№ 33 (6135)
27 апреля **ПЯТНИЦА** 2018 г.

www.ivgazeta.ru

ИВАНОВСКАЯ ГАЗЕТА

ОБЛАСТНОЕ ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЕ ИЗДАНИЕ

В ВЕРХАХ

На высшем уровне

Что глава региона Станислав Воскресенский рассказал Владимиру Путину на встрече в Кремле

Первых выпускников программы развития управленческого резерва страны поздравил глава государства в среду, 25 апреля, в Кремле. Отдельную встречу он провел с теми из них, кто еще во время обучения был назначен руководить регионами. Среди них был и врио губернатора Станислав Воскресенский.

Иван ВАСИЛЬЕВ

Пресс-служба Президента России

На встрече с выпускниками программы развития кадрового управленческого резерва, получившими во время обучения назначения на должности врио высших должностных лиц субъектов РФ.

Кроме него на встречу были приглашены руководители Орловской, Самарской, Омской, Нижегородской, Новосибирской областей и Ненецкого автономного округа.

«На ваши плечи легла ответственность за качество жизни людей, можно без преувеличения сказать – за судьбы людей, потому что от того, насколько эффективно и слаженно будут работать вверенные вам службы, зависит именно благополучие, а иногда и жизнь людей на территориях, которыми вы сейчас руководите, – сказал Владимир Путин. – *Очень рассчитываю, что и ваши предыдущие знания, жизненный опыт – а он у вас есть, и солидный, – знания, полученные в ходе учебы, будут целиком и максимально эффективно использоваться для решения задач, стоящих перед регионами, которые вы возглавили».*

Президент также рекомендовал врио губернаторам использовать открытые, конкурентные способы отбора управленческих кадров: *«Региональный уровень управления должен состоять из амбициозных в хорошем смысле этого слова, нацеленных на конечный результат, любящих свою работу и с уважением относящихся к людям управленцев. Исхожу из того, что именно таким образом вы и будете формировать свои команды».*

Затем каждый из семерых руководителей, которые участвовали во встрече, по просьбе главы государства рассказал о ситуации в регионе, где работает, и задачах, которые перед собой ставит.

ПРЯМАЯ РЕЧЬ

Вот что сказал Владимиру Путину Станислав Воскресенский:

- Владимир Владимирович, спасибо огромное за доверие! Эта работа очень ответственна и интересна, и прежде всего ответственна. Один священник в области сказал мне, что есть два самых строгих послушания для человека: служение Богу и служение людям. Думаю, что коллеги не дадут соврать, что это так и есть. Прежде всего, это колоссальная ответственность перед жителями области и перед вами за оказанное доверие.

Пользуясь случаем, не могу не пригласить всех присутствующих в Ивановскую область. Про нее есть много стереотипов, но места эти – уникальные. Я почти все районы уже проехал, стараюсь вообще больше работать на выезде. Кроме известных стереотипов – текстиля, это все-таки две столицы русской иконописи – Холуй и Палех, это все-таки древнейший русский город Шуя с самой высокой колокольней, это прекрасный русский город Кинешма, который создавал в прошлом столетии историю успеха в текстильной промышленности, известной на весь мир. Это Юрьевец, Плёс – в общем, места действительно уникальные. Лух, который, кроме того, что древний русский город, по международному признанию, оказывается, еще и родина электросварки.

Что касается обстановки в области, людей беспокоят прежде всего низкие зарплаты, плохие дороги и плохое здравоохранение. Что делать, понятно: эффективно использовать имеющиеся ресурсы, разбираться с коррупцией, привлекать инвесторов, создавать рабочие места. Чтобы понимать, как двигаться, нужно опираться на традиции, а история области уникальна.

Дело в том, что два столетия подряд (и XIX, и XX век) – это была история успеха. В XIX веке в основном были купцы и фабриканты-старообрядцы, область была очень богатой, это видно даже по оставшимся постройкам. <...>

В советские годы это, безусловно, индустриализация, история крупных текстильных предприятий. Ткачихи получали 250-400 рублей в Советском Союзе, даже больше. Поэтому, конечно, разруха девяностых [на жителях области] отразилась, безусловно. Люди сейчас недовольны своим качеством жизни, социальное самочувствие неважное, но что важно: люди знают, что может быть по-другому. Кто-то помнит, что может быть по-другому, может быть лучше, кто-то знает, уважает и читает историю.

И сейчас – я это вижу – люди не просто негодуют, они готовы менять свою жизнь к лучшему. У нас и текстильная промышленность восстанавливается, и сейчас крупнейшее предприятие в стране по производству автомобильных кранов «Автокраны» полностью рассчиталось с долгами перед рабочими за три года буквально накануне Нового года, встало с колен и растет. То же самое касается сельского хозяйства, народных промыслов и так далее.

Конечно, нужна поддержка федерального центра. В чем, на мой взгляд, она могла бы для нас заключаться? Прежде всего, это стабильность правил игры и, конечно же, средства на инфраструктуру.

У нас есть вполне конкретный проект. Например, если построить восточный обход Иванова и дорогу Ярославль – Нижний Новгород – это совершенно другое развитие всей области. Говорю это не голословно, приведу один небольшой пример. Мы буквально недавно, с 14 марта, с Российскими железными дорогами запустили новый поезд из Иванова в Москву и обратно, он теперь идет 3 часа 41 минуту, до этого ночной поезд был по семь-восемь часов. У нас только на этой новости сразу два инвестора приняли решение, что они идут именно в Иваново. Несколько туроператоров сразу объявили о дополнительных вакансиях просто на этой новости. То есть это не какие-то слова, это уже конкретные, реальные, новые рабочие места, более качественные рабочие места, более высокие зарплаты.

Поэтому то, что вы говорили в Послании о необходимости увеличения строительства инфраструктуры, – это, безусловно, важно, для нас конкретно это действительно изменит экономику и, что тоже немаловажно, качественно изменит городскую среду.

Что касается стабильности правил игры, думаю, коллеги меня поддержат. Прежде всего, нужно понимать, как будет выстраиваться вся межбюджетная политика. Сейчас идут, как мы знаем, большие дискуссии по так называемой стратегии пространственного развития. Разные точки зрения высказываются. Думаю, что мегаполис – это всё замечательно, но все-таки сила нашей страны в многообразии, безусловно. В этом и фактор развития.

<...> Технологии сегодня так меняют жизнь, что можно серьезную историю успеха создавать необязательно в мегаполисах, это можно создавать в малых городах. Сегодня входной билет в создание истории успеха серьезно понизился. Почему я об этом говорю? Потому что, безусловно, та развилка, которая будет пройдена, скажется на бюджетной политике.

Что касается программы резерва. Она, безусловно, была очень эффективной. Я, например, когда работаю, помню слова Сергея Семёновича Собянина, который говорил: *«Запомните, у губернатора нет какого-то одного приоритета, вы должны заниматься всем. Всё для вас приоритет. Качество жизни людей – приоритет».*

Полная стенограмма и видео встречи опубликованы на сайте Президента России www.kremlin.ru

Программа развития кадрового управленческого резерва организована по поручению Президента России. Первый поток программы был запущен 14 июня прошлого года на базе Высшей школы государственного управления РАНХиГС при Президенте в сотрудничестве с ведущими образовательными учреждениями страны – Корпоративным университетом Сбербанка, Московской школой управления «Сколково», Высшей школой экономики. На первый поток программы было зачислено 74 слушателя. Это руководители федеральных и региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также компаний с государственным участием.

Уважаемые жители Ивановской области!

От имени правительства Ивановской области и депутатов Ивановской областной думы поздравляем вас с Праздником Весны и Труда!

Первомай завоевал общенародную любовь, стал не только днем чествования героев труда, но и символом весеннего обновления. Объединяя представителей разных поколений и профессий, он является олицетворением созидательной работы на благо родной страны.

Ивановская область славится талантливыми, трудолюбивыми людьми с активной жизненной позицией. Ваши усердный труд, энергия, творческий подход к любимому делу стали основой многих позитивных перемен в экономике и социальной сфере нашего региона.

Сегодня уважение к высокому профессиональному мастерству, преемственность трудовых традиций и производственных династий являются залогом успешного развития России.

Дорогие жители Ивановской области! Каждый из нас честным трудом способен внести свой посильный вклад в благополучие родного поселка, города, края. Пусть Первомай подарит вдохновение и подвигнет на новые достижения!

От всей души желаем вам успехов в труде, праздничного настроения, крепкого здоровья и благополучия!

Временно исполняющий обязанности губернатора Ивановской области С. С. ВОСКРЕСЕНСКИЙ

Председатель Ивановской областной думы В. В. СМИРНОВ

НАША СМЕНА

Золотые надежды текстильного края

Вчера, 26 апреля, врио губернатора Станислав Воскресенский вручил областные награды победителями регионального этапа всероссийской олимпиады школьников

Павел РАЗУВАЕВ

Напомним, в этом учебном году олимпиада школьников объединила почти 40 тысяч учащихся области. Участниками регионального этапа стали более тысячи школьников, призерами – 172, победителями – 39 учащихся из 11 муниципалитетов. В настоящее время проходит заключительный этап всероссийской олимпиады школьников, и наши ребята завоевали пять призовых мест: по астрономии, литературе, мировой художественной культуре, химии и экологии.

На встрече смогли пообщаться с руководителем региона в неформальной обстановке, задать интересующие их вопросы. К примеру, их интересовали перспективы развития региона, перспективы трудоустройства и развития бизнеса. Станислав Воскресенский отметил, что у области большой потенциал в текстильной промышленности, здравоохранении, образовании, сельском хозяйстве. Он призвал школьников, которые собираются продолжать обучение в других регионах, после окончания вузов возвращаться работать в родную область.

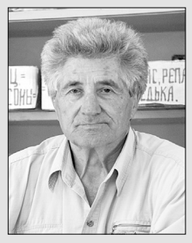
Учащиеся озвучили свои идеи об организации в нашей области площадок для интеграции и развития одаренной молодежи. Так, ученик лицея №33 Сергей Антоневич предложил создать многопрофильную школу-интернат для одаренных детей. Глава региона пообещал изучить опыт других регионов и рассмотреть возможность создания такого центра в Иванове.

Станислав Воскресенский вручил школьникам грамоты победителей региональных олимпиад и сертификаты на приобретение электронного оборудования.

СПРАВКА «ИГ» **В число призеров олимпиады вошли представители областного центра: ученик лицея №67 Денис Морозов (астрономия); Александр Постников (СШ №26, химия); Анна Носова (гимназия №30, литература); Нана Мкртчян (ЧОУ «Гармония», мировая художественная культура); Данила Семёнов (лицей №67, экология). Все они получили дипломы, дающие право на поступление без экзаменов в любой университет России по профилю олимпиады... По итогам этого учебного года региональный банк данных одаренных детей насчитывает 1690 учащихся общеобразовательных учреждений – победителей и призеров всероссийских конкурсов.**

ХОЧУ СКАЗАТЬ

Крестьянские корни тянут к земле



Виктор ЛАТАНОВ, председатель регионального отделения Всероссийского общества садоводов и огородников:

- В майские праздники большинство россиян откроют дачный сезон. Именно эти весенние денечки закладывают основу будущего урожая. Дел сейчас невпроворот: нужно подкормить все кустарники и плодовые деревня, обработать от вредителей, обрезать сухостой, очистить кору и много другое.

Погода нынче нам благоприятствует. Во-первых, зима была снежной и не слишком холодной. Все садовые растения были надежно укрыты и не пострадали. Сейчас земля постепенно прогревается, синоптики обещают дожди, которые напитают почву влагой...

В коллективных садоводческих товариществах жизнь уже бурлит. Тут и там можно увидеть пенсионеров с лопатами и граблями. Им не терпится открыть сезон, потому что для многих пожилых людей работа на земле давно стало настоящим хобби. Причем многие занимаются этим делом очень серьезно, вкладывают, как говорится, всю душу. По нашим подсчетам 70-80% дачников реально обеспечивают себя овощами, фруктами и ягодами. Домашние заготовки – это серьезный вклад в семейный бюджет, большая экономия на покупных продуктах. Да еще и здоровье: выращенное для себя «химией» перегружать не будешь...

Порой я задумываюсь, а что будет, когда это поколение уйдет? Еще несколько лет назад я заглядывал в будущее с тревогой, но сегодня картина постепенно меняется: всё больше молодых людей в возрасте 30-40 лет покупают участки, приобщаются к нашему делу. Видимо, дают знать о себе крестьянские корни: любовь к земле у нашего народа в крови, в генах. Так что жизнь продолжается!

ИНИЦИАТИВА

Автокрановцы предложили Станиславу Воскресенскому баллотироваться в губернаторы

С идеей поддержать его кандидатуру для выдвижения на этот пост выступил бригадир слесарей-электромонтажников сборочного цеха Михаил Нечаев. Его предложение было единогласно принято коллегами на ежемесячном собрании коллектива.

Надежда ГРИГОРЬЕВА

Дмитрий РЫЖКОВ

«У завода «Автокраны» еще недавно были большие проблемы. Нам больше двух месяцев не платили зарплату. Будущее предприятия стояло под вопросом. Но сегодня у нового руководства завода есть стремление к развитию и взаимопонимание с властью. Поэтому мы выходим с предложением к Станиславу Воскресенскому выдвинуть свою кандидатуру на выборах губернатора Ивановской области», – заявил Михаил в своем выступлении.

В последние месяцы ситуация на предприятии заметно улучшилась. Здесь не только полностью рассчитались с долгами по зарплате, но даже повысили ее на 3%, предприятие осваивает новые рынки сбыта и готово существенно расширить ассортимент.

По словам председателя совета директоров завода Игоря Кульгана, с момента прихода Станислава Воскресенского на пост главы региона автокрановцев наконец перестали кормить обещаниями: новый руководитель сразу же начал действовать, используя свой управленческий опыт и связи на федеральном уровне.

В итоге сегодня «Автокраны» постепенно возвращают утерянную в предыдущие годы репутацию одного из ведущих машиностроительных предприятий России.

ПАМЯТЬ

Дмитрий РЫЖКОВ

▲ В прошлом году в акции «Бессмертный полк» участвовало более 17 тысяч ивановцев.

Когда мертвые встанут рядом с живыми…

В Ивановской области вновь пройдет акция «Бессмертный полк»

Анна ПАРЫШЕВА

В этом году она будет организована уже в третий раз, рассказала на посвященной предстоящему событию пресс-конференции председатель региональной Общественной палаты Марина Дмитриева.

В Иванове праздничные мероприятия начнутся 9 мая в 10 часов утра. Сбор участников шествия – с 13 часов у памятника Героям фронта и тыла. В 14 часов начнется построение, а еще через час колонна начнет прохождение по улицам города. Как обычно, она проследует по Шереметевскому проспекту до памятника Борцам революции, затем по проспекту Ленина. Завершится движение на площади Пушкина.

По словам Марины Дмитриевой, если кому-то такой маршрут окажется не по силам (особенно это касается пожилых людей), то из колонны можно выйти в любой момент. *«Также к ней по ходу движения могут присоединиться все желающие. В прошлые годы колонна активно прирастала людьми»*, – отметила она.

Праздничное шествие, как и в прошлые годы, будет сопровождать машина со звукоусилителем, откуда будут звучать песни военных лет.

На улице Почтовой колонну встретит праздничный оркестр. На площади Пушкина будет организован концерт, выставка военной техники, а также показательные выступления воинов 98-й дивизии ВДВ и сотрудников МЧС.

Член общественной палаты Павел Грико курирующий вопросы, касающиеся безопасности при прохождении акции, сообщил, что по ходу шествия колонны и на боковых улицах будет ограничено движение транспорта. По инициативе правоохранительных органов, возможно, будет проводиться досмотр граждан. В связи с этим организаторы мероприятия просят не брать большие сумки, крупные вещи и быть готовыми к тому, что процедура займет некоторое время. На месте начала колонны участников будут пропускать через арки-металлоискатели.

Поскольку акция обещает быть многочисленной (в прошлом году в ней участвовало более 17 тысяч человек), планируется, что колонна окончит движение на площади Пушкина около 16.30.

В акции «Бессмертный полк» смогут участвовать и люди с ограниченными возможностями. На всем пути прохождения колонны, как и раньше, будут дежурить более ста волонтеров, которые готовы помочь им (все они, кстати, прошли в Москве специальные курсы).

«Если у вас не сохранился портрет деда или прадеда – участника Великой Отечественной войны, вы всё равно можете принять участие в шествии, – отметила Марина Дмитриева. – *В прошлом году в колонне рядом со мной шла женщина с табличкой в руках, на которой были написаны только фамилия, имя и отчество. Она рассказала, что портрет родственника не сохранился и не известна дата его гибели. Но она всё равно хотела донести память о нем»*.

Как и в прежние годы, к акции присоединятся все муниципалитеты области. Шествия пройдут даже в небольших населенных пунктах.

> ***«Россия станет великой державой, когда мертвые восстанут из могил и станут в один ряд с живыми».***
> **Пророчество Ванги**

ЦИФРЫ **В прошлом году, по сведениям местных администраций, в Шуе в акции «Бессмертный полк» приняло участие около шести тысяч человек, в Кинешме – две с половиной тысячи, в Родниках – более двух тысяч.**

ИЗ ИСТОРИИ «БЕССМЕРТНОГО ПОЛКА»

По данным интернет-источников, движение «Бессмертный полк» в его современном виде было инициировано в 2011 году в Томске журналистами Сергеем Лапенковым, Сергеем Колотовкиным и Игорем Дмитриевым. Был создан Устав Полка, в котором сформулированы принципы движения как некоммерческой, неполитической, негосударственной гражданской инициативы.

До этого подобные акции под иными названиями проходили в других городах страны. Самая ранняя из известных - в 1965 году, когда учащиеся новосибирской школы № 121 прошли по улицам города с фотографиями фронтовиков.

В ТЕМУ

Двухцветный символ Победы

В Ивановской области раздадут около 40 тысяч георгиевских ленточек.

Надежда ГРИГОРЬЕВА

Ежегодная Всероссийская акция «Георгиевская ленточка» стартовала 24 апреля на площади Победы. Перед ивановцами выступили ветераны Великой Отечественной войны, представители ветеранских и молодежных объединений.

В акции задействовано 500 волонтеров Всероссийского общественного движения «Волонтеры Победы», которым предстоит раздать около 40 тысяч ленточек. Бесплатно получить двухцветный символ победы можно будет в любой будний день вплоть до 9 мая. Волонтеры работают на главных улицах областного центра и во всех муниципалитетах.

Напомним, что впервые георгиевские ленточки появились на улицах российских городов в 2005 году, а уже к 2007-му распространились по всему миру. Сегодня, в преддверии Дня Победы ленточки прикалывают к лацканам одежды, привязывают на сумки и рюкзаки, украшают ими автомобили.

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

Градусников ждали несколько лет

Проблемы доступности первичной медицинской помощи жителям сельской местности региона обсудили 24 апреля в региональном штабе Общероссийского народного фронта.

Надежда ГРИГОРЬЕВА

В дискуссии принимали участие советник губернатора Ивановской области Игорь Чебыкин, начальник департамента здравоохранения Ирина Березина, руководители региональных управлений ФСС и ФОМС. Главным спикером выступил директор фонда «Здоровье», член центрального штаба ОНФ и Общественной палаты РФ Эдуард Гаврилов.

Разговор получился довольно жестким, но конструктивным. «Фронтовики» обратили внимание на то, что в Ивановской области сохраняется непростая ситуация с доступностью медицинской помощи на селе, особенно в отдаленных населенных пунктах. Оптимизация, начавшаяся несколько лет назад, зачастую проводилась спонтанно, была непродуманной. Власти помногу лет не вкладывали деньги в развитие медицинской инфраструктуры, в результате чего здания ФАПов и амбулаторий обветшали. Сегодня районы несут колоссальные убытки, поддерживая старые здания на плаву.

По словам Ирины Березиной, сегодня эту проблему начали решать. В бюджете текущего года выделено порядка 70 миллионов рублей на закупку модульных ФАПов – легких разборных конструкций, которые при необходимости можно перемещать с места на место.

По словам жителя деревни Малышево Родниковского района Александра Зверева, власти в течение многих лет не обращали должного внимания и на оборудование в сельских медицинских пунктах. Даже обычные градусники для ФАПа в Малышево закупили только после общественного резонанса, поднятого в СМИ.

Регион по-прежнему находится в числе неблагополучных по смертности. Основные причины – сердечно-сосудистые заболевания, онкология и ДТП. Для решения этих проблем правительство области выделяет дополнительные средства на высокотехнологичную медицинскую помощь, в том числе на приобретение цифровых маммографов и флюорографов.

Директор НИИ материнства и детства Анна Малышкина подняла вопрос о миграции трудоспособного населения из-за невысоких зарплат...

Представители органов исполнительной власти пообещали, что все эти проблемы будут решаться уже в ближайшем будущем.

ТАРИФЫ

В первом полугодии плата за коммуналку не возрастет

Региональный департамент энергетики и тарифов сообщает об утвержденных Правительством РФ индексах изменения платы за коммунальные услуги.

Анна ПАРЫШЕВА

Для нашего региона установлено, что с 1 января по 30 июня повышение вносимой гражданами платы за коммуналку составит 0%, а с 1 июля по 31 декабря – 3,8%. Предельно допустимое отклонение по отдельным муниципальным образованиям Ивановской области установлено в 0% для первого полугодия и 2,2 % – для второго.

Предельный (максимальный) индекс изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги на первые шесть месяцев установлен в размере 0%. По результатам мониторинга в марте 2018 года, сообщает пресс-служба департамента, превышений по этому показателю в регионе не выявлено.

ЛЕСНОЕ ХОЗЯЙСТВО

Лес охраняют в режиме онлайн

Год назад в лесах региона были установлены три видеокамеры – в Южском и Пестяковском районах. Сейчас ведется монтаж такого же количества средств электронного наблюдения.

Павел РАЗУВАЕВ

В нашей области в прошлом году внедрена четырехуровневая система контроля за лесопожарной обстановкой, объединяющая наземный, видео, воздушный и космический мониторинги, рассказал на коллегии регионального комитета по лесному хозяйству его председатель Михаил Яковлев. Он отметил, что особенно хорошо зарекомендовал себя видеомониторинг: *«Благодаря постоянной картинке с камер удалось предотвратить несколько возгораний, в том числе на прилегающих к лесу территориях. Сейчас монтируются и настраиваются еще три камеры, они будут охватывать всю южную и юго-восточную границу региона – самые пожароопасные территории. К началу мая камеры будут в рабочем состоянии»*.

Лесоустройство, сообщил руководитель ведомства, проведено на площади один миллион 42 тысячи гектаров – практически весь лесной фонд региона. Это один из самых высоких показателей в ЦФО и в целом по России.

Пожароопасный период в 2017 году продолжался 167 дней. Было зарегистрировано всего три лесных пожара; площадь, пройденная огнем, составила 1,9 га. *«Все пожары были ликвидированы в день обнаружения, распространение огня на большие территории не допущено»*, – подчеркнул Михаил Яковлев.

Зампред регионального правительства Сергей Зобнин отметил, что в прошлом году удалось улучшить работу по выращиванию посадочного материала: *«Выращено почти два миллиона штук сеянцев – это больше, чем в 2016 году. Таким образом, обеспечена потребность региона в посадочном материале для успешного проведения лесовосстановительных работ»*.

Работа по охране лесов от пожаров и черных лесорубов должна быть продолжена в усиленном режиме – такую задачу поставил зампред.

ЦИФРЫ И ФАКТЫ **На сегодняшний день в аренду передано более 76,9% земель лесного фонда области, на площади более 800 тысяч га действуют 136 договоров аренды лесных участков. Лесовосстановление в прошлом году проведено на площади более пяти тысяч га, что составляет 100,2% от плана прошлого года.**

ОБ ЭТОМ ГОВОРЯТ

Недавно на телеканале «Россия 24» в программе «Дежурная часть» прошел сюжет о журналисте из Иванова Андрее Евгеньеве, который, по мнению его адвокатов, родителей и друзей, бездоказательно обвинен в совершении преступления и находится в местах лишения свободы. В невиновности нашего земляка уверены и более 1700 человек, подписавших петицию в его защиту… Некоторые подробности этой драматичной истории проясняются из интервью, которое нашей газете дал отец Андрея – Анатолий Владимирович Евгеньев, в прошлом тоже журналист.

Анатолий ЕВГЕНЬЕВ:

«Мой сын невиновен»

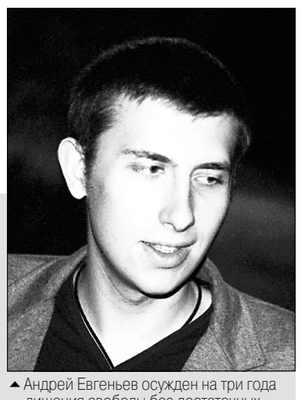
На его месте мог быть любой…

- Анатолий Владимирович, как вы думаете, почему именно Андрей?

- Постараюсь быть максимально объективным. Если опираться на фактуру уголовного дела, прежде всего на показания самих полицейских, придется признать, что задержание моего сына – случайность. У полицейских не было фотографии Андрея, он не был в так называемой разработке. То есть любой подходящий под «ориентировку» молодой человек с ростом 175 см, весом 75 кг и темными волосами мог быть задержан. Кстати, такие странные обстоятельства задержания вызвали недоуменные вопросы судьи Котеневой.

- Это та судья, которая отправила дело на доследование?

- Да, в постановлении говорится, что в обвинительном заключении прокуратуры неверно указаны место и время совершения преступления, поэтому дело возвращается Хорошевскому межрайонному прокурору Москвы. Подчеркну, на самом деле место и время преступления не установлены до сих пор, поскольку доследование не проводилось. Вместо этого Котеневу сменили на другого судью – Зинякова. А его позиция свелась исключительно к повторению прокурорских версий.



▲ Андрей Евгеньев осужден на три года лишения свободы без достаточных, как считают многие, оснований.

Следствие и суд отклонили все ходатайства защиты (больше десятка). А первое же удовлетворенное ходатайство – на запрос детализации и биллинга телефона Андрея – привело, по сути, к обрушению дела. Стало совершенно очевидно, что его задержали не в 23.50, как преподносят это полицейские и прокуроры. По данным о месте и времени нахождения телефона, полученным от оператора связи, с точностью до секунды следует, что задержали Андрея в 21 час 5 минут 56 секунд, а уже в 21 час 39 минут 43 секунды его местонахождением является отдел МВД России по району Щукино г. Москвы. Эти факты, замечу, получены в полном соответствии с законом и нет причин не считать их доказательствами по делу. При этом по результатам исследования на полиграфе начальника оперчасти Горнеева установлено, что Горнеев говорит неправду об обстоятельствах задержания и хотя бы один раз ударил Андрея.

- Суд принял во внимание результаты полиграфа?

- По российскому закону выводы на основе полиграфа доказательствами не являются. Но опровергнуть данные объективного контроля о месте и времени нахождения телефона Андрея даже такому судье, как Зиняков, нельзя. Поэтому судья Зиняков просто проигнорировал эти важнейшие факты и дошел до того, будто телефона у Андрея... вообще не было! То есть молодой парень, работающий редактором социальных сетей и проживающий в Москве, шел к метро, не имея при себе ни копейки денег, ни мобильника, ни удостоверения личности – только два пакетика «дури». Вот такое смелое утверждение легло в основу приговора и решения апелляционного суда.

Доводы защиты в расчет не берутся

- Как в этой связи вы расцениваете работу московской полиции?

- Повторюсь, я стараюсь быть объективным. Я могу понять причины обвинительного уклона: в делах по наркотикам действительно очень сложно доказать вину. Возможно, поэтому суд игнорирует адвокатов и свидетелей защиты, а слышит только прокуроров и полицейских. Ну так и послушайте полицейских: например, участвовавшего в задержании сотрудника полиции Аношенкова. Он в ответ на вопрос прокурора о наличии у Андрея телефона четко утверждает: да, телефон «точно был». Полицейский Федотов в ходе судебного следствия заявил, что вносит в протокол изъятия личных вещей задержанного то, что посчитает нужным. И следователь Прокопенков лично показывал моей жене Ольге, матери Андрея, изъятый телефон, сказав, что мобильник пока будет находиться у него. Он вернул удостоверения к медалям Андрея, хотя, по мнению судьи Зинякова и апелляционного суда, их тоже в карманах Андрея не было.

Полицейские даже не утруждают себя тем, чтобы хотя бы договориться, что отвечать на суде. Их показания противоречивы, запутанны, самый популярный ответ: «Не помню». Андрей же свои показания не менял с момента заключения в СИЗО до сегодняшнего дня... По сути, суд не только выносит несправедливое до абсурда решение, но и покрывает преступления полицейских – кражу телефона и пяти тысяч рублей (эти деньги у Андрея были до задержания, а потом исчезли), а также сокрытие или утрату вещественных доказательств.

- Какие еще существенные моменты в деле можно назвать?

- Есть еще одно, на мой взгляд, доказательство невиновности Андрея – заключение специалиста «Агентства судебных экспертов» Сусловой. Оно, как и биллинг телефона, сделано по всем требованиям закона и приобщено к материалам дела. Его суть: у Андрея изъяли и отправили на экспертизу одно вещество, а исследовали и признали наркотическим совсем другое. Этого достаточно, чтобы признать недоказанность якобы совершенного преступления. Но, как вы можете догадаться, судья Зиняков делает вид, что заключения Сусловой не существует.

Сомнителен и такой козырь полицейских, как утверждение о том, что в момент задержания у Андрея было наркотическое опьянение. В материалах экспертизы ясно сказано, что он был абсолютно трезв. А следы каннабиоидов, которые обнаружены при анализе мочи, держатся до 30 суток. В то же время другая экспертиза – ногтевых пластин и карманов – установила, что к наркотикам Андрей и не прикасался. Как же они могли попасть в карманы, не оставив следов?

Как видим, такие вопросы суд просто не слышит, суду всё ясно: если человека заковали в наручники – значит виноват.

- Что же дальше? Как вы намерены действовать?

- Будем действовать по закону, хотя наша вера в правосудие подверглась серьезным испытаниям. Адвокаты Игорь Михеев и Валерий Фокин готовят документы в суды высшей инстанции... Конечно, без общественной поддержки история была бы совсем мрачная. Мы благодарим за помощь коллег-журналистов и всех, кто не остался безучастным в деле борьбы за справедливость. Особенно ценно для нас участие Союза журналистов России, его нового состава – председателя Владимира Соловьева и его заместителя Алексея Вишневецкого.

Не хочу впадать в пафос, но это факт: защищая человека от несправедливости, журналиста или представителя иной профессии, люди в конечном итоге защищают от беззакония и самих себя.

Записал Юрий АНДРЕЕВ

ПРЕДЫСТОРИЯ

13 октября 2016 года Андрей Евгеньев был задержан в Москве по подозрению в хранении наркотиков без цели сбыта. В столицу он приехал по приглашению телеканала «Звезда», который принял его на работу редактором соцсетей (до этого Андрей был корреспондентом ГТРК «Ивтелерадио»). Его задержали в момент, когда он шел к метро, разговаривая по телефону. Сотрудники полиции действовали без фотографии, по очень размытым приметам: рост 175 см (кстати, у подозреваемого – 182), вес 75 кг, темные волосы... В его кармане они обнаружили спайс, который адвокаты считают подброшенным: Андрей Евгеньев вообще не курит. Главным доказательством вины столичные следователи поначалу называли его телефон с сохранившейся перепиской. Однако ничего предосудительного в нем не обнаружилось, и тогда телефон… исчез из списка вещдоков. При задержании, заявляет сторона защиты, был допущен ряд процессуальных нарушений: Андрею не дали сделать положенный по закону звонок, защите было отказано во всех ходатайствах, в том числе – в проведении медосвидетельствования.

Поскольку в суде полицейские давали противоречивые показания, дело было возвращено на доследование, но всё ограничилось сменой судьи. После этого суд отмел все доказательства защиты и вынес приговор: три года лишения свободы. Адвокаты уверены, что он абсолютно не обоснован. Более того, они считают доказанным обратное: что на Андрея было оказано жесткое давление, в том числе и физическое.

Дело Андрея Евгеньева вызвало широкий резонанс в журналистском сообществе. Свидетельством тому – недавний сюжет в программе «Дежурная часть» на федеральном телеканале «Россия 24» (www.vesti.ru/videos/show/vid/752014#). В нем председатель Союза журналистов России Владимир Соловьёв заявил, что материалы по делу Евгеньева передал лично в руки министру МВД Владимиру Колокольцеву.

ПАРЛАМЕНТСКИЙ ВЕСТНИК

ТОСЭР «Наволоки» – поддержка государства

Председатель областной думы, секретарь регионального отделения партии «Единая Россия» Виктор Смирнов посетил комбинат «Навтекс».

Спикер рассказал об актуальных направлениях развития социальной сферы, здравоохранения и экологии, образования, благоустройства городской среды и ЖК региона. Особое внимание он уделил созданию территории опережающего социально-экономического развития «Наволоки». Он напомнил, что сюда будут привлечены инвестиции в объеме более двух миллиардов рублей и создано 1,3 тысячи рабочих мест.

Уже в этом году, сообщил Виктор Смирнов, государство выделит 247 миллионов рублей на развитие инфраструктуры «Навтекса», а в ближайшие три года – по 300 миллионов на благоустройство Наволок.

«Школа юного лидера» в Заволжске задала 100 вопросов

Проект местного отделения «Единой России» открыла встреча с председателем областной думы.

На первое занятие «Школы» пришли учащиеся 7-9 классов Заволжского лицея, школы №3 райцентра, Заречной и Воздвиженской школ. Виктор Смирнов рассказал подросткам о своей учебе и основных этапах трудовой биографии, ответил на вопросы, которых было немало – около сотни. Ребят, в частности, интересовало,

Пресс-служба облдумы

▲ Виктор Смирнов встречается в Заволжске со школьниками.

какими качествами должен обладать лидер, они спрашивали о перспективах развития области и района.

Программа, рассчитанная на два года, предусматривает теоретические и практические занятия, тренинги, деловые игры.

Фракционные заботы

В редакцию «ИГ» поступил вопрос: «Чем занимаются в областной думе фракции КПРФ и ЛДПР?»

Как сообщает сайт регионального парламента, после ухода из жизни Владимира Клёнова – руководителя фракции, первого секретаря обкома КПРФ, члена ЦК КПРФ, здесь работает Сергей Нациевский – зампредседателя областной думы, член ЦК КПРФ. Основой деятельности фракции является выполнение предвыборной программы областного отделения партии, разработка социально значимых законопроектов, контроль над принятыми законами, исполнение наказов избирателей и проведение отчетов перед населением...

...Фракция ЛДПР в настоящее время представлена одним депутатом – это Дмитрий Шелякин. На протяжении ряда лет, сообщает сайт думы, *«депутаты фракции работают над законами, направленными на повышение уровня и качества жизни населения, на обеспечение комплексного и социального развития региона и поддержания в рабочем состоянии объектов и систем жизнеобеспечения, функционирующих в муниципальных образованиях области»*. В рамках исполнения наказов избирателей фракции ЛДПР с начала работы думы этого созыва направлены 11 миллионов рублей на улучшение материально-технической базы учреждений здравоохранения и образования региона.

Первый выпуск краеведческих «Трудов»

На конференции областного краеведческого общества принят его обновленный устав и представлен первый выпуск сборника статей, вышедший под редакцией Кирилла Балдина и Владимира Возилова.

Областная краеведческая конференция, приуроченная к 100-летию Иваново-Вознесенской губернии, состоялась в музее Бурылина. Среди гостей были спикер регионального парламента Виктор Смирнов, представители органов госвласти региона, сотрудники Института российской истории РАН, члены «Владимирского областного краеведческого общества», ученые из Москвы, Петербурга, Костромы, Ярославля, Вологды.

На пленарных заседаниях и в девяти секциях прозвучало более 150 докладов. Они посвящались выдающимся уроженцам и деятелям региона, истории небольших населенных пунктов Ивановской области...

Подготовил Павел РАЗУВАЕВ

СООБЩАЕТ ДЕПАРТАМЕНТ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ

Родителей особых детишек спасут от стресса

На базе Центра психолого-педагогической помощи семье и детям открылся клуб для родителей, воспитывающих детей с особыми потребностями.

На первой встрече организован тренинг по стрессоустойчивости, рассмотрены причины эмоционального напряжения и последствия эмоционального выгорания. Членов клуба научили эффективно снимать внутреннее напряжение от ежедневного стресса.

Такие встречи будут проходить ежемесячно. Присоединиться к клубу можно на любом этапе.

Коробейники едут в села

В Приволжском районе опробовали новый способ работы с пожилыми людьми.

Теперь не пенсионеры обращаются в центр социального обслуживания, а агитбригада активных возрастных волонтеров приезжает в населенные пункты района и обучает всех желающих различным видам творчества или организует какое-либо (праздничное, спортивное, обучающее) мероприятие. Стартовал новый проект «Коробейники-затейники» районным спортивно-оздоровительным праздником «Ярмарка здоровья».

Волонтеры для работы в составе мобильной бригады «Коробейники» отбирались из числа активных членов досуговых клубов КЦСОН и даже прошли обучающий курс «Добровольцы старшего возраста как ресурс реализации социально значимых городских, сельских и районных мероприятий».

С насилием будут бороться сообща

В центре психолого-педагогической помощи семье и детям прошел межведомственный семинар «Организация психолого-педагогической работы с несовершеннолетними, подвергшимися насильственным действиям, и их семьями».

Помимо профильного департамента темой насилия над детьми озаботились такие региональные структуры, как следственное управление СК РФ, институт развития образования, а также педагоги-психологи и соцпедагоги. Собравшиеся выработали алгоритм межведомственного взаимодействия.

В практической части семинара шла речь о формах и последствиях насильственных действий в отношении несовершеннолетних, озвучена характеристика портрета жертвы и даны конкретные приемы работы с пострадавшими детьми, их близкими, а также лицами, совершающими или склонными к совершению насильственных действий.

«Провинция в лицах»

Социальные учреждения приняли участие в областном краеведческом фестивале с таким названием. Он был посвящен 100-летию Ивановской губернии.

В фестивале, который прошел на базе Родниковского туристического центра, предусматривалось четыре номинации: «Театральная площадка», «Творческая площадка», «Туристические маршруты» и «Трудовые успехи». Участники продемонстрировали художественные картины, видеопрезентации об известных людях губернии, театральные мини-постановки по мотивам произведений Александра Островского, исполнили романсы на стихи поэтов Ивановской области, прошли виртуальные туристические маршруты по известным и малоизвестным местам нашего края.

Победителями в номинациях стали: «Театральная площадка» – сотрудники Родниковского КЦСОН; «Трудовые успехи» – их коллеги из Тейковского и Гаврилово-Посадского районов; на «Творческой площадке» первенствовали кинешемцы; «Туристические маршруты» лучше других «прошел» Заволжский центр соцобслуживания.

Подготовила Надежда ПАВЛОВА

ВАШЕ ЗДОРОВЬЕ

Проблем с иммуноглобулином больше нет

Экстренную профилактику клещевого энцефалита будут проводить в межрайонных центрах и в больницах Иванова.

Надежда ГРИГОРЬЕВА

Иммуноглобулин, защищающий от этой тяжелой инфекции, имеется в наличии во всех этих учреждениях. Также разработана маршрутизация пациентов, пострадавших от кровососов, из районов для экстренной профилактики. Об этом сообщает региональный департамент здравоохранения.

Еще в начале года в отдельных районах, в частности в Тейковской ЦРБ, препарата не было в наличии. Это произошло из-за того, что администрация не провела закупки в положенный срок. Сейчас ситуация полностью контролируется, хотя еще в середине апреля были проблемы. Из-за этого укушенную клещом девочку из Тейкова пришлось спешно везти в ивановскую больницу №1, где ей был введен противоклещевой иммуноглобулин.

Напомним, что этот препарат вводят непривитым людям либо тем, кто прошел неполный курс вакцинации. Взрослым курс иммуноглобулина прописывают после лабораторного подтверждения наличия вируса у клеща. Однако детям медики рекомендуют делать профилактику, не дожидаясь результатов исследований, чтобы полностью исключить риск заражения.

ЦИФРЫ И ФАКТЫ

Путевок в детские лагеря хватило не всем

Контрольно-счетная палата подвела итоги деятельности за 2017 год.

Анна ПАРЫШЕВА

В прошлом году ведомство провело 28 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Об этом на заседании областной думы сообщал начальник КСП Алексей Каспаров. Было составлено 26 протоколов об административных правонарушениях. Большинство возбужденных дел касается грубого нарушения требований к бухучету, финансовой отчетности. С этой категории дел в областной бюджет поступило более 240 тысяч рублей.

Всего же подконтрольными органами и организациями были устранены финансовые нарушения в объеме 23,3 миллиона рублей, в бюджеты различных уровней возмещено 1,8 миллиона...

Проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств на организацию отдыха детей в лагерях показали, что в 2016 году объем средств областного бюджета на эти цели увеличился лишь на 6%, что значительно меньше уровня инфляции, предусмотренного законом об областном бюджете на тот период (12,3 – 11,8%). В результате бюджетных средств хватило на то, чтобы удовлетворить потребность в путевках для детей только на 70%.

Установленная региональным правительством предельная стоимость путевок в оздоровительные лагеря (12,5 тысячи рублей) и в санаторно-оздоровительные (17 тысяч) не позволила организовать отдых детей в учреждениях, где стоимость пребывания варьировалась от 18,9 до 33,6 тысячи.

ЮБИЛЕЙ

100-летие комсомола отметят достойно

Расширенное заседание областного оргкомитета по подготовке к 100-летию ВЛКСМ состоялось в Ивоблдуме. Его провел первый вице-спикер регионального парламента Анатолий Буров.

Обсуждались форматы мероприятий, которые собираются приурочить к знаменательной дате во всех городах и районах области.

Уже известно, что на 29 октября намечен областной торжественный вечер в честь юбилея комсомола, он состоится в Ивановском ЦКиО. По инициативе областного оргкомитета снимается фильм об истории комсомола в нашей области. Его предпремьерный показ состоится 15 июня – в день образования областной комсомольской организации.

Совместно с Союзом детских организаций при поддержке департамента образования региона будет организован конкурс творческих работ учащихся (сочинений, видеосюжетов) под названием «Комсомольская юность моих родных», который пройдет до 1 октября.

Члены оргкомитета уверены: празднование юбилея не только послужит укреплению преемственности поколений и сохранению исторической памяти, но и позволит обсудить пути дальнейшего совершенствования патриотического, трудового и нравственного воспитания детей и молодёжи. *«Для решения этой задачи возможно привлечение к праздничным мероприятиям отделений Российского движения школьников, Российского союза молодежи, других молодежных общественных организаций и объединений. Нет никаких сомнений, что 100-летний юбилей комсомола необходимо отметить достойно»*, – подчеркнул Анатолий Буров.

ПО ЗАКОНУ

Региональный Уполномоченный по правам ребенка Татьяна Океанская информирует об изменениях в ряде законодательных актов.

Некоторым детским автобусам дали отсрочку

Уточнен срок вступления в силу требований к автобусам, предназначенным для организованной перевозки групп детей.

Эти требования касаются «возраста» техники: не более 10 лет с даты выпуска. Для автобусов категории М2, следующих в Ленинградскую и Московскую области, Москву и Санкт-Петербург (или оттуда), требования вступают в силу с 1 июля этого года, для остальных – с 1 апреля 2019-го. Для автобусов категории М3, следующих в Москву (и область), Санкт-Петербург (и область) и обратно, – с 1 октября 2018-го, по иным маршрутам – с 1 октября 2019 года.

Ранее было установлено, что данные требования к сроку выпуска вступают в силу с 1 июля 2018 года.

Каждому врачу – не более 800 детей

Минздрав утвердил правила организации оказания первичной медико-санитарной помощи детям медицинскими и иными организациями государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения.

Доврачебная, врачебная и специализированная помощь детям оказывается по территориально-участковому принципу по месту жительства или учебы. С учетом штатной численности медицинской организации и ее укомплектованности кадрами министерство рекомендует, чтобы количество пациентов на участке было около 800.

Утверждены также и правила организации деятельности, штатные нормативы и стандарты оснащения кабинета участкового врача-педиатра, детской поликлиники, детского консультативно-диагностического центра, дневного стационара детской поликлиники.

Сиротам ограничили площадь квартир

Ивгорадминистрация внесла изменения в документы, касающиеся детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Соответствующим постановлением в Порядке расходования субвенции, предусмотренной на реализацию аналитической подпрограммы «Предоставление жилых помещений детям-сиротам...» уточнено, что общая площадь приобретаемых для сирот жилых помещений по договору социального найма не должна превышать 33 квадратных метров.

Подготовила Надежда ПАВЛОВА

КСТАТИ

Изменен телефон горячей линии

Служба Уполномоченного по правам ребенка изменила ранее указанный в СМИ номер телефона горячей линии по вопросам состояния детских игровых площадок на придомовых территориях населенных пунктов области. **На горячую линию «Безопасная детская площадка» жители могут звонить по номеру 32-47-60 с понедельника по пятницу с 9 до 18 часов.**

СООБЩАЕТ ДЕПАРТАМЕНТ КУЛЬТУРЫ

Третьекурсницу ИХУ пригласили во Францию

Студентка художественного училища победила в «Олимпиаде искусств – 2018».

20 апреля в Институте культуры и искусств Московского политехнического университета состоялось открытие выставки творческих работ конкурсантов «Олимпиады искусств – 2018». В конкурсе участвовала студентка 3-го курса Ивановского художественного училища Карина Белова. Наша землячка победила в номинации «Декоративное искусство». На выставке она представила две композиции: утилитарный кухонный набор «Тыква» и анималистическую мелкую пластику «Игуана», выполненные под руководством преподавателя специальных дисциплин Юлии Цветковой.

Среди приглашенных гостей на открытии выставки присутствовала гостья из Франции Валери Паршеро. Она отметила работы студентки и пригласила на две недели в лицей Сен-Кантена для обмена опытом в области культуры и искусства.

Наши земляки – лауреаты престижной премии

Два представителя Ивановской области – президент и вице-президент Фонда «Артель. Палех» Светлана Короленко и Людмила Кривцова – вошли в число лауреатов премии ЦФО в области литературы и искусства.

Церемония вручения премии состоялась 24 апреля в Музее русской иконы в Москве. Палешанки отмечены ею за реализацию проекта по выявлению и исследованию художественного наследия палехских мастеров «Монументальный Палех: фрески советских дворцов». В рамках проекта проведены архивные исследования и выявлены монументальные росписи в Иванове, Москве, Санкт-Петербурге, Кисловодске и ряде других городов. Собранный материал помог точно определить авторов и связь монументальных росписей с эскизами, хранящимися в Государственном музее палехского искусства.

«Россия звонкая моя»

Всероссийский конкурс с таким названием пройдет 28 апреля в Ивановском музыкальном училище.

Он соберет пять народных хоров, семь ансамблей и 12 солистов народного пения, детских музыкальных школ, школ искусств и учащихся среднего профессионального образования из Иванова, Владимира, Ярославля, районов Ивановской области. Оценивать вокальное мастерство конкурсантов будет компетентное жюри под председательством заслуженного деятеля искусства РФ, профессора, заведующей кафедрой сольного народного пения Московского института культуры Евгении Засимовой.

В рамках конкурса состоится выступление Светланы Шевалдиной – преподавателя Ивановского музыкального училища (колледжа), лауреата всероссийских и международных конкурсов, обладателя премии Людмилы Зыкиной.

«Слово и Музыка» в музее семьи Цветаевых

Музыкально-поэтическая гостиная «Слово и Музыка» состоится в музее Цветаевых 28 апреля. Это совместный творческий проект музыканта Сергея Рыжакова и поэта Юлии Горбуновой.

Сергей Рыжаков – музыкант-виртуоз, исполнитель и автор песен. Родился в Фурманове, живет в Иванове. Работает в творческих тандемах с авторами и музыкантами региона. Юлия Горбунова – поэт, историк. Родилась в городе Великие Луки (Псковская область), живет в Иванове. Автор поэтического сборника «Стихорождение». Член литературного объединения «Основа» при региональном отделении Союза писателей.

«Ночь в филармонии» настанет 4 мая

Ставшая традиционной акция в Ивановской филармонии будет проходить с 20 до 22 часов.

Участников ожидают выступления известных коллективов и артистов филармонии: ансамбля духовной музыки «Светилен», духового оркестра Ивановского музучилища, танцевального спортивного клуба «Радуга». Заслуженная артистка России Надежда Лукашевич представит свою сольную программу. Зрителей ждут многочисленные сюрпризы, одним из которых станет возможность «спеть со звездой».

Колледжу культуры – 70 лет

Мероприятия, посвященные юбилею, состоятся 27 апреля в 17.00 в концертном зале колледжа.

В программе концерта – выступление лучших творческих коллективов колледжа: народного ансамбля русской песни «Добрица», народного ансамбля фольклорной песни «Златоуст», ансамбля народного танца «Раздолье», вокально-инструментального ансамбля «Колледж».

ЭКСКУРС В ИСТОРИЮ

Ивановский колледж культуры был открыт в 1947 году как областная культурно-просветительная школа, которая в 1959 году была переименована в культурно-просветительное училище. В 1988 году культпросветучилище стало училищем культуры. За эти годы учреждением подготовлено более 10 тысяч специалистов, большинство из которых работают в учреждениях культуры, искусства, образования Ивановской области и в других регионах страны, продолжают обучение в высших учебных заведениях культуры и искусства.

Подготовила Анна ЯСЕНЕВА

«О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Ивановской области и деятельности Уполномоченного по правам человека в Ивановской области в 2017 году»

(Доклад Уполномоченного по правам человека в Ивановской области Н.Л. Ковалевой представлен депутатам на пленарном заседании Ивановской областной думы 19 апреля 2018 года)

ВВЕДЕНИЕ

Ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека в Ивановской области подготовлен в соответствии со статьей 15 Закона Ивановской области «Об Уполномоченном по правам человека в Ивановской области» на основе анализа почты, поступившей Уполномоченному в 2017 году, индивидуальных и коллективных жалоб и обращений, бесед с гражданами в ходе личных приемов, Дней Уполномоченного в муниципальных образованиях, посещения организаций здравоохранения, образования, культуры, социальной защиты, предприятий, мест принудительного содержания, а также мониторинга официальных данных государственных органов, материалов общественных организаций и средств массовой информации.

В докладе анализируются актуальные проблемы соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина в Ивановской области, обобщается конкретная информация о рассмотрении Уполномоченным по правам человека: жалоб и обращений; его действиях, предпринятых для восстановления нарушенных прав и свобод; рекомендации по принятию мер государственного реагирования на системные проблемы в нарушении и защите прав человека, по совершенствованию законодательства; содержатся статистические данные о количестве и тематике обращений граждан.

В целях обеспечения информирования жителей области о ситуации с соблюдением и защитой прав и свобод человека и гражданина в Ивановской области доклад размещен на официальном сайте Уполномоченного по правам человека, а также направлен в Ивановскую областную Думу, Врио Губернатора Ивановской области, в прокуратуру области, в средства массовой информации, библиотеки, общественные организации.

Выражаем искреннюю благодарность всем, кто в течение отчетного года содействовал Уполномоченному в восстановлении нарушенных прав и свобод человека и гражданина.

Н.Л. Ковалева,
Уполномоченный по правам человека в Ивановской области

I. СТАТИСТИКА И АНАЛИЗ ЖАЛОБ И ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН

Анализируя почту, поступившую к Уполномоченному по правам человека в 2017 году, следует отметить, что количество жалоб по сравнению с 2016 годом выросло. Всего зарегистрировано 2 466 жалоб и обращений, из них в письменной форме – 694. На личный прием к Уполномоченному обратилось 548 граждан, кроме того 285 граждан получили консультации и правовую помощь на ежедневных приемах у сотрудников аппарата Уполномоченного.

Общее количество жалоб за 2017 год – 2466

Таблица 1.
Количество жалоб и обращений, зарегистрированных в аппарате Уполномоченного по правам человека в Ивановской области

Формы обращений	2016	2017
I. Письменная форма		
1. Индивидуальные письменные обращения	515	503
2. Коллективные письменные обращения/ количество подписавшихся	48/3263	55/5572
3. Обращения через интернет-приемную, электронную почту	130	136
Всего в письменной форме	693	694
II. Личный прием граждан		
1.Личный прием Уполномоченного по правам человека	428	548
2. Ежедневный прием сотрудниками аппарата Уполномоченного	230	285
Всего на личных приемах	658	833
III. Устная форма		
Юридические консультации по телефону	866	879
Всего обращений, принятых Уполномоченным и сотрудниками	2217	2406
Личные приемы Общественных помощников	63	60
Общее количество обращений	2280	2466

Следует подчеркнуть, что общее количество жалоб возросло за год на 186 по сравнению с 2016 годом. Произошло увеличение на 120 обращений на личном приеме Уполномоченного. Заметно возросло количество граждан, подписавших коллективные обращения (с 3263 человек до 5572 человек). Остальная почта либо сохранилась на прежнем уровне, либо увеличилась не слишком заметно.

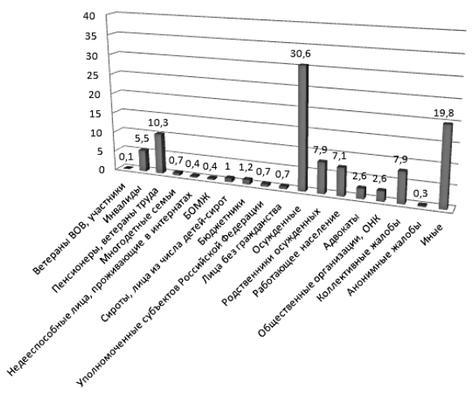
Таблица 2.
Количество жалоб и обращений на личном приеме Уполномоченного по правам человека

Место проведения приема	количество		Доля в процентах
	2016	2017	2017
I. Прием в офисе Уполномоченного	289	297	54,2
II. Дни Уполномоченного в муниципальных образованиях:	15	29	5,3
Комсомольский муниципальный район	5	-	-
Пучежский муниципальный район	4	-	-
Приволжский муниципальный район	6	-	-
Лухский муниципальный район	-	4	
Палехский муниципальный район	-	6	
Лежневский муниципальный район	-	8	
Шуйский муниципальный район	-	11	
III. Выездные приемы:	124	222	40,5
а) В организациях, трудовых коллективах:	15	40	
Шуйский филиал психиатрической больницы «Богородское»	-	9	
ОБУЗ ОКПБ «Богородское»	3	6	
Психоневрологический интернат «Новинки»	0	3	
Приемы с главным судебным приставом Ивановской области (г. Иваново, г. Шуя)	12	22	
б) В местах принудительного содержания:	109	182	
КП № 12	9	8	
СИЗО-1	3	36	
СИЗО-2	0	1	
ИК-2	11	27	
ИК-3	36	9	
ИК-4	6	28	
ИК-5	21	26	
ИК-6	-	3	
ИК-7	2	13	
ЛИУ-8	4	10	
ИК-10	17	21	
Всего обратившихся человек	428	548	100

Заслуживает внимания анализ категории граждан и лиц, обратившихся к Уполномоченному и сотрудникам аппарата за содействием в восстановлении нарушенных прав, правовой помощью.

Наибольший процент стабильно составляют осужденные и их родственники – 30,6% и 7,9%, и число их обращений увеличилось по сравнению с прошлым годом соответственно на 2% и 2,3%. Среди обратившихся 10,3% – пенсионеры и ветераны труда, инвалиды – 5,5%.

Схема 1.
Категории граждан, обратившихся к Уполномоченному по правам человека (%)



Анализ адресности письменных обращений показывает, что более 51,5 % приходится на г. Иваново (2016 г. – 47,5%). Ежегодно увеличивается количество обращений из г. Шуи с 25 в 2016 г. до 31 в 2017 г. Зарегистрирован достаточно большой ряд жалоб от жителей городских округов Кохма, Кинешма, из муниципальных районов Ивановского, Лежневского, Родниковского, Фурмановского, Шуйского, Южского.

Таблица 3.
Анализ письменных обращений по месту их возникновения

Округ/район	Количество (в т.ч. осужденные, подозреваемые)	
	2016	2017
г.о. Иваново	329 (71)	358 (99)
г.о. Кинешма	42 (21)	29 (18)
г.о. Шуя	25	31
г.о. Кохма	53 (40)	43 (26)
г.о. Вичуга	3	7
г.о. Тейково	25	6
Верхнеландеховский	0	1
Вичугский	2	1
Гаврилово-Посадский	18 (13)	15 (10)
Заволжский	6	1
Ивановский	16	18
Ильинский	5	3
Кинешемский	20 (16)	12 (8)
Комсомольский	6	4
Лежневский	2	9
Лухский	2	4
Палехский	1	2
Пестяковский	1	0
Приволжский	5	5
Пучежский	0	1
Родниковский	13	16
Савинский	2	3
Тейковский	0	1
Фурмановский	14	11
Шуйский	5	8
Южский	47 (35)	45 (39)
Юрьевецкий	4	3
За пределами Ивановской области	47 (14)	57 (12)
Итого	693	694

Анализируя почту, следует подчеркнуть, что наибольший удельный вес в отчетном году, как и в прошлом, составляют жалобы, связанные с нарушением **социальных прав граждан:** жилищных, трудовых, пенсионного и социального обеспечения, охраны здоровья и медицинской помощи, образования, благоприятной окружающей среды, семейного права. Они составляют 37,8% (рост на 5,2%).

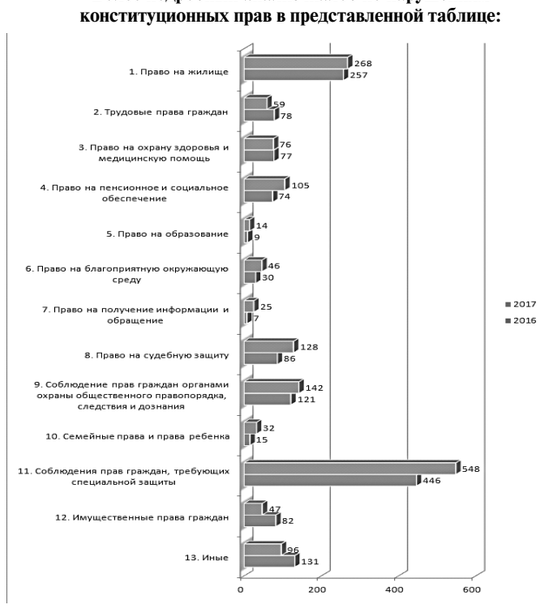
На втором месте – 34,5% (рост на 3%) обращения граждан, требующих специальной защиты. Это дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из их числа, инвалиды, военнослужащие, граждане, находящиеся в местах лишения свободы.

Замыкает тройку лидирующих тем обращений – нарушения **гражданских прав и свобод.** При этом стабильным остается количество жалоб на несоблюдение прав граждан органами охраны общественного порядка, следствия и дознания – 8,9%. Особую озабоченность вызывает рост числа жалоб на соблюдение прав граждан органами полиции, которые составили в этой теме 71,8% (рост на 21,4% по сравнению с прошлым годом).

Растет число жалоб на неисполнение судебных решений с 50 в 2016 г. до 86 в 2017 г., что составило 5,4% (3,55%) от общего количества жалоб.

В вопросах защиты **политических прав и свобод** беспокоит рост более чем в три раза жалоб на нарушение права на информацию и обращение (с 7 в 2016 г. до 25 в 2017 г.).

Более подробный анализ жалоб по нарушениям конституционных прав в представленной таблице:



Анализ, представленный на схеме 2, отражает ситуацию с количеством жалоб на органы власти.

Схема 2.
Основные адресаты письменных обращений по компетенции (%)

Итоги деятельности Уполномоченного и сотрудников аппарата по рассмотрению жалоб и обращений в 2017 году представлены ниже на схеме (%).

II. ИТОГИ ИСПОЛНЕНИЯ РЕКОМЕНДАЦИЙ УПОЛНОМОЧЕННОГО, АДРЕСОВАННЫХ В ДОКЛАДЕ ПО ИТОГАМ 2016 ГОДА ОРГАНАМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

В соответствии со статьей 12 Закона Ивановской области «Об Уполномоченном по правам человека в Ивановской области» органы государственной власти, органы местного самоуправления, получившие рекомендации Уполномоченного, обязаны их рассмотреть и информировать о принятых мерах.

Рекомендация органам местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области по формированию маневренного жилого фонда принята во внимание. Органы местного самоуправления проводят инвентаризацию жилищного фонда, систематический мониторинг наличия на территориях муниципального образования выморочного имущества с целью последующего надлежащего оформления в муниципальную собственность для формирования маневренного жилого фонда. Из 27 муниципальных образований маневренный фонд отсутствует на 9 территориях: Верхнеландеховском, Вичугском, Ильинском, Кинешемском, Лежневском, Пестяковском, Пучежском, Шуйском и Юрьевецком районах.

В связи с высокой дотационностью бюджетов районов и городских округов не может быть исполнена рекомендация Уполномоченного о **ежегодном выделении денежных средств в местных бюджетах на приобретение или строительство жилых помещений социального использования.**

В бюджетах муниципальных образований отсутствует отдельная строка о расходовании денежных средств на исполнение решений судов о предоставлении гражданам жилых помещений в связи с их отсутствием.

Ситуация с обманом участников долевого строительства многоквартирных домов и выявленные нарушения в жилых домах, построенных в рамках региональной адресной программы **по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на территории Ивановской области на 2013-2017, остаются на контроле Правительства Ивановской области.**

По рекомендации Уполномоченного в адрес **Губернатора Ивановской области и Ивановской областной Думы о законодательной инициативе по разработке и принятии федеральной Программы «Жилье – детям-сиротам»** Правительство Ивановской области неоднократно, в том числе через депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, обращалось в федеральное Правительство и профильные Министерства РФ с предложением для решения проблемы принять на федеральном уровне программу (программное мероприятие) по аналогии с обеспечением жильем ветеранов Великой Отечественной войны. Предложение до настоящего времени не принято.

Рекомендация, адресованная Департаменту социальной защиты населения Ивановской области по продолжению систематической работы с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, по вопросам жилищных прав, выполняется. Организовано оказание консультативной помощи детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа, по защите их жилищных и имущественных прав.

В целях подготовки выпускников к самостоятельной жизни разработана и с сентября 2014 года реализуется во всех детских домах единая обучающая программа по социальной адаптации выпускников. Этой программой предусмотрено изучение темы «Жилищный вопрос», рассчитанной на 23 часа (8 часов – теория, 15 – практические занятия). В ходе ее освоения воспитанники знакомятся с вопросами: право на жилое помещение, способы решения жилищной проблемы, права и обязанности по содержанию жилых помещений, оплата коммунальных платежей, риски при покупке жилья и др.

Осуществляется постоянный контроль за сохранностью закрепленного жилья за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей в рамках реализации распоряжения Правительства Ивановской области от 25.08.2008 № 293-рп «О мерах по обеспечению контроля за сохранностью имущества и управлением имуществом детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Рекомендации Уполномоченного о выделении денежных средств из муниципальных бюджетов на проведение необходимых ремонтных работ в жилых помещениях, закрепленных за детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из их числа, учитываются в работе, по-возможности, при наличии денежных средств.

Рекомендации о недопустимости предоставления жилых помещений, находящихся в неудовлетворительном состоянии, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма до получения ими жилого помещения по очереди исполняются не всегда.

Рекомендация предусматривать в маневренном жилищном фонде жилые помещения для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа для временного проживания до получения жилого помещения по очереди, была принята во внимание. На заседании Правительства Ивановской области главам городских округов и муниципальных районов было рекомендовано обеспечить формирование маневренного фонда для временного проживания лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до получения ими жилого помещения в соответствии с очередностью на предоставление жилья. В настоящее время органы местного самоуправления г.о. Шуя, г.о. Тейково, г.о. Иваново, Родниковского, Комсомольского и Фурмановского муниципальных районов обеспечили формирование маневренного фонда для временного проживания вышеуказанной категории граждан.

Службой государственной жилищной инспекции Ивановской области приняты во внимание рекомендации по усилению контроля за управляющими компаниями, ненадлежащим образом исполняющими свои обязанности по управлению многоквартирными домами (что было выявлено при проведении плановых и неплановых проверок в 2017 году) и применению в отношении их исчерпывающих мер реагирования и последующего обращения в суд для исключения сведений об управляющей компании из реестра лицензий субъекта РФ.

Рекомендация Уполномоченного о разработке целевой программы «Кадры для общего образования» учтена Правительством Ивановской области в рамках государственной программы «Развитие образования Ивановской области» в 2017 – 2019 годах, утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 450-п «Об утверждении государственной программы «Развитие образования Ивановской области», в подпрограмме «Развитие кадрового потенциала системы образования» предусмотрено мероприятие 1.4 «Организация целевой подготовки педагогов для работы в муниципальных образовательных организациях Ивановской области».

Мероприятия программы реализуются посредством предоставления субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Ивановской области на организацию целевой подготовки педагогов для работы в муниципальных образовательных организациях Ивановской области на условиях софинансирования 50%:50%.

Законом Ивановской области от 07.12.2016 № 112-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» предусмотрены средства областного бюджета на эти цели в 2017 году в сумме 390 000,00 руб., в 2018 году в сумме 1 560 000,00 руб., в 2019 году в сумме 2 730 000,00 руб.

Результатом реализации мероприятий к 2021 году будет подготовлено 30 педагогических работников, которые приступят к работе в муниципальных образовательных организациях Ивановской области.

Рекомендация о квотировании бюджетных мест в средних специальных учебных организациях для детей-сирот и детей-инвалидов, к сожалению, не была принята во внимание в связи со ссылкой на статью 55 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», которая предусматривает, что прием на обучение в организацию, осуществляющую образовательную деятельность, проводится на принципах равных условий приема для всех поступающих, в том числе для детей-сирот и детей-инвалидов. Прием на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования за счет бюджетных средств проводится на общедоступной основе в пределах контрольных цифр приема. Уполномоченный считает, что рекомендация остается актуальной для этой категории молодых людей, и в целях социальной поддержки может быть реализована областными нормативно-правовыми актами, так как средние специальные учебные заведения являются областными.

Ивановской областной Думе, Правительству Ивановской области были даны рекомендации по принятию возможных мер к реализации решения Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Ивановской области по вопросу: «Об обеспечении конституционного права на социально-психиатрическую помощь лицам, страдающим психиатрическими расстройствами, в учреждениях здравоохранения и социальной защиты населения в Ивановской области». К большому сожалению, необходимых кардинальных мер принято не было, поэтому Уполномоченным был подготовлен специальный доклад «О соблюдении прав пациентов в учреждениях здравоохранения, оказывающих психиатрическую помощь в Ивановской области» и представлен в сентябре 2017 г. депутатам Ивановской областной Думы на пленарном заседании и Врио Губернатора Ивановской области С.С. Воскресенскому на личной встрече. В результате в областном бюджете на 2018 г. были предусмотрены целевые денежные средства на проведение капитального ремонта областной клинической психиатрической больницы «Богородское»в сумме 3,7 млн. руб.

В соответствии с рекомендациями Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Ивановской области по вопросу: «О реализации права на охрану здоровья и медицинскую помощь населения Ивановской области, проживающего в сельской местности» в целях обеспечения доступности медицинской помощи по месту жительства Департаментом здравоохранения Ивановской области разработана система выездных форм работы на основе трехуровневой организации медицинской помощи населению. Организованы регулярные выезды специалистов в фельдшерско-акушерские пункты из учреждений более высокого уровня в отделения врачей общей практики, врачебные амбулатории и центральные районные больницы. Кроме того, осуществляются регулярные выезды специалистов центра здоровья ОБУЗ «Кардиологический диспансер» в населенные пункты, где отсутствуют подразделения амбулаторно-поликлинической службы.

Ежегодно главными врачами центральных районных больниц и областных учреждений здравоохранения составляется и утверждается план-график выездов врачей в сельскую местность в круглогодичном режиме. В медицинских организациях Ивановской области сформировано 56 выездных врачебных бригад.

В рамках работы выездных бригад проводится обследование населения отдаленных деревень и сел Ивановской области при помощи передвижного медицинского комплекса. В 2017 году произведено 3356 выездов (119,8% от планового показателя). В октябре 2017 года на условиях государственно-частного партнерства в регионе начал работу передвижной мобильный офтальмологический комплекс.

Организована доставка пациентов из населенных пунктов с низкой транспортной доступностью в отделения врачей общей практики, центральные районные больницы, межрайонные центры и специализированные учреждения здравоохранения Ивановской области от 2 до 5 раз в неделю.

Рекомендация Правительству Ивановской области по внесению изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 29.08.2005 № 541 «О федеральных стандартах оплаты жилых помещений и коммунальных услуг» в части снижения максимально допустимой доли собственных расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи с 22% до 15% рассмотрена. Предложение по этому вопросу в Ивановскую областную Думу не направлялось в связи с тем, что в условиях реализации соглашения о мерах по оздоровлению государственных финансов и условиях оказания финансовой помощи бюджету Ивановской области, заключенного между Ивановской областью и Министерством финансов Российской Федерации, предложение о введении нового расходного обязательства Ивановской области было бесперспективным.

(Продолжение на стр. В3)

Официальные материалы публикуются в полном соответствии с их электронными версиями. Стилистика и пунктуация оригинала сохранены.

(Продолжение. Начало на стр. В2)

На предложение Уполномоченного о привлечении представителей общественных организаций при принятии решений по вопросам социальной поддержки льготных категорий граждан, затрагивающих их интересы, Правительство Ивановской области информировало, что при подготовке и принятии таких решений они выносятся на обсуждение общественного Совета при Департаменте социальной защиты населения Ивановской области, в состав которого входят представители общественных организаций граждан, имеющих льготный статус, в том числе: Ивановского Регионального отделения Всероссийской Общественной организации ветеранов (пенсионеров) Войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов, Ивановского регионального отделения Союза пенсионеров России, Ивановской областной общественной организации родителей, воспитывающих детей-инвалидов, и инвалидов с детства «Солнечный круг», Ивановского регионального отделения общероссийской организации инвалидов «Всероссийское общество глухих».

Правительством области проанализирована складывающаяся ситуация по вопросу принятия мер к сокращению сроков получения услуги по бесплатному протезированию ветеранов Правительством области.

Финансирование этой услуги осуществляется исключительно из средств областного бюджета, предусматриваемых на соответствующий год, исходя из имеющихся финансовых возможностей. Средства областного бюджета на эти цели предусматриваются ежегодно.

Согласно Порядку предоставления, расходования и учёта средств областного бюджета, выделенных на реализацию мер социальной поддержки по изготовлению и ремонту зубных протезов, утвержденному постановлением Правительства Ивановской области от 28.02.2007 № 44-п, услуга зубопротезирования предоставляется гражданам в порядке очередности по мере выделения средств областного бюджета на данные цели. При этом региональное законодательство не ограничивает отдельные категории граждан (ветераны труда, ветераны труда Ивановской области, труженики тыла и реабилитированные лица) количеством их обращений за бесплатным зубопротезированием (граждане могут получать стоматологическую услугу неоднократно). В рамках этой меры социальной поддержки законодательством предусмотрен ремонт зубных протезов, который осуществляется по мере необходимости и без ограничения кратности обращений гражданина за данной мерой социальной поддержки.

Законодательством не ограничена сумма средств, направляемая на возмещение расходов на бесплатное изготовление зубных протезов одному гражданину. Оплата за предоставленную гражданину стоматологическую услугу производится по факту выполненных работ.

Высокая востребованность указанной меры социальной поддержки и удорожание стоимости работ по изготовлению зубных протезов и расходных материалов на данные цели привели к формированию значительной очередности на получение бесплатного зубопротезирования.

В целях сокращения очередности и усиления адресности предоставления зубопротезирования Департаментом социальной защиты населения Ивановской области были разработаны предложения о внесении изменений в действующие условия социальной поддержки по бесплатному изготовлению и ремонту зубных протезов. Они предусматривают исключение ремонта зубных протезов, адресную однократность изготовления зубных протезов, предельную сумму возмещения расходов на изготовление зубных протезов в размере 10000 рублей, и исходя из дохода граждан, не превышающего полуторную величину прожиточного минимума для пенсионеров в Ивановской области. Однако, учитывая отрицательные позиции Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Ивановской области и Прокуратуры Ивановской области по этому вопросу (недопущение ухудшения условий предоставления льгот), предложения не были приняты.

Рекомендация в адрес Федерального казенного учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ивановской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации о принятии мер к проведению ремонта помещений бюро МСЭ и созданию условий для пациентов в соответствии с имеющимися требованиями, не была реализована по причине не выделения средств на капитальный ремонт Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, несмотря на неоднократные обращения.

Рекомендация в адрес Главного бюро МСЭ по Ивановской области о принятии мер по организации выездных бюро МСЭ в областной тюремной больнице и медицинских подразделениях ФКУЗ Медико-санитарной части №37 ФСИН России (ФКУЗ МСЧ-37 ФСИН России) по месту дислокации до настоящего времени продолжает оставаться неисполненной. В 2017 году проведено лишь одно выездное заседание бюро МСЭ на базе филиала Медицинской части №4 ФКУЗ МСЧ-37 ФСИН России.

По рекомендации об осуществлении постоянного контроля за исполнением **областного закона «О квотировании рабочих мест для инвалидов на предприятиях, в учреждениях и организациях Ивановской области»** Правительство Ивановской области сообщает, что надзор и контроль осуществляется на основании приказа комитета Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции (далее – Комитет) от 24.10.2013 № 23 «Об утверждении административного регламента исполнения Комитетом Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции государственной функции надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов». В 2017 году Комитетом проведены 11 плановых выездных проверок юридических лиц. По результатам проверок составлено 5 протоколов об административном правонарушении. Сумма наложенных административных штрафов составила 70,9 тыс. рублей.

Органами местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области проводятся мероприятия, направленные на исполнение областного закона «О квотировании рабочих мест для инвалидов на предприятиях, в учреждениях и организациях Ивановской области». Например, в Верхнеландеховском муниципальном районе квоты установлены в 4-х организациях.

По вопросу развития служб социального такси и увеличения количества машин социального такси «газель» с подъемниками Правительство Ивановской области сообщает, что в настоящее время службы «Социальное такси», предоставляющие услуги по перевозке маломобильных пожилых граждан и инвалидов по льготному социальному тарифу, функционируют в 10 организациях социального обслуживания. При этом специализированный автомобиль с подъемником имеется только в службе «Социальное такси» на базе Ивановского комплексного центра социального обслуживания населения. Но, службами «Социальное такси» только на базе бюджетных организаций социального обслуживания населения проблему перевозки инвалидов в Ивановской области не решить. В соответствии с рекомендациями в администрациях муниципальных образований созданы муниципальные комиссии по обследованию жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, а также порядок их работы. Составлены карты (реестры) многоквартирных домов, в которых проживают инвалиды-колясочники, инвалиды-опорники. Утверждены долгосрочные планы мероприятий по приспособлению жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, с учетом потребностей инвалидов и обеспечения условий их доступности.

Например, в Савинском муниципальном районе утвержден План мероприятий («Дорожная карта») по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной, транспортной инфраструктур и беспрепятственного пользования услугами, в соответствии с которым в срок до 2030 года будут реализованы мероприятия по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах с учетом потребностей инвалидов.

По вопросу принятия регионального Соглашения о минимальной заработной плате в Ивановской области Правительство Ивановской области сообщает, что размер минимальной заработной платы в субъекте Российской Федерации может устанавливаться региональным соглашением с учетом социально-экономических условий (ст. 133.1 ТК РФ).

Соглашением по регулированию социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений между Правительством Ивановской области, областным объединением организаций профессиональных союзов, областным объединением работодателей на 2015 – 2018 годы (26.12.2014 №109-с) определены обязательства работодателей по установлению во внебюджетном секторе экономики региона минимального размера заработной платы на календарный год не ниже величины прожиточного минимума для трудоспособного населения Ивановской области, определенного на третий квартал предшествующего года (10993 руб., указ Губернатора Ивановской области от 13.10.2017 № 191-уг).

Рекомендация о правовом просвещении граждан в сфере трудовых отношений принята во внимание. Информационно-разъяснительная работа в сфере трудовых отношений осуществляется комитетом Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции совместно с органами местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области, Региональным союзом «Ивановское областное объединение организаций профессиональных союзов», Союзом промышленников и предпринимателей Ивановской области с использованием средств массовой информации, официальных сайтов, информационно-издательских материалов.

В целях усиления работы по правовому просвещению граждан в сфере трудовых отношений на сайте комитета Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции размещены актуальные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы оплаты труда в бюджетном и внебюджетном секторах экономики, имеется активная ссылка на телефоны «горячей линии» и разделы по оплате труда, размещенные на сайтах департаментов социальной сферы Ивановской области. Информация о телефонах «горячих линий» по вопросам оплаты труда, горячих линий центров занятости населения также размещена на интерактивном портале комитета.

Вопросы, связанные с регулированием трудовых отношений, оплатой и охраной труда, освещаются в средствах массовой информации. Организованы трансляция видеороликов, распространение печатных материалов (в том числе на квитанциях по оплате коммунальных платежей), размещена наружная реклама (билборды, сити-форматы, плакаты на городских информационных стендах).

Совместно с Государственной инспекцией труда в Ивановской области организованы совместные выезды в муниципальные образования Ивановской области для консультирования населения.

В рамках работы по снижению неформальной занятости, легализации трудовых отношений проводятся семинары со страхователями, встречи с трудовыми коллективами, выездные приемы граждан, семинары, совещания с представителями среднего и малого бизнеса.

Работа в этом направлении будет продолжена.

По вопросу разработки областной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом Правительством Ивановской области разработан проект подпрограммы «Оказание содействия добровольному переселению в Ивановскую область соотечественников, проживающих за рубежом» государственной программы Ивановской области «Содействие занятости населения Ивановской области» (далее – Подпрограмма). Подпрограмма согласована в установленном порядке с Министерством внутренних дел Российской Федерации, подготовлен проект распоряжения Правительства Российской Федерации о согласовании Подпрограммы, который завизирован временно исполняющим обязанности Губернатора Ивановской области С.С. Воскресенским.

Утверждение Подпрограммы и осуществление приема соотечественников планируется в 2018 году. Планируемая численность участников Подпрограммы и членов их семей за период с 2018 по 2019 годы составит 750 человек, в том числе 300 участников и 450 членов их семей:

в 2018 году – 100 участников и 150 членов их семей;

в 2019 году – 200 участников и 300 членов их семей.

Приоритетное право на участие в программных мероприятиях получат лица, имеющие профессии, наиболее востребованные на рынке труда региона – медицинские и педагогические работники, работники текстильной и швейной отраслей, строительства. Для участников Подпрограммы и членов их семей предусмотрено оказание содействия в трудоустройстве и занятости, получении образования, медицинской помощи, социальных услуг, поддержки в осуществлении малого и среднего предпринимательства, включая создание крестьянских (фермерских) хозяйств. Реализация соответствующих мероприятий предполагается в рамках, действующих в соответствующих сферах деятельности государственных программ Ивановской области.

Рекомендация о рассмотрении возможности выхода с законодательной инициативой в Государственную Думу Российской Федерации в части внесения изменений и дополнений в Трудовой кодекс Российской Федерации, предложенных Государственной инспекцией труда в Ивановской области, Ивановской областной Думой принята к сведению.

По поступившей письменной информации «...в соответствии с протокольной записью заседания Ивановской областной Думы от 30.03.2017г. **рекомендации Уполномоченного по правам человека в Ивановской области Ивановской областной Думе, озвученные в докладе** «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Ивановской области и деятельности Уполномоченного по правам человека в Ивановской области в 2016 году», были рассмотрены комитетами Ивановской областной Думы в соответствии с вопросами их компетенции. В связи с отсутствием у Ивановской областной Думы полномочий по законодательному регулированию проблем, обозначенных в рекомендациях, комитетами вынесены решения принять их к сведению.».

Уполномоченным были даны рекомендации по совершенствованию законодательства в вопросах, касающихся соблюдения прав и свобод граждан, в том числе о возможных законодательных инициативах, адресованных Государственной Думе Российской Федерации.

Так, к большому сожалению, в течение ряда лет не находит поддержки рекомендация Уполномоченного о законодательной инициативе **в части принятия положений, которые препятствовали бы физическому лицу уводить имущество от взыскания.** Хочется высказать пожелание по созданию более четкого механизма взаимодействия Областной Думы и института Уполномоченного по правам человека в Ивановской области по реализации высказанных в ежегодных докладах рекомендаций.

Выполнение рекомендаций, вошедших в доклад 2016 года, в адрес органов охраны общественного правопорядка, следствия и дознания, уголовно-исполнительной системы, по реализации права на благоприятную окружающую среду, носят долговременный характер. По ним поэтапно принимаются меры по решению имеющихся системных проблем. Их реализация анализируется в настоящем докладе в разделах «Социальные права», «Гражданские права и свободы».

Анализ исполнения рекомендаций, вошедших в доклад 2016 года, показывает, что они частично учитываются и находят практическое воплощение. Уполномоченный выражает надежду на более активное дальнейшее сотрудничество в вопросах восстановления нарушенных прав и создания условий в реализации конституционных прав жителей Ивановской области.

Уполномоченный по правам человека предлагает Правительству Ивановской области, органам местного самоуправления издать специальные распоряжения о принятии мер по исполнению рекомендаций, высказанных в докладе Уполномоченного по правам человека за 2017 год.

III. СОЦИАЛЬНЫЕ ПРАВА
Права в жилищной сфере

В 2017 году в адрес Уполномоченного поступило 268 обращений по жилищным вопросам и вопросам в сфере ЖКХ, что на 11 обращений больше по сравнению с 2016 годом. Это составляет 16,9 % от общего числа обращений.

Сфера правоотношений	ВСЕГО		ДОЛИ в ПРОЦЕНТАХ	
	2016	2017	2016	2017
Право на жилище, в том числе:	**257**	**268**	**18,2**	**16,9**
обеспечение социальным жильем	44	36	3,1	2,3
обеспечение жильем ветеранов Великой Отечественной войны	9	2	0,6	0,1
жилищные права, пострадавших от ЧС	3	8	0,2	0,5
права жильцов аварийных домов	5	32	0,4	2,0
право на жилищное и коммунальное обслуживание	165	162	11,7	10,2
право на жилье детей-сирот и лиц из их числа	31	28	2,2	1,8

1.1. Право на жилище

Обращения, относящиеся к сфере реализации жилищных прав, касались предоставления жилых помещений гражданам, постановки граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях. Обеспечение граждан жилыми помещениями осуществляется крайне тяжело из-за сложной экономической обстановки.

Ввиду высокой дотационности бюджетов практически во всех районах и городских округах денежные средства на приобретение или строительство жилых помещений социального использования не предусматриваются. В 2017 году только в бюджете Савинского муниципального района были выделены финансовые средства в сумме 450,0 тыс. рублей, на которые была куплена квартира для предоставления по договору социального найма.

По информации абсолютного большинства администраций муниципальных образований практически во всех бюджетах муниципального образования нет отдельной строки о расходовании денежных средств на исполнение решений судов о предоставлении гражданам жилых помещений вне очереди по договорам социального найма ввиду отсутствия таких решений судов. Но есть положительные примеры. Например, в бюджете Юрьевецкого городского поселения имеется отдельная строка о расходовании денежных средств на исполнение всех решений судов, а не только решений о предоставлении гражданам жилых помещений по договорам социального найма вне очереди. По коду: «Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению вреда, причиненного в результате незаконных действий (бездействий) органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, а также в результате деятельности казенных учреждений на 2017 год запланировано и израсходовано 267 826,17 рублей. В бюджете Приволжского муниципального района в 2017 году были запланированы денежные средства на исполнение решений судов о предоставлении гражданам жилых помещений по договорам социального найма вне очереди в сумме 700,0 тыс. рублей.

Во всех муниципалитетах имеются подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» и «Государственная поддержка граждан в сфере ипотечного жилищного кредитования». В 2017 году подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей» не нашла реализации в Лухском, Вичугском, Кинешемском, Приволжском муниципальных районах, а подпрограмма «Государственная поддержка граждан в сфере ипотечного жилищного кредитования» находятся на «нуле» в Шуйском, Тейковском, Приволжском, Гаврилово-Посадском, Кинешемском, Лежневском, Лухском, Вичугском муниципальных районах и г.о. Тейково.

Недостаточное количество свободных жилых помещений муниципального жилищного фонда не позволяет обеспечить жилыми помещениями остро нуждающихся граждан. Органами местного самоуправления проводятся инвентаризация жилищного фонда, формирование маневренного жилого фонда. Единственным источником пополнения жилищного фонда стало принятие выморочного имущества.

Серьезная проблема – отсутствие во многих муниципальных образованиях маневренного жилищного фонда. Среди них – Верхнеландеховский, Вичугский, Ильинский, Кинешемский, Лежневский, Пестяковский, Пучежский, Шуйский и Юрьевецкий районы. **Кроме того, обращает на себя внимание несоответствующее нормам состояние жилых помещений этого фонда.**

С учетом вышеизложенной ситуации долевое участие в строительстве многоквартирных домов как способ приобретения жилья продолжает оставаться востребованным среди жителей Ивановской области: стоимость квартиры на этапе ее строительства в разы ниже стоимости жилья на вторичном рынке, что делает такой способ покупки для многих граждан самым оптимальным для улучшения жилищных условий.

Однако приходится констатировать, что при участии в долевом строительстве избежать рисков на 100% невозможно. Так, ухудшение в 2015 году финансово-экономического состояния ОАО «ДСК» привело к полной остановке строительства жилых объектов на территории Ивановской области и нарушению сроков их ввода в эксплуатацию. ОАО «ДСК» оказалось не в состоянии исполнить взятые на себя обязательства перед участниками долевого строительства жилья: к началу 2016 года на территории региона образовалось 12 проблемных объектов для 3200 дольщиков. В почте Уполномоченного обращений от дольщиков множество.

В 2017 году Правительством Ивановской области и Департаментом строительства и архитектуры Ивановской области продолжалась начатая еще в 2016 году работа, направленная на завершение строительства многоквартирных домов ОАО «ДСК». В результате совместной работы Минстроя России, банка АКБ «Российский капитал» (ПАО) и регионального Правительства в нашей области из 12 объектов ОАО «ДСК», вошедших в программу завершения строительства объектов компании «СУ-155», было введено 7 объектов: литер 2 по ул. Кудряшова г. Иваново; третьи очереди литеров 5 и 6 в мкр. «Рождественский» г. Иваново; два пусковых этапа дома 38 по улице Рабфаковская г. Иваново; литер 1 корпуса Б в мкр-не «Сухово-Дерябихский» г. Иваново; литеры 1 и 2 в мкр-не «Рождественский» г. Иваново.

По 2-м объектам: литеру 2 по ул. Кудряшова г. Иваново и двум пусковым этапам дома 38 по улице Рабфаковская г. Иваново – уже имеются вступившие в законную силу решения Арбитражного суда Ивановской области о передаче квартир в собственность участникам долевого строительства. Около 450 участников строительства смогли оформить купленные ими квартиры в собственность.

По программе финансирования банка «Российский капитал» ведется достройка еще 5 жилых домов ОАО «ДСК». Ввести их в эксплуатацию и завершить реализацию концепции достройки объектов компании «СУ-155» планируется к концу 2018 года.

На особом контроле у Правительства Ивановской области находится ещё 5 застройщиков: ООО «Инженерная коммуникационная компания», ООО «Производственно коммерческая фирма «Пума», ООО «Верамарк», ООО «Ивстройинвест» и ООО «Инновационно-строительная компания «ИвСпецГарант».

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.05.2017 № 1063-р с целью решения проблем граждан, пострадавших от недобросовестных действий застройщиков, распоряжением Правительства Ивановской области от 15.08.2017 № 153-рп утверждены планы-графики («дорожные карты») осуществления мер по решению проблем включенных в реестр граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены.

В рамках реализации вышеуказанных планов-графиков принято постановление Правительства Ивановской области от 24.08.2017 № 323-п «О создании межведомственной комиссии по защите прав и законных интересов участников долевого строительства многоквартирных домов на территории Ивановской области», в состав которой входит Уполномоченный по правам человека. Основными задачами, возложенными на межведомственную комиссию, является: выработка мер, направленных на завершение строительства проблемных многоквартирных домов, мер по защите прав и законных интересов участников долевого строительства проблемных многоквартирных домов, а также мер по предотвращению появления на территории Ивановской области проблемных многоквартирных домов.

К Уполномоченному обращались граждане по вопросам аварийного жилья. Вопросы касались признания многоквартирных жилых домов аварийными, выплат компенсации за жилое помещение. Все жалобы, поступающие в адрес Уполномоченного, внимательно рассматриваются. К большому сожалению, не всегда удается добиться положительного решения. Главная причина – отсутствие необходимой программы по переселению на федеральном уровне, следовательно, необходимого финансирования, а свободных помещений для переселения не хватает.

Были жалобы на не качественно построенные многоквартирные дома в рамках программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда. Нарушения выявлены в жилых домах, построенных в рамках региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на территории Ивановской области на 2013-2017 годы, в г. Приволжск, д. Коляново Ивановский муниципальный район, г. Кохма, г. Иваново.

Уполномоченный рекомендует:

●Департаменту строительства и архитектуры Ивановской области провести разъяснительную работу с главами муниципальных образований о недопустимости затягивания процесса признания домов аварийными с целью соблюдения прав граждан на безопасные и благоприятные условия проживания.

●Органам местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области продолжить работу по формированию муниципального жилищного фонда. Проводить систематический мониторинг наличия на территории муниципального образования выморочного имущества с целью последующего его оформления в муниципальную собственность.

●Муниципальным образованиям, с появлением новых механизмов расселения из аварийного жилья с 1 января 2019 года, в первую очередь необходимо определить перечень домов, признанных аварийными после 01.12.2012 г., но находящихся в критическом состоянии, и обеспечить в переходный период переселение жителей таких домов в безопасные и благоприятные условия проживания.

1.2. Жилищные права детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей

Остро стоит вопрос с обеспечением жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа. В 2017 году к Уполномоченному обратилось 28 лиц из числа детей-сирот.

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области в 2017 году в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, включено 2137 лиц этой категории в возрасте от 14 лет и старше, из них 1599 человек достигли возраста 18 лет. По сравнению с прошлым годом очередь выросла на 87 человек.

В 2017 году в областной список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, по решению суда включено 4 гражданина в возрасте старше 23 лет. В 2017 году вынесено и исполнено одно судебное решение об обеспечении жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот.

Очередь лиц этой категории сократилась только в г.о. Кинешма (со 125 до 122 человек), Заволжском муниципальном районе (с 71 до 68 человек), Комсомольском муниципальном районе (с 45 до 43 человек) и Фурмановском муниципальном районе (со 107 до 106 человек). Рост числа очередников произошел в г.о. Вичуга на 12 человек, в г.о. Иваново на 13 человек, Ивановском муниципальном районе и Лежневском муниципальном районе на 10 человек, в остальных муниципалитетах очередь возросла менее чем на 10 человек. Эта статистика свидетельствует об устойчивой тенденции к увеличению роста очередников.

Вопросы восстановления прав лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилище находятся в центре внимания Уполномоченного. Так, гр-ка Т. обратилась с исковым заявлением к администрации Аньковского сельского поселения Ильинского муниципального района (далее – администрация Аньковского сельского поселения) о предоставлении жилого помещения по договору специализированного найма. Решением Тейковского районного суда Ивановской области от 27.11.2015 года по делу № 2-1691/2015 исковые требования гр. Т. удовлетворены частично. Суд обязал администрацию Аньковского сельского поселения обеспечить гр. Т. благоустроенным жилым помещением специализированного жилищного фонда по договору найма специализированного жилого помещения на территории Аньковского сельского поселения. Исковые требования гр. Т. о предоставлении администрацией Аньковского сельского поселения в Департамент социальной защиты населения по Ивановской области сведений для включения ее в список лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями по договору найма специализированного жилого помещения, не подлежат удовлетворению. По сути, указанные исковые требования сводятся к исполнению принятого судом решения. Способ исполнения решения суда ответчиком определяется самостоятельно. Главой Аньковского сельского поселения 24.03.2016 года было направлено письмо в Департамент финансов Ивановской области о рассмотрении вопроса о выделении денежных средств для исполнения решения суда. Получен отказ.

В ноябре 2016 года та же гражданка Т. обратилась к Уполномоченному с просьбой оказания содействия в исполнении судебного решения по восстановлению ее нарушенного права на жилье. Администрация Аньковского сельского поселения в 2016 году предлагала гр. Т. жилое помещение муниципального жилого фонда, от которого она отказалась, поскольку жилое помещение для проживания с ее малолетним ребенком было непригодно. Другого свободного муниципального жилого помещения для предоставления гр. Т. в собственности Аньковского сельского поселения не имеется.

Уполномоченным был направлен запрос в Департамент социальной защиты населения Ивановской области о выделении субвенции администрации Аньковского сельского поселения для приобретения жилого помещения и предоставления его гр. Т. В полученном ответе сообщалось, что гр. Т. в списке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа не состоит, поэтому выделение субвенции бюджету Аньковского сельского поселения на обеспечение жилым помещением специализированного жилищного фонда гр. Т. не представляется возможным. Уполномоченным был направлен обоснованный запрос в Ивановскую областную прокуратуру для проведения проверки законности отказа Департамента социальной защиты населения Ивановской области в выделении субвенции администрации Аньковского сельского поселения для обеспечения гр. Т. жилым помещением.

(Продолжение на стр. В4)

Официальные материалы публикуются в полном соответствии с их электронными версиями. Стилистика и пунктуация оригинала сохранены.

(Продолжение. Начало на стр. В2)

Итогом стало направление администрацией Аньковского сельского поселения необходимого пакета документов с целью включения гр. Т. в список для выделения субвенции на приобретение жилого помещения в Департамент социальной защиты населения Ивановской области 25.04.2017 года. После этого гр. Т. была включена в соответствующий список. Администрация Аньковского сельского поселения 27.12.2017 года заключила муниципальный контракт на покупку жилого помещения для гр. Т. В феврале 2018 г. заявительнице будет предоставлено жилое помещение. Решение вопроса оставлено Уполномоченным на контроле.

В Ивановской области проводится системная работа по инвентаризации жилищного фонда, закрепленного за детьми-сиротами. Одной из основных целей инвентаризации является выявление жилья, непригодного для проживания. По результатам инвентаризации решаются вопросы сдачи сохраняемого жилья в найм, что позволяет обеспечить проведение ремонта жилого помещения, оплату текущих коммунальных платежей, а также при необходимости сокращение размера долга за коммунальные услуги за счет арендной платы.

В ходе ежегодной инвентаризации 2017 года, проведенной территориальными органами Департамента социальной защиты населения Ивановской области совместно с постоянно действующими комиссиями органов местного самоуправления, установлено, что за детьми-сиротами сохраняется 1666 единиц жилья. По сравнению с предыдущим годом количество сохраняемого жилья уменьшилось на 54 единицы, то есть, на 3%.

Территориальные органы социальной защиты населения Ивановской области ведут работу по сдаче жилья в найм, в котором дети-сироты являются собственниками и сособственниками. В текущем году сдается в найм 33 единицы жилья. **Большую часть жилья, находящегося в 100% собственности детей-сирот, не представляется возможным сдать в найм в связи с тем, что оно требует ремонта, либо находится в сельской местности и не пользуется спросом. Эта проблема требует самого пристального внимания для ее разрешения.**

В 2017 году финансирование по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа осуществлялось в рамках программы «Социальная поддержка граждан в Ивановской области». Программой предусмотрено 87 552, 01 тыс. руб., в том числе: средства областного бюджета – 24 732,31 тыс. руб.; федерального – 62 819,7 тыс. руб. Освоено 85 291,84 тыс. рублей, в том числе: средства областного бюджета – 24 093,84 тыс. рублей, федерального – 61 198,0 тыс. рублей. Приобретено 101 жилое помещение для лиц этой категории граждан, кроме того, 7 жилых помещений предоставлены из имеющегося муниципального жилищного фонда.

Недостаточность финансирования и, соответственно, **рост очередников ведет к возникновению новой проблемы, связанной с защитой прав лиц, из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – это отсутствие жилого помещения после окончания ими учебного заведения.** Муниципальный жилищный фонд на территориях большинства муниципальных образований в Ивановской области практически отсутствует, поэтому указанные лица временным жилым помещением до получения жилья по договору специализированного найма жилого помещения не могут быть обеспечены.

Кроме того, проанализировав действующее федеральное и региональное законодательство, можно сделать вывод, что лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, относятся к незащищенной категории лиц, при решении вопроса, касающегося обеспечения их жилыми помещениями для временного проживания до получения жилья в порядке очередности, так как нет формулировки законодателя, что именно лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, органы местного самоуправления обязаны предоставить жилое помещение во временное пользование. В силу существующего пробела в законодательстве некоторые органы местного самоуправления в Ивановской области отказывают лицам этой категории в предоставлении жилых помещений во временное пользование, так как такой обязанности в нормативных правовых актах нет, а также в некоторых муниципалитетах отсутствуют свободные жилые помещения. **При этом должностные лица в своих ответах обращают внимание заявителей из числа детей-сирот, что те стоят в очереди на получение жилья и по мере выделения денежных средств будут обеспечены жильем в порядке очередности, и в настоящее время нарушения их прав нет.**

Так, в 2016 году Уполномоченный занимался проблемой предоставления жилых помещений лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, для временного проживания в г.о. Шуя. В нормативно-правовых актах не было закреплено положение о предоставлении временных жилых помещений лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Уполномоченным была дана рекомендация в адрес органов местного самоуправления о предоставлении временного жилья лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до получения ими жилого помещения по очереди.

На заседании Правительства Ивановской области 8 августа 2017 года по вопросу «О защите прав и законных интересов детей на территории Ивановской области» главам городских округов и муниципальных районов было поручено обеспечить формирование маневренного фонда для временного проживания лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до получения ими жилого помещения в соответствии с очередностью на предоставление жилья.

Во исполнение этого поручения органами местного самоуправления г.о. Шуя, г.о. Тейково, г.о. Иваново, Родниковского, Комсомольского и Фурмановского муниципальных районов предусмотрено формирование маневренного фонда для временного проживания граждан этой категории.

Так, 27.09.2017 года Городская Дума городского округа Шуя приняла Решение «Об утверждении порядка предоставления жилых помещений муниципального жилищного фонда коммерческого использования», в котором закреплено, что жилые помещения по договорам коммерческого найма могут быть предоставлены в частности гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях в Администрации городского округа Шуя либо имеющим право быть признанными нуждающимися в жилых помещениях по основаниям, установленным ст. 51 ЖК РФ.

Таким образом, если гражданин из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, будет признан нуждающимся в жилом помещении или состоять на учете в качестве нуждающегося в жилом помещении, то он получит жилое помещение во временное пользование. Обеспечиваться жилым помещением такой гражданин будет как нуждающийся в жилом помещении, или состоящий на учете в качестве нуждающегося в жилом помещении в администрации муниципального образования, а не как лицо из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. **Нельзя не отметить взвешенный подход и неравнодушное отношение к разрешению ситуации с предоставлением временного жилья лицам из числа детей-сирот депутатами Ивановской городской Думы и администрации г.о. Иваново. До 25.10.2017 года такое положение действовало согласно Решению Ивановской городской Думы от 01.07.2009 № 1097 «Об утверждении порядка предоставления жилых помещений муниципального жилищного фонда коммерческого использования». Решением Ивановской городской Думы от 25.10.2017 № 456 «О внесении изменений в порядок предоставления жилых помещений муниципального жилищного фонда коммерческого использования» в формируемый Департаментом социальной защиты населения Ивановской области перечень лиц, которым предоставляются жилые помещения на условиях коммерческого найма, были отнесены граждане, включенные в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями.**

В 2017 году жилыми помещениями маневренного фонда обеспечено 26 лиц из числа детей-сирот (г.о. Иваново – 19, г.о. Тейково – 1, г.о. Вичуга – 1, Фурмановский муниципальный район – 2, Родниковский муниципальный район – 2, Комсомольский муниципальный район – 1), в 2016 – 11 человек.

Стоит отметить, что основная часть жилых помещений муниципального жилищного фонда, предоставляемых гражданам для временного проживания, требует ремонта. Кроме того, в г. Иваново жилые помещения муниципального жилищного фонда по договорам коммерческого найма жилого помещения могут предоставляться с ограниченным уровнем благоустройства, без ограничения нормы предоставления. Под жилыми помещениями с ограниченным уровнем благоустройства следует понимать жилые помещения, в которых отсутствует одно и (или) несколько видов благоустройств, таких, как водопровод, горячее водоснабжение, ванна, канализация. Маневренные жилые помещения специализированного жилищного фонда в г. Иванове являются благоустроенными, с проведенным текущим ремонтом. В основном эти жилые помещения предоставляются гражданам для временного проживания, чьи жилые помещения стали непригодными для проживания в результате чрезвычайных обстоятельств.

В целях решения неотложных вопросов, связанных с предоставлением жилья лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в регионе активно используется ресурс социальных гостиниц на базе 6 организаций для детей-сирот и 3 профессиональных образовательных организаций, в которых лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 23 лет предоставляется возможность временного проживания сроком до трех месяцев. Общее число мест в социальных гостиницах составляет 63. В 2017 году услугами социальных гостиниц воспользовались 116 человек (в 2016 – 112 чел.).

Уполномоченный рекомендует:

●Депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации обратиться в Правительство РФ или Государственную Думу ФС РФ с законодательной инициативой о разработке и принятии федеральной программы «Жилье – детям-сиротам».

●Органам местного самоуправления:

- обратить внимание на состояние помещений жилищного фонда, предоставляемых детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма для временного проживания, не допускать предоставления жилых помещений, находящихся в неудовлетворительном состоянии;

- изучить ситуацию с состоянием жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из их числа и предусмотреть

- в муниципальных бюджетах денежные средства на проведение необходимых ремонтных работ в этих помещениях;

- принять меры к исполнению поручения Правительства Ивановской области от 08.08.2017 об обеспечении формирования маневренного фонда для временного проживания детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа для временного проживания до получения жилого помещения по очереди.

1.3. Права в сфере жилищно-коммунального хозяйства

Жалобы этой категории касались ненадлежащего исполнения обязанностей по управлению многоквартирными домами (МКД) управляющими организациями, вопросов начисления платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) и об утвержденном нормативе накопления твердых коммунальных отходов. Хотя с 1 января 2017 года плата за содержание жилого помещения включает в себя расходы на оплату холодной воды, горячей воды, электрической энергии, потребляемых при содержании общего имущества в многоквартирном доме, а также расходы на оплату отведения сточных вод в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме (далее – расходы на оплату ОДН), но жители, анализирующие свои платёжные квитанции, по-прежнему проявляют недовольство этими не всегда им понятными и значительными платежами.

Поступали жалобы и по вопросам взимания платы за капитальный ремонт, как от людей весьма преклонного возраста, которые понимают, что не доживут до него, поскольку ремонт запланирован зачастую на 2032 и т.п. годы, так и от граждан, которые, например, живут в домах официально признанных аварийными. В таких домах по законодательству плата за капитальный ремонт взиматься не должна.

Уполномоченный строит свою работу по восстановлению нарушенных прав граждан в сфере жилищно-коммунального хозяйства во взаимодействии с Государственной жилищной инспекцией. Во многих случаях это взаимодействие было результативным.

Так, например, к Уполномоченному обратились гр. С и гр. Б. с жалобой на протечку крыши в многоквартирном доме. Уполномоченным был направлен запрос в Службу государственной жилищной инспекции Ивановской области. По этому запросу была проведена проверка в отношении управляющей организации ООО УК «РЭУ № 4». По результатам проверки выдано предписание об устранении нарушений.

Гражданка В. из г. Иванова обратилась к Уполномоченному с жалобой, что, несмотря на многочисленные обращения, ЗАО «Лидер» не ремонтирует штукатурный слой цоколя и не выполняет своё обещание произвести ремонт отмостки дома, где она проживает. После мотивированного обращения Уполномоченного Госжилинспекцией было вынесено предписание ЗАО «Лидер» о принятии мер по устранению выявленных нарушений.

В отчетном году появились новые причины для недовольства граждан, связанные с введением единой платы за обращение с твёрдыми коммунальными отходами (далее ТКО). С введением этого механизма плата, взимаемая с жителей, резко возросла, однако, никакого улучшения в предоставлении этой услуги не произошло. Более того, сама плата за обращение с ТКО теперь взимается со всех, кто прописан в квартире, а если никто не прописан, то со всех собственников жилого помещения, независимо от того, проживает кто-то в доме или квартире, или она пустует.

В результате возникают такие ситуации, как с гражданкой Ч., проживающей в Московской области. У неё имеются доставшиеся по наследству жилой дом и квартира в п. Петровском Гаврилово-Посадского района Ивановской области. Заявительница жалуется, что хотя она там не проживает, и никто в этих квартире и доме не зарегистрированы и не проживают, с неё требуют ежемесячную плату за обращение с ТКО по установленному нормативу, и это несправедливо. **Не может же она одновременно «производить отходы» в трёх жилых помещениях в двух населённых пунктах. Но по Жилищному кодексу РФ ст. 153, ст. 154 и по Постановлению Правительства РФ № 354 пункт «56(2). При отсутствии постоянно и временно проживающих в жилом помещении граждан объем коммунальных услуг рассчитывается с учетом количества собственников такого помещения. (п. 56 (2) введен Постановлением Правительства РФ от 26.12.2016 № 1498)», и такая плата теперь взимается.**

Жители возмущены, что плата за ТКО в июле 2017 году выросла в 5-6 раз. Так, например, ранее семья из трех человек в с. Васильевское Шуйского муниципального в среднем покупала за 45 рублей один 60-ти литровый пластиковый мешок в месяц, то есть, в расчете на одного проживающего получалось 15 рублей в месяц. С июля 2017 года плата за ТКО составила 88 рублей 72 копейки с человека в месяц.

Сельские жители не могут согласиться с установленными нормативами накопления твердых коммунальных отходов. Так, требуемый объем отходов в месяц жители поселений муниципальных районов не производят (отсутствуют упаковки от кисломолочной продукции, яиц; бумага и картон утилизируются в печи; пищевые отходы «идут» на удобрение). Таким образом, остающиеся отходы значительно меньше по сравнению с установленным нормативом.

На встрече Уполномоченного с коллективом в сельскохозяйственном производственном кооперативе – колхозе имени Арсения был поднят вопрос о начислении платы за ТКО самому предприятию. ООО «Региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами» выставляет счет предприятию на сумму 10 тысяч рублей в месяц. Сельскохозяйственный кооператив не производит столько отходов, сколько установлено нормативом. На обоснованные письма руководства предприятия в адрес ООО «Региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами» не были приняты во внимание.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Ивановской области поступают и обращения городских жителей многоквартирных домов. До перехода на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами плата за сбор, вывоз и утилизацию твердых бытовых отходов начислялась с квадратных метров жилого помещения. Например, управляющая компания ООО «Управляющая организация жилищного хозяйства № 1» установила плату за сбор, вывоз и утилизацию твердых бытовых отходов в размере 1 рубль 83 копейки с квадратного метра жилого помещения независимо от количества зарегистрированных лиц. Жители отмечают, что при переходе на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами плата за услугу значительно возросла. В жилом помещении может быть зарегистрировано до 5 и более человек, а по факту проживать один или два человека. Соответственно оплата ТКО выросла в 3-4 раза и стала значительным финансовым расходом для потребителей.

Увеличение платы за ТКО отметили также жители частного сектора в г. Иваново. Так, на личном приеме Уполномоченного обратилась гр. А., проживающая по адресу: г. Иваново, ул. 4-я Западная. У нее был заключен договор на вывоз и захоронение твердых бытовых отходов с МУП «Специализированная автобаза жилищного хозяйства города Иванова». Стоимость услуги составляла 62,66 руб. без учета количества зарегистрированных лиц. В августе 2017 года заявительница стала оплачивать услугу в сумме 177,44 руб., так как в доме зарегистрировано 2 человека.

К Уполномоченному с жалобой обратился гр. К., проживающий в частном секторе г. Вичуги, по вопросу необоснованно высокой платы за вывоз твёрдых коммунальных отходов. Заявитель справедливо обращает внимание, что договор по оказанию этой услуги не заключался, место для выброса отходов не оборудовано. Кроме того, сам механизм сбора отходов – раз в неделю в то время, когда люди работают – крайне неудобен и нерационален.

Граждане справедливо отмечают, что в п.5 ст. 30 Жилищного кодекса РФ указано: «Собственник жилого дома или части жилого дома обязан обеспечивать обращение с твердыми коммунальными отходами путем заключения договора с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами. Под обращением с твердыми коммунальными отходами для целей настоящего Кодекса и иных актов жилищного законодательства понимаются транспортирование, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов». Таким образом, из закона следует, что один собственник (или каждый сособственник) должен оплачивать за обращение с ТКО. Однако в постановлении Правительства РФ №354 уже говорится о всех зарегистрированных или собственниках, что превышает норму Кодекса. Это противоречит Конституции РФ и общим нормам права, что подзаконные или нормативные акты более низкого уровня могут быть направлены на большую защиту прав человека, но не могут вводить больших ограничений, умалений прав, чем вышестоящий Закон. Это явное противоречие государственным органам необходимо устранить.

Кроме того, поступали многочисленные жалобы по ТКО от жителей, которые проживают в жилых помещениях не весь год, а только в дачный сезон. **Заявители были готовы заключить договор с ООО «Региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами» на период пребывания в дачных домах, квартирах. Но они получили отказ. Им сообщили, что договор может быть заключен только на год. И, получается, что граждане оплачивают эту услугу дважды: по месту своего пребывания и по месту жительства и оплачивать должны дважды за весь год. Если по месту жительства потребители могут оформить перерасчет платы, представив справку из администрации поселения, на территории которого расположено жилое помещение, или проездные билеты, то оформить перерасчет платы по месту временного пребывания практически нереально, так как ООО «Региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами» ссылается на пункт 148(36) Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354. Согласно этому документу при отсутствии постоянно и временно проживающих в жилом помещении граждан объем коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами рассчитывается с учетом количества собственников такого помещения. Указанный пункт возмущает потребителей, так как, находясь в одном месте, нельзя производить мусор в другом месте. Тем более денежные средства за ТКО поступают одному юридическому лицу в области.**

Все эти проблемы были поставлены Уполномоченным перед Правительством Ивановской области. В связи с тем, что тарифы и нормативы в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами определяются и устанавливаются регионами самостоятельно, Департаментом энергетики и тарифов Ивановской области был установлен тариф на коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами и норматив накопления твердых коммунальных отходов. Правительство Ивановской области сообщило, что норматив определен обоснованно на основании результатов сезонных замеров, представленных администрациями городских округов и муниципальных районов Ивановской области, а тариф был рассчитан в соответствии с Основами ценообразования, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами», положениями Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными приказом ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16.

В адрес Уполномоченного поступила жалоба от гражданки М., жительницы пос. Нерль Тейковского района Ивановской области: ей выставили счета на капитальный ремонт только с января 2017 года, но при этом требуют оплатить долг и пени за предыдущий год, когда счета ей вообще не высылались. В мотивированном обращении Уполномоченного по этому поводу в Департамент жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области было обращено внимание, что в Уставе Некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ивановской области» (далее Региональный оператор), учреждённом Департаментом, отсутствуют нормы, регламентирующие рассылку гражданам квитанций об оплате взносов конкретно Региональному оператору. Ответственность за их нерассылку со стороны Регионального оператора, а также невзимания пени с жителей, при таком нарушении, ложится на оператора, поскольку граждане не должны оплачивать ошибки, допущенные некоммерческой организацией. В ответе Департамента сообщалось, что будет произведен перерасчет, но внесение предложенных дополнений в Устав Департамент не считает необходимым.

К Уполномоченному по правам человека в Ивановской области с жалобой обратилась инициативная группа жителей домов №№72, 73, 75, 80 1-го Рабочего Посёлка г. Родники по вопросу неправомерного начисления платы за капитальный ремонт. Их дома находятся в аварийном состоянии, что подтверждается соответствующими документами. Но обращения жителей по этому вопросу в соответствующие инстанции положительных результатов не дали. После мотивированного обращения Уполномоченного на имеющее место нарушение взимания платы по капитальному ремонту прекратилось.

В адрес Уполномоченного обратился отец пятерых детей гр. С. проживающий в с. Воскресенское Савинского района с жалобой на действия администрации, которая не осуществляет ремонт системы отопления более 20 лет. Заявитель обращался по данному вопросу в различные инстанции, но положительного результата это не дало.

Уполномоченным было принято решение о рассмотрении жалобы с выездом на место. 10 октября 2017 года был осуществлен выезд на место, в ходе которого было установлено, что система отопления была разрушена в 1996 году, поэтому в доме холодно, так как самодельная печь прогревает одну комнату и прихожую-кухню. На потолках комнат видны следы протечек, потолки влажные и в некоторых местах набухли. Из-за отсутствия отопления пол гниет, несмотря на ремонтные работы по перекладке его в некоторых местах. Жилое помещение находится в муниципальной собственности. Заявитель своими силами поддерживает состояние жилого помещения.

Заявитель с аналогичной жалобой также обратился в Службу государственной жилищной инспекции Ивановской области (далее – Служба), которая тоже провела проверку. По итогам проверки Службой 13.10.2017 годы было вынесено предписание по срочному восстановлению отопления в адрес администрации Савинского муниципального района.

Уполномоченным был направлен запрос в администрацию Савинского муниципального района о принятых мерах по ремонту системы отопления. В полученном ответе сообщалось, что администрация Савинского муниципального района 15.11.2017 года направила в Арбитражный суд Ивановской области заявление о признании недействительным предписания, вынесенного Службой. Арбитражным судом Ивановской области заявление было принято к рассмотрению. 15.02.2018 года Арбитражный суд Ивановской области вынес решение, которым требование администрации Савинского муниципального района оставил без удовлетворения. Между тем, заявитель всю зиму прожил без нормального отопления.

Учитывая, что решение суда может быть обжаловано проигравшей стороной, работы по восстановлению отопления могут быть начаты по завершению отопительного сезона. Жалоба остается на контроле Уполномоченного.

После взрыва газа в городе Иванове в одном из домов, обслуживаемом ОАО «Газпром Газораспределение Иваново», была инициирована массовая проверка газового оборудования в жилом секторе. В ее ходе в массовом порядке исполнители отключали газовое оборудование, предписывали замену в основном газовых котлов. Причём этот процесс проходил в зимний период, и ряд квартир и домов оказывался в результате в морозы без отопления. К Уполномоченному поступили жалобы от жителей г. Иваново, что их семьи с детьми оказались в экстремальной ситуации. Жителям муниципальных квартир было необходимо ждать, когда Администрация г.о. Иваново и службы ОАО «Газпром Газораспределение Иваново» изыщут возможность установить новое газовое оборудование. Кроме того, управляющие компании не всегда быстро проводили требуемые работы. В нескольких таких случаях после обращения Уполномоченного в соответствующие инстанции ситуация улучшалась, работы ускорялись.

Заявительница О., проживающая по адресу: г. Иваново, ул. 2-я Энергетическая, обратилась к Уполномоченному с жалобой на непроведение работ по замене газового оборудования длительное время. В начале мая 2017 года в её муниципальной квартире был отключён газовый котёл. В соответствии с ответом УЖКХ Администрации г. Иваново от 28.06.2017 №21-01-28-60 работы по замене газового котла включены в муниципальную программу «Обеспечение качественным жильём и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения города» в 2017 году с учётом очерёдности. После обращения Уполномоченному к главе г. Иваново котёл был установлен 15 ноября 2017 года.

Ситуация в жилищно-коммунальной сфере, особенно в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, вызывает серьезное социальное напряжение. Это должно быть сигналом для власти: услышать жителей и принять адекватные меры.

Уполномоченный рекомендует:

●Ивановской областной Думе, Правительству Ивановской области, депутатам Государственной Думы и членам Совета Федерации Федерального Собрания РФ от Ивановской области рассмотреть возможность выхода с законодательной инициативой в Государственную Думу РФ и Правительство РФ о внесении изменений в Жилищный кодекс РФ и Постановление Правительства РФ от 06.05.2011 №354 в части, касающейся обращения с твердыми коммунальными отходами, направленных:

- на устранение имеющихся в них противоречий;

- на установление взимания платы за ТКО с тех, кто проживает или пребывает, чтобы избежать неоднократной оплаты услуги одним и тем же лицом;

- на устранение монополизма в работе оператора по обращению с ТКО;

- на снижение тарифов.

2. Права в сфере образования

В отчетном году Уполномоченный продолжил работу по практическому воплощению рекомендаций Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Ивановской области по принятию программы «Кадры для общего образования». Социальная напряженность в связи с нехваткой педагогических кадров является негативным фактором в развитии образования. Качество образования напрямую зависит от педагогов.

Доля педагогов пенсионного возраста в дошкольных учреждениях – 20%, в школах – 62% (основная часть – в начальной школе), молодые педагоги в возрасте до 35 лет в школах области составили в 2017 году 18,7%.

При этом по состоянию на 1 сентября 2017 года число педагогических вакансий составило в начальной школе — 37, на уровне основного и среднего общего образования — 193. Наибольшую потребность регион испытывает в учителях начальных классов, английского языка, математики, русского языка.

Понимая важность этого вопроса, в октябре 2017 г. Экспертный совет рассмотрел вопрос «О ходе выполнения решений Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Ивановской области от 24.06.2015 «Кадры для общего образования Ивановской области: проблемы и пути их решения». Было отмечено, что в рамках государственной программы «Развитие образования Ивановской области» в 2017-2019 годах, утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 №450-п «Об утверждении государственной программы «Развитие образования Ивановской области» (в действующей редакции), в подпрограмме «Развитие кадрового потенциала системы образования» предусмотрено мероприятие 1.4 «Организация целевой подготовки педагогов для работы в муниципальных образовательных организациях Ивановской области».

Мероприятие реализуется посредством предоставления субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Ивановской области на организацию целевой подготовки педагогов для работы в муниципальных образовательных организациях Ивановской области (на условиях софинансирования 50%:50%).

Закон Ивановской области от 07.12.2016 №112-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» предусматривает средства областного бюджета на эти цели в 2017 году в сумме 390 000, 00 руб., в 2018 году в сумме 1 560 000, 00 руб., в 2019 году в сумме 2 730 000,00 руб.

Результатом реализации этих средств к 2021 году станет подготовка 30 педагогических работников, которые приступят к работе в муниципальных образовательных организациях Ивановской области.

Решение этого актуального вопроса остается на контроле Уполномоченного.

(Продолжение на стр. В5)

Официальные материалы публикуются в полном соответствии с их электронными версиями. Стилистика и пунктуация оригинала сохранены.

(Продолжение. Начало на стр. B2-B4)

3. Права в сфере здравоохранения

3.1.Право на медицинскую помощь и охрану здоровья

По-прежнему остро жителей области беспокоит реализация права на медицинскую помощь и охрану здоровья. Число обращений остается стабильным. Граждан в первую очередь беспокоят низкий уровень доступности и качества медицинской помощи, вопросы лекарственного обеспечения, работа скорой медицинской помощи, а также проблемы, связанные с осуществлением прав тяжелобольных, установление инвалидности.

Актуальной остается реализация рекомендаций Экспертного совета по вопросу «О реализации права на охрану здоровья и медицинскую помощь населения Ивановской области, проживающих в сельской местности».

В адрес Уполномоченного поступила коллективная жалоба от жителей Гаврилово-Посадского района:

«... К Вам обращаются жители Гаврилово-Посадского муниципального района Ивановской области, доведенные действиями властей всех уровней до отчаяния.

В начале 90-х годов прошлого века в Гаврилово-Посадской районной больнице было 5 стационарных отделений (терапевтическое, родильное, инфекционное, детское и хирургическое), а также отделение «скорой помощи».

В настоящее время в ОБУЗ «Гаврилово-Посадская ЦРБ» осталось 2 стационарных отделения – терапевтическое и детское. Причем детское находится в практически не отапливаемом помещении бывшего инфекционного отделения, приемлемую температуру для находящихся здесь больных детей «нагоняют» тепловыми пушками. В отделении «скорой помощи» – 3 машины на весь район площадью 960 кв. километров.

В конце 2016 года закрылось хирургическое отделение. Причем никакого решения о закрытии не принималось, просто врачам и медсестрам, «в соответствии с нормативами», примерно на одну треть урезали зарплату, и они уволились сами.

Таким образом, квалифицированная, в том числе экстренная хирургическая помощь теперь недоступна всем жителям и гостям Гаврилово-Посадского района. С закрытием отделения жителям приходится теперь ездить для получения врачебной хирургической помощи либо в г. Тейково (расстояние 50 км), либо в г. Иваново (расстояние 80 км). Причем чаще всего, за свой счет, так как транспорта у ЦРБ практически нет.

... В связи со всем вышеизложенным, мы ТРЕБУЕМ:

Прекратить действия, направленные на развал и уничтожение системы здравоохранения в Гаврилово-Посадском районе Ивановской области.

Принять конкретные действенные меры по стабилизации работы и кадровому укреплению ОБУЗ «Гаврилово-Посадская ЦРБ».

В кратчайшие сроки возобновить работу хирургического отделения ОБУЗ«Гаврилово-Посадская ЦРБ».

Решить вопрос по соблюдению необходимого температурного режима в детском отделении ОБУЗ«Гаврилово-Посадская ЦРБ».

Решить вопрос по увеличению автопарка отделения скорой медицинской помощи ОБУЗ«Гаврилово-Посадская ЦРБ».

Привлечь к административной, дисциплинарной, уголовной либо иной ответственности должностных лиц, ответственных за развал и уничтожение системы здравоохранения в Гаврилово-Посадском районе, а также за непринятие мер по ранее поступавшим обращениям граждан.

Непринятие конкретных действенных мер по данному обращению может повлечь за собой обострение социальной напряженности в Гаврилово-Посадском районе Ивановской области.

С уважением,

Жители Гаврилово-Посадском районе Ивановской области: всего 1507 подписей на 150 листах»

В целях рассмотрения коллективной жалобы Уполномоченный по правам человека в Ивановской области и член Экспертного совета при Уполномоченном А.С. Медведев 10 марта 2017 г. посетили районную больницу.

В ходе посещения ЦРБ при участии главного врача районной больницы и первого заместителя директора Департамента здравоохранения ознакомились с состоянием всех зданий больницы, а также побеседовали с пациентами и врачами в поликлинике и детском дневном стационаре.

Большая часть проблем, поднятых в жалобе, нашли подтверждение. Закрытие хирургического отделения действительно вызывает трудности в доступности хирургической помощи, детский дневной стационар очень плохо отапливается, неукомплектованность врачебного состава является причиной достаточно больших очередей на приемах. На момент посещения в поликлинике вел прием врач-хирург.

Удручающее впечатление сложилось при посещении законсервированного здания (октябрь 2016 г.), на третьем этаже которого ранее размещалось хирургическое отделение. На первом этаже во многих местах провалились полы. Сантехническое оборудование частично разукомплектовано или снято, гигиеническое покрытие полов местами разрушено, по всему периметру здания – обильные протечки кровли до второго этажа. Плафоны светильников залиты водой, и часть из них вышли из строя. Здание требует серьезного капитального ремонта.

Проблемы в доступности оказания медицинской помощи обусловлены также транспортным сообщением внутри района и с городами Иваново и Тейково, а также тем, что транспортные расходы негативно влияют на финансовое положение жителей.

В ходе беседы с гражданами вопрос закрытия хирургического отделения поднимался постоянно. Высказывались также претензии по обеспечению лекарственными средствами, в том числе и в терапевтическом стационаре.

Уполномоченный направил мотивированное письмо Губернатору Ивановской области. По итогам рассмотрения был получен ответ Департамента здравоохранения, в котором сообщалось, что Департаментом здравоохранения Ивановской области принято решение о сохранении круглосуточной хирургической помощи в ОБУЗ «Гаврилово-Посадская ЦРБ». Размещение хирургического стационара на базе действующих зданий больницы не представляется возможным в связи с отсутствием условий для выполнения нормативных требований законодательства к организации круглосуточной хирургической службы. В связи с этим Департамент здравоохранения Ивановской области и администрация ОБУЗ «Гаврилово-Посадская ЦРБ» планируют проведение ремонта и пуск в эксплуатацию законсервированного трехэтажного корпуса с возобновлением работы хирургического отделения на третьем этаже здания.

В целях подготовки к отопительному сезону 2017-2018 гг. администрацией ОБУЗ «Гаврилово-Посадская ЦРБ» планируется проведение мероприятий по обеспечению теплового режима во всех помещениях детской консультации.

При возобновлении работы законсервированного трехэтажного корпуса на его первых двух этажах появится возможность размещения детской консультации с дневным детским стационаром, лаборатории, отделения скорой медицинской помощи и административно-хозяйственной части, что обеспечит соблюдение санитарно-гигиенических нормативов и позволит отказаться от двухэтажного корпуса, где в настоящее время находятся структурные подразделения ЦРБ. Возвращение в строй законсервированного трехэтажного корпуса позволит также отказаться от одноэтажного здания, где в настоящее время находятся пищеблок, прачечная и гараж.

Возобновление работы трехэтажного корпуса областного бюджетного учреждения здравоохранения «Гаврилово-Посадская ЦРБ» запланировано после проведения в нем ремонтных работ. В весеннее-летний период 2017 года будет осуществлен ремонт крыши с заменой кровли. Дальнейшие ремонтные работы рассчитаны на период 2017-2020 годы **при наличии соответствующего финансирования.**

Обращение граждан остается на контроле Уполномоченного.

День Уполномоченного по правам человека, прошедший в июле 2017 года в Палехском районе, подтверждает, что сельские районы области по-прежнему являются наиболее проблемными с точки зрения обеспечения территориальной доступности медицинской помощи. Во время приемов к Уполномоченному поступили жалобы от населения на недоступность медучреждений для граждан, на необходимость сдавать анализы и проходить обследования в отдалении от места жительства пациента и другие.

Поступили жалобы относительно прохождения в Шуйской центральной районной больнице обследований по направлению врачей, при этом эти медицинские услуга часто бывают платными. Плюс стоимость проезда только в одну сторону от 93 руб. до 125 руб. (в зависимости от автобуса).

Так, гр.-ка С., воспитывающая одна двухлетнюю дочь, проживающая в с. Тиминка, и работающая почтальоном с окладом 5 тыс.руб, была направлена врачом Палехской районной больницы в г. Шую для проведения ребенку ЭХО кардиографии. В 2015 г. заплатила 500 руб., 2016 г. – 520 руб., а в текущем году по телефону ей была названа сумма 700 руб. Кроме того, в 2016 г. она заплатила врачу за УЗИ головного мозга ребенка 250 руб., при этом квитанция ей не была выдана.

По итогам проведенного Дня Уполномоченного в Палехском районе Уполномоченный встретилась с Губернатором Ивановской области, также было направлено мотивированное письмо в департамент здравоохранения Ивановской области.

Поступившие вопросы были рассмотрены Департаментом здравоохранения, приняты меры к устранению имеющихся проблем.

Особую тревогу у Уполномоченного в 2017 году вызвало обращение Кисляковой Н.Ю. – президента Ивановской региональной общественной организации «Всероссийского общества гемофилии» с просьбой оказать содействие в решении вопроса лечения в Ивановской области гепатитов с помощью безинтерфероновой терапии для ограниченного числа пациентов и о возможности создания в Ивановской области специализированного центра по лечению гепатита.

Ивановская область занимает одно из первых мест в ЦФО по заболеваемости хроническими вирусными гепатитами. По информации, запрошенной Уполномоченным у главного врача ОБУЗ «1-я городская клиническая больница» г. Иванова, на 01.01.2017 год зарегистрировано 3506 пациентов, больных хроническими вирусными гепатитами. Из них: хронический вирусный гепатит В – 1204 человека, хронический вирусный гепатит С – 2281 человек, хронический вирусный гепатит неустановленный – 21 человек. Носителей гепатита В – 3243 человека.

Сложившаяся ситуация требует активизировать организационные и профилактические мероприятия по противодействию заболеваемости хроническими вирусными гепатитами в области.

Уполномоченным были направлены запросы в адрес Губернатора Ивановской области и Департамент здравоохранения Ивановской области о проработке вопроса по созданию в Ивановской области специализированного центра по лечению гепатита. Из ответа Департамента здравоохранения Ивановской области следует, что был разработан пакет документов об организации специализированного консультативного гепатологического центра на базе ОБУЗ «1-я городская клиническая больница». Разработано положение о Центре и регистре больных хроническими вирусными гепатитами в Ивановской области, определены критерии назначения противовирусной терапии, порядок направления пациентов на обследование, тактика лечения пациентов различными схемами препаратов. Для лечения пациентов с хроническим вирусным гепатитом применяются дорогостоящие препараты, стоимость которых составляет 80 % от общей стоимости лечения таких пациентов. Ввиду предельного дефицита бюджета Ивановской области решение об организации Центра отложено. Создание центра будет возможно при условии достаточного финансирования.

Получив ответ Департамента здравоохранения Ивановской области, Уполномоченный обратился в Ивановскую областную Думу с просьбой предусмотреть выделение денежных средств на создание специализированного центра по лечению гепатитов в Ивановской области при принятии областного бюджета на 2018 год. Депутаты областной Думы подержали инициативу по организации этого центра на базе ОБУЗ «1-я городская клиническая больница» и сообщили, что вопрос будет учтен при рассмотрении проекта закона Ивановской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» во втором чтении.

По решению вопроса по открытию специализированного консультативного гепатологического центра проведены организационно подготовительные мероприятия: выделено и оборудовано помещение на базе ОБУЗ «1-я городская клиническая больница», получен пароль и логин для ведения регионального сегмента Федерального регистра больных хроническими гепатитами. После получения ОБУЗ «1-я городская клиническая больница» лицензии на осуществление медицинской деятельности по данному профилю будут выделены объемы средств на оказание медицинской помощи больным хроническими гепатитами. Решение этих вопросов остается на контроле Уполномоченного.

Уполномоченный рекомендует:

●Ивановской областной Думе, Правительству Ивановской области продолжить работу по принятию необходимых мер к реализации рекомендаций, принятых Экспертным советом при Уполномоченном по правам человека в Ивановской области по вопросам:

- «Об обеспечении конституционного права на социально-психиатрическую помощь лицам, страдающим психиатрическими расстройствами, в учреждениях здравоохранения и социальной защиты населения в Ивановской области»;

- «О реализации права на охрану здоровья и медицинскую помощь населения Ивановской области, проживающего в сельской местности»;

- «О реализации права на получение медицинской помощи больными СПИД и ВИЧ-инфицированными и о мерах по предотвращению ВИЧ-инфекции в Ивановской области»,

а также рекомендаций, изложенных Уполномоченным по правам человека в Ивановской области в специальном докладе «О соблюдении прав пациентов в учреждениях здравоохранения, оказывающих психиатрическую помощь в Ивановской области».

3.2. Проблема обеспечения лекарственными препаратами

К сожалению, в почте Уполномоченного поступают и жалобы на лекарственное необеспечение, что вызывает особую озабоченность.

Представитель по г. Иванову и Ивановской области межрегиональной общественной организации нефрологических пациентов «Нефро-лига» Володина Т.А. обратилась к Уполномоченному с жалобой на недостаточное обеспечение лекарственными препаратами пациентов, страдающих нефрологическими заболеваниями.

В связи с поступившей жалобой в январе 2017 года Уполномоченный провела встречу с членами межрегиональной общественной организации нефрологических пациентов «Нефро-лига» с участием представителей Департамента здравоохранения Ивановской области А.В. Забаева, главного врача медицинского частного учреждения дополнительного профессионального образования «Нефросовет» М.Б.Шлякова и его заместителя О.Н. Тарасовой. Врачи обратили внимание на серьезную ситуацию с состоянием здоровья пациентов с заболеваниями по нефрологии. У 70% больных наблюдается показатель гемоглобина ниже 100 единиц. По правилам медицинского страхования госпитализация в учреждение здравоохранения разрешается один раз в три месяца по одному направлению заболевания. После госпитализации состояние здоровья пациента стабилизируется на месяц, затем происходит ухудшение. Это возникает по причине того, что препарат «Севеламер» и его аналоги необходимо принимать постоянно. Имеют место перебои с обеспечением пациентов лекарственными препаратами на льготных условиях, а также трудности в приобретении больными этих лекарств в необходимом количестве по причине их высокой стоимости. Данная ситуация неблагоприятно сказывается на здоровье больных.

Заявители отметили, что лекарственные препараты «Эральфон», «Эритропоэтин», принимаемые при анемии, больным в амбулаторных условиях в полном объеме не выдаются, а аптеки для лечения анемии закупают дорогостоящие препараты.

Лекарственный препарат «Севеламер» – препарат для лечения почечной недостаточности – включен в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения на 2017 год, утвержденный Распоряжением Правительства РФ от 28.12.2016 № 2885-р «Об утверждении перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения на 2017 год». Но лекарственный препарат «Севеламер» можно получить только в стационарных условиях. Количество диализных мест соответствует количеству пациентов с почечной недостаточностью. В настоящее время 20 больных находятся на преддиализной стадии заболевания, в то же время может потребоваться одномоментное их лечение. Решением проблемы могло бы стать открытие дополнительного диализного отделения, а также дневного стационара по профилю нефрология.

Поставленные вопросы были доведены Уполномоченным до Губернатора Ивановской области. Также был направлен запрос в Департамент здравоохранения Ивановской области. В ответ на запрос Уполномоченного была представлена информация о том, что в январе 2017 года закупка лекарственных средств не производилась в связи с проблемами в работе программного комплекса «Web-Торги-КС», не позволяющими автоматизировать процессы размещения государственных заказов. С февраля 2017 года пациенты были обеспечены лекарственным препаратом Эпоэтин.

На территории Ивановской области услугу «Гемодиализ интермиттирующий высокопоточный» оказывают медицинское частное учреждение дополнительного профессионального образования «Нефросовет» в городах Иваново и Кинешма на базе областных бюджетных учреждений здравоохранения «Ивановская областная клиническая больница» и «Кинешемская центральная районная больница». С третьего квартала 2017 года эту услугу стало оказывать и общество с ограниченной ответственностью «Центры диализа «Авиценна» в г. Иванове.

В соответствии с постановлением Правительства Ивановской области от 23.12.2016 № 451-п «Об утверждении Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Ивановской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» в регионе за счет средств областного бюджета и средств Территориального Фонда обязательного медицинского страхования реализуются все разделы программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи. Кроме того, расширен перечень заболеваний и лекарственных препаратов, которые отпускаются бесплатно. Впервые предусмотрен отпуск лекарственных препаратов отдельным категориям граждан с 50-процентной скидкой.

3.3. Право граждан на психиатрическую помощь

Проблемы обеспечения прав психически больных людей постоянно находятся в фокусе внимания Уполномоченного. Медицинские учреждения клинической психиатрии являются, по сути, «режимными» и малодоступными для общественного контроля. Лица, страдающие хроническими психическими заболеваниями, зачастую не в состоянии должным образом реализовать свою волю и таким образом порой оказываются ущемленными в своих правах. Осложняет ситуацию настороженное отношение населения к психически больным людям. Даже высокообразованные люди подчас демонстрируют невежество при выражении своего отношения к этой особой сфере жизни.

Как и прежде, Уполномоченному в 2017 году поступали жалобы по вопросу соблюдения прав граждан при оказании психиатрической помощи. Жалобы пациентов касались питания, ненадлежащих условий пребывания. Уполномоченным были проведены выездные проверки.

В ходе посещения Шуйского филиала ОБУЗ «ОКПБ «Богородское» было установлено, что помещения филиала требуют капитального ремонта. Постельное белье и матрасы находятся в ветхом состоянии. В ходе личного приема Уполномоченного поднимался вопрос определения места для курения. В настоящее время этот вопрос решен положительно. Администрация психиатрической больницы выделила место для курения.

При посещении 4-го отделения ОБУЗ «ОКПБ «Богородское» было установлено, что здание отделения требует капитального ремонта (стены обшарпаны, имеются трещины, разрушение штукатурки), в туалете для пациентов один из трех унитазов не работает. Постельное белье и матрасы потертые. Было установлено, что больные, неспособные по состоянию здоровья самостоятельно гулять, не всегда имеют возможность бывать на свежем воздухе, за исключением тех, кто ходит в психиатрическое реабилитационное отделение. По этому поводу Уполномоченным был направлен запрос главному врачу психиатрической больницы. Вопрос об усилении контроля за организацией прогулок с пациентами был рассмотрен главным врачом больницы на рабочем совещании с заведующими отделениями и старшими медицинскими сестрами.

Учитывая, что эти вопросы уже поднимались ранее и нашли отражение в рекомендациях Экспертного совета по вопросу «Об обеспечении конституционного права на социально-психиатрическую помощь лицам, страдающим психическими расстройствами, в учреждениях здравоохранения и социальной защиты населения в Ивановской области», Уполномоченный подготовил специальный доклад «О соблюдении прав пациентов в учреждениях здравоохранения, оказывающих психиатрическую помощь в Ивановской области», который 26 сентября 2017 года был представлен депутатам Ивановской областной Думы на пленарном заседании и временно исполняющему обязанности Губернатора Ивановской области С.С. Воскресенскому. В специальном докладе рассмотрены вопросы материально-технического оснащения больницы, кадрового обеспечения, условий, в которых пациенты находятся при лечении в психиатрических учреждениях, организация их питания. Доклад содержит рекомендации Уполномоченного практического характера для достижения приемлемого уровня обеспечения прав, свобод и законных интересов психически больных лиц.

По результатам рассмотрения доклада Областной Думой и Правительством Ивановской области в 2018 году предусмотрено выделение целевого финансирования на капитальный ремонт областной психиатрической больницы «Богородское» в сумме 3,7 млн.руб. Эти средства будут направлены на ремонт психиатрического кабинета диспансерного отделения г. Иванова; кабинетов дежурного врача, врачей специалистов, комнаты обслуживающего персонала приемного отделения; приемного отделения и душевых комнат Кинешемского филиала и специализированного отделения №1 Шуйского филиала.

Решение этой актуальной проблемы Уполномоченный будет держать под пристальным вниманием.

4. Права граждан в сфере социального и пенсионного обеспечения

4.1. Государственная социальная защита

В числе социальных гарантий прав и свобод человека значительное место занимают конституционные гарантии прав граждан на достойный уровень жизни. В Конституции РФ статья 7 декларирует, что Россия является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В этих целях предусмотрены государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Между тем, статистика рассмотрения обращений к Уполномоченному показывает, что их количество, связанное с уровнем жизни, в том числе по пенсионному обеспечению, в отчетном году, увеличилось в полтора раза по сравнению с 2016 г. – с 74 до 105 и составило 6,6% в общем потоке почты. Это говорит о том, что уровень жизни ивановцев снизился.

По информации Департамента социальной защиты населения Ивановской области в 2017 году государственную социальную помощь получили 8088 человек из малоимущих семей и малоимущих, одиноко проживающих граждан на общую сумму 5906,5 тыс. руб., из них 1296 реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, на сумму 388,8 тыс. руб. Чаще стали заключаться социальные контракты с семьями, имеющими доход ниже величины прожиточного минимума и готовыми к активному сотрудничеству с органами социальной защиты населения в решении проблемы выхода семьи из сложной жизненной ситуации.

В 2017 году территориальными органами Департамента социальной защиты населения Ивановской области произведена выплата по 249 социальным контрактам на общую сумму 3053,0 тыс. руб., что на 10,4% превышает показатель 2016 года. Срок заключения социальных контрактов определяется индивидуально в соответствии с условиями программы социальной адаптации семьи и варьируется от 3 до 10 месяцев.

Государственной социальной помощью в виде заключения социального контракта активно воспользовались жители городского округа Иваново – 35 контрактов (в 2016 году 23 контракта), Вичугского района – 34 контракта (в 2016 году 18 контрактов), Фурмановского района – 24 контракта (в 2016 году 28 контракта), Кинешемского района – 19 контрактов (в 2016 году 18 контрактов), Шуйского района – 18 контрактов (в 2016 году 25 контрактов), Родниковского района – 16 контрактов (в 2016 году 14 контрактов). Менее активно этот вид государственной социальной помощи используют жители Ильинского и Савинского районов по 5 контрактов, Приволжского и Южского районов по 4 контракта, Верхнеландеховского района 2 контракта. В остальных муниципалитетах органами социальной защиты с гражданами было заключено в пределах от 5 до 10 социальных контрактов на оказание государственной социальной помощи. Уполномоченный неоднократно обращался в органы социальной защиты населения с обоснованными письмами о заключении социальных контрактов с гражданами, находящимися в экстремальной ситуации, и они были поддержаны.

В адрес Уполномоченного поступило значительное количество жалоб от людей пожилого возраста по вопросу выплаты компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме.

В соответствии с Законом Ивановской области от 07.07.2016 № 53-ОЗ «О компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме отдельным категориям граждан в Ивановской области» ряд граждан имеет право на компенсацию расходов. Статьей 2 Закона определен круг лиц, имеющих на это право.

В соответствии с действующим областным законодательством **компенсация расходов начисляется ежемесячно и выплачивается за полугодие, не позднее 26 числа месяца, следующего за полугодием.**

На личных приемах, в устных и письменных обращениях пенсионеры высказывают недовольство, что компенсация расходов получают за полугодие, а услуга ими оплачивается в полном объеме каждый месяц. Кроме того, поступающие жалобы от пенсионеров позволяют сделать выводы, что пожилые люди, которые в соответствии с законодательством освобождены от уплаты в размере 50% или 100 % расходов на уплату взноса, не оплачивают или оплачивают 50% стоимости взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме. В связи с этим у них образуется задолженность по этой услуге, и компенсация расходов им не предоставляется из-за задолженности. Компенсации расходов приостанавливается по решению органа социальной защиты населения при неуплате в течение 3 месяцев подряд взноса на капитальный ремонт и отсутствии соглашения о погашении задолженности по уплате взноса на капитальный ремонт или невыполнении условий соглашения по погашению указанной задолженности.

Недопонимание законодательства ведет к другим негативным последствиям. В связи с тем, что возникает задолженность по взносам на капитальный ремонт, приостанавливается ежемесячная денежная выплата на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. Уполномоченный разъясняет гражданам, что услугу необходимо оплачивать полностью, а потом эти расходы будут через полугодие компенсированы.

В целях снятия социальной напряженности у этой категории граждан органам социальной защиты населения необходимо подготовить и выпустить методическую брошюру, разъясняющую эти положения действующего законодательства.

К Уполномоченному обратилась председатель Ивановского отделения Межрегиональной общественной организации приемных и замещающих семей «Социальное Содействие Семьям Регионов», руководитель Родительского комитета Ивановской области Филина Юлия Вадимовна с вопросом о необходимости внесения изменения в Указ Президента РФ от 5 мая 1992 г. № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей», в части определения источников финансирования на предоставление бесплатного питания (завтраков и обедов) для учащихся общеобразовательных и профессиональных учебных заведений и бесплатного обеспечения (в соответствии с установленными нормативами) школьной формой либо заменяющим ее комплектом детской одежды для посещения школьных занятий, а также спортивной формой на весь период обучения детей в общеобразовательной школе. Уполномоченным была изучена эта проблема. Этот острый вопрос был озвучен заявительницей Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой 26 декабря 2017 года в ходе личного приема граждан Ивановской области посредством видеоконференцсвязи.

Указом Президента РФ от 05.05.1992 № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей», в частности, для многодетных семей предусмотрено:

бесплатное питание (завтраки и обеды) для учащихся общеобразовательных и профессиональных учебных заведений за счет средств всеобуча и отчислений от их производственной деятельности и других внебюджетных отчислений;

бесплатное обеспечение в соответствии с установленными нормативами школьной формой либо заменяющим ее комплектом детской одежды для посещения школьных занятий, а также спортивной формой на весь период обучения детей в общеобразовательной школе за счет средств всеобуча либо иных внебюджетных средств.

В настоящее время фонд всеобуча не формируется и производственной деятельностью школы не занимаются.

В Ивановской области действует Указ Губернатора Ивановской области от 26.02.2004 № 19-уг «О мерах по социальной поддержке многодетных семей», предусматривающий эти меры за счет внебюджетных средств. При этом четкого понятия не дано, за счет каких внебюджетных источников обеспечивается выполнение Указа Президента РФ.

(Продолжение на стр. B6)

Официальные материалы публикуются в полном соответствии с их электронными версиями. Стилистика и пунктуация оригинала сохранены.

(Продолжение. Начало на стр. В2-В5

Привлечение внебюджетных средств на организацию питания детей в общеобразовательных организациях осуществляется индивидуально, исходя из имеющихся возможностей. В большинстве общеобразовательных и профессиональных учебных заведений в Ивановской области отсутствуют внебюджетные денежные средства на исполнение Указа Президента РФ. Поэтому зачастую многодетные семьи не получают меры социальной поддержки.

При рассмотрении обозначенной выше проблемы Уполномоченным по правам человека в Ивановской области был изучен Обзор кассационной практики Верховного суда Республики Коми по гражданским делам за февраль 2004 г., а именно ДЕЛО № 33-42 КНЯЖПОГОСТСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО СУДА, по которому многодетной матери судом были возмещены суммы компенсации на бесплатное питание и на бесплатное обеспечение школьной и спортивной формой за счет взыскания с отдела образования администрации муниципального образования «Княжпогостский район» (как учредителя средней школы, несущего субсидиарную ответственность по обязательствам школы). Но обращения в суды многодетных семей по возмещению сумм компенсации на бесплатное питание и на бесплатное обеспечение школьной и спортивной формой в целом проблему не решат.

По итогам личного приема Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т. Н. Москалькова сказала: «Вы подняли те проблемы, которые затрагивают все субъекты Российской Федерации. Нужно искать возможности правового и законодательного регулирования этого вопроса». Поскольку ряд положений Указа Президента Российской Федерации от 05.05.1992 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» устарели, **Уполномоченный видит решение озвученной проблемы в применении дифференцированного адресного подхода к нуждающимся гражданам, определении базового пакета льгот и регламентации представления социальной поддержки многодетным семьям на федеральном уровне.**

В адрес Уполномоченного 2017 года участились обращения граждан, проживающих в домах-интернатах для престарелых и инвалидов. Они связаны с тем, что с 01.01.2015 года с инвалидов-пенсионеров за проживание стали взыскивать 75% от среднедушевого дохода, а не с пенсии, как было ранее. Причем, для инвалидов-пенсионеров, которые поступили в дома-интернаты до 01.01.2015 г., оплата за услуги осталась на прежнем уровне. Эта ситуация вызывает у заявителей непонимание. Усугубляется она еще тем, что у инвалидов-пенсионеров, получающих минимальную пенсию, ежемесячные и единовременные выплаты (далее – ЕДВ), социальная доплата к пенсии до прожиточного минимума в целом составляет 25% от среднедушевого дохода.

Произошло это с введением в законодательство понятия среднедушевого дохода, включающего в себя: пенсию, любые денежные выплаты, в том числе социальные. Принятие поправок в закон от 28.12.2013 №442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», постановления Правительства РФ №1075 от 18.12.2014 и приказа Минтруда и соцзащиты РФ от 10 ноября 2014 г. № 874н, даже находящихся в одном интернате лиц поставило в разные условия по порядку оплаты социальных услуг, **что привело к ухудшению материального положения инвалидов и пенсионеров, поступивших в дома-интернаты или переведённых из интерната в интернат после 01.01.2015, что противоречит, по мнению Уполномоченного, Конституции РФ, которая запрещает дискриминировать (ст. 19), а также принимать законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина (ст. 55), и Конвенции ООН «О правах инвалидов»** («Статья 28 Достаточный жизненный уровень и социальная защита»).

Более того, в декабре 2017 года в учреждениях соцзащиты проводились общие собрания проживающих по вопросу заключения новых договоров по оплате за содержание в домах интернатах в размере 75% от среднедушевого дохода, в том числе и для поступивших в интернаты ранее 1 января 2015 года.

Создавшееся положение было доведено в декабре 2017г. до Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой на личном приеме граждан посредством видеоконференцсвязи. Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации было принято решение создать рабочую группу по изучению этого вопроса и выработке предложений.

4.2. Пенсионное обеспечение граждан

Согласно статье 39 Конституции Российской Федерации, каждому гражданину России гарантируется социальное обеспечение по возрасту.

К большому сожалению, после выхода на заслуженную пенсию не каждый человек может вести достойную и полноценную жизнь. Именно этим объясняется увеличение в 2017 году количества обращений к Уполномоченному по пенсионному обеспечению.

Оценивая положение дел в сфере пенсионного обеспечения, необходимо отметить, что в Ивановской области 7,6% пенсионеров – это более 25 тыс. человек, получают федеральную доплату к пенсии до прожиточного минимума, установленного в области.

То есть, по формальным признакам бедных пенсионеров нет ни в области, ни в стране, поскольку в официальной статистике «отсутствуют» пенсионеры с ежемесячным доходом ниже прожиточного минимума. Между тем анализ рассмотренных жалоб, поступивших к Уполномоченному, показывает, что чаще всего пенсионеры жалуются на унизительно низкий размер пенсий, не обеспечивающий достойный уровень жизни после прекращения трудовой деятельности. Особенно остро ставят эти вопросы пожилые люди, чья пенсия незначительно превышает прожиточный минимум, или получающие федеральную социальную доплату в связи с тем, что пенсия ниже прожиточного минимума. При этом ряд социальных выплат отдельным категориям граждан в области представляется раз в квартал, а компенсация расходов на оплату взносов на капитальный ремонт – раз в полгода.

На личном приеме Уполномоченного обратилась гр. К. в возрасте 79 лет по пенсионному вопросу. Заявительница, ветеран труда, 52 года трудового стажа. Всю жизнь отработала в школьной столовой. «С 6 утра была на работе, чтоб накормить ребятишек!. А с 1962 по 1965 годы работала на фабрике в Узбекистане прядильщицей. Пенсию получаю в размере 8250 рублей с учетом федеральной социальной доплаты. Обидно! Всю жизнь работала, и государство мне платит за 52 года трудовой деятельности такую пенсию!».

Поступают жалобы от пенсионеров, что им неправильно рассчитали пенсии. Одна из причин – быстро меняющееся правила и нормативы в сфере пенсионного обеспечения, которые не делают пенсионное законодательство более доступным для понимания населением.

Правовые нормы, по которым рассчитываются страховые пенсии, баллы, требующие установления денежного эквивалента, пенсионные коэффициенты – всё это чрезвычайно сложно для граждан. Очевидно, что новые правила не являются ни прозрачными, ни предсказуемыми.

По каждой жалобе Уполномоченный направляет запросы в региональное отделение Пенсионного фонда. Проверка документов пенсионных дел всегда подтверждает правильность исчисления пенсии во всех случаях.

Вопрос обеспечения достойного уровня жизни пожилых людей остается одним из наиболее острых, требующих решения со стороны государственной власти.

По вопросам внесения изменений в действующее пенсионное законодательство, высказанных ранее Уполномоченным, были поддержаны Координационным Советом Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в декабре 2017 г. Принято решение рекомендовать Государственной Думе Федерального Собрания:

- внести изменения в ст. 3 Федерального закона от 15 декабря 2001 г. №166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» в части предоставления права на одновременное получение двух пенсий (пенсии по инвалидности и пенсии по потере кормильца) детям-инвалидам в случае смерти одного из родителей;

- внести изменения в действующее пенсионное законодательство, предусмотрев возможность получения инвалидами с детства, которым по достижению 18 лет устанавливается 3 группа инвалидности право на получение пенсии по инвалидности в прежнем размере до окончания периода обучения, но не дольше, чем до достижения возраста 23 лет.

Уполномоченный рекомендует:

●Правительству Ивановской области проработать вопрос о реализации Указа Президента РФ от 05.05.1992 № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» и Указа Губернатора Ивановской области от 26.02.2004 № 19-уг «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» в части определения источников финансирования на бесплатное питание (завтраки и обеды) для учащихся общеобразовательных и профессиональных учебных заведений и бесплатное обеспечение в соответствии с установленными нормативами школьной формой либо заменяющим ее комплектом детской одежды для посещения школьных занятий, а также спортивной формой на весь период обучения детей в общеобразовательной школе.

●Департаменту социальной защиты населения Ивановской области подготовить и выпустить методическую брошюру по вопросам компенсаций расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме для граждан, имеющих на это право.

5. Права инвалидов

В реализации прав инвалидов, гарантированных Конвенцией ООН о правах инвалидов, на территории Ивановской области имеются проблемы по работе медико-социальной экспертизы (далее – МСЭ), лекарственного обеспечения, санаторно-курортного лечения, безбарьерной среды, трудоустройства инвалидов и другие. Подтверждением этому являются жалобы в почте Уполномоченного, количество которых в 2017 году увеличилось почти в 2 раза по сравнению с 2016 годом – с 29 до 51, что составило 3,2% от общего числа обращений.

По данным Отделения Пенсионного Фонда Российской Федерации (государственное учреждение) по Ивановской области на 01.01.2018 года в Ивановской области насчитывается 81539 инвалидов (8,1 % населения Ивановской области), в том числе 1 группы – 10697 чел., 2 группы – 36638 чел., 3 группы – 30802 чел., детей-инвалидов – 3402 чел.

5.1. Медико-социальная экспертиза

Более половины жалоб, поступающих от инвалидов, а также граждан, не являющихся инвалидами, посвящено несогласию с решением бюро МСЭ по вопросам получения или снятия инвалидности, изменения группы инвалидности.

Одной из причин появления жалоб такого рода, как и в предыдущие годы, является вступление в действие в декабре 2014 г. приказа Минтруда России от 29.09.2014 № 664н «О классификациях и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы», который ввел новую систему оценки, базирующуюся на медицинских критериях.

Анализ жалоб, поступающих Уполномоченному, показывает, что действующая редакция документа предусматривает установление инвалидности по соответствующим заболеваниям лишь на поздней стадии заболевания, когда инвалидность констатирует наличие необратимых процессов жизнедеятельности, а меры реабилитации уже, как правило, не корректируют состояние. Но ведь именно на ранней стадии заболевания меры реабилитации могут быть эффективными!

Применение мер реабилитации и коррекция состояния являются одной из целей установления инвалидности.

Подтверждением тому служит продолжение снижения в 2017 году количества освидетельствований для определения инвалидности, как взрослого, так и детского населения. Количество лиц, признанных инвалидами, также снижается.

Год	Всего освидетельствовано для определения инвалидности	из них лиц в возрасте до 18 лет	Всего признано	из них лиц в возрасте до 18 лет
2015	20512	2446	17655	2092
2016	19026	2382	17363	2212
2017	17929	2247	16912	2095

В ФКУ «ГБ МСЭ по Ивановской области» Минтруда России в 2016 году на группу инвалидности освидетельствовано первично 6248 человек взрослого населения, из них признаны инвалидами впервые 5827 чел, что составляет 93,2 % от числа первично освидетельствованных.

Среди лиц, впервые признанными инвалидами, около 40 % составляют граждане со II группой инвалидности. Отмечается снижение доли граждан со II и III группой и увеличение доли граждан с I группой инвалидности.

На впервые признанных инвалидов пенсионного возраста приходится более 60 % граждан, более 20 % занимают лица предпенсионного возраста. Большинство инвалидов женщины.

Несмотря на то, что Уполномоченным неоднократно поднимались вопросы по условиям работы бюро МСЭ перед органами государственной власти, до настоящего времени многие из них не отвечают требованиям доступности для людей с ограниченными возможностями.

Бюро МСЭ размещаются в помещениях, требующих ремонта, в условиях трудной доступности для инвалидов. Бюро МСЭ расположены только в двух помещениях федеральной собственности по адресам: г. Иваново, ул. Генерала Хлебникова, д. 36; и г. Шуя, ул. Свердлова, д. 34. Другие помещения предоставлены ФКУ «ГБ МСЭ по Ивановской области» Минтруда России на правах безвозмездного пользования, преимущественно на базе медицинских организаций и Департамента социальной защиты населения Ивановской области, и являющихся областной собственностью. Два помещения (г. Иваново, ул. Черниковых, д. 33 и г. Вичуга, ул. Покровского, д. 4) являются муниципальной собственностью и предоставлены ФКУ «ГБ МСЭ по Ивановской области» Минтруда России на правах аренды. Территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Ивановской области изыскиваются возможности размещения бюро МСЭ на федеральных площадях. Но предлагаемые помещения не подходят, так как не соответствуют требованиям программы «Доступная среда» или требуют дорогостоящего капитального ремонта. В соответствии с позицией Министерства, помещения, нуждающиеся в капитальном ремонте, приобретаться учреждениями не должны. Несмотря на постоянные обращения в течение последних 5 лет, средства на капитальный ремонт Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации ФКУ «ГБ МСЭ по Ивановской области» Минтруда России не выделялись.

Важным моментом в реабилитации является разработка индивидуальных программ, являющихся своеобразным планом для последующего процесса восстановления или компенсации утраченных инвалидом функций, его трудоустройства, приобретения социально значимых качеств.

Как и прежде, Уполномоченный получает жалобы инвалидов на трудности в получении определенных средств реабилитации.

К Уполномоченному обратился инвалид 1 группы гр. Б. по вопросу получения технического средства реабилитации – мочеточниковых стентов фирмы Coloplast в соответствии с индивидуальной программой реабилитации. На один год требуется восемь стентов. 28.03.2017 года он обратился в отделение Фонда социального страхования Российской Федерации для получения конкретно этого технического средства реабилитации в соответствии с его индивидуальной программой реабилитации. Специалисты Фонда проинформировали инвалида о возможности самостоятельного приобретения технических изделий с последующей компенсацией понесенных расходов в соответствии с Порядком выплаты компенсации за самостоятельно приобретенное инвалидом техническое средство реабилитации. Заявитель купил за свой счет два мочеточниковых стента у ООО «Уромед М» на сумму 9 400 рублей и заплатил 1 000 рублей за доставку из г. Москвы. Документы, подтверждающие понесенные расход, были представлены в региональное отделение ФСС РФ. Заявителю компенсировали только 6 000 рублей. Размер компенсации был определен по результатам последней по времени осуществления закупки технического средства реабилитации стоимости. Государственный контракт на поставку специальных средств при нарушении функций выделения для обеспечения инвалидов Ивановской области в 2017 году заключен региональным отделением только 22 июня 2017 года.

Трудность в получении технических средств реабилитации заключается в том, что покупка их осуществляется посредством государственных закупок.

Имеют место случаи, когда закупочные процедуры были признаны не состоявшимися. Есть факты, когда нарушаются условия контракта. Так, к Уполномоченному обратилась опекун инвалида 1 группы гр. М. с жалобой на неполучение противопролежневых матрацев. Уполномоченный направил запрос в отделение Фонда социального страхования Российской Федерации. В полученном ответе сообщалось, что государственный контракт на поставку противопролежневых матрацев для обеспечения инвалидов был заключен 27.03.2017 года. Однако в нарушении условий контракта противопролежневые матрацы в Ивановскую область исполнителем контракта не поставлены. Фондом ведется претензионная работа с поставщиком.

Уполномоченный рекомендует:

●Федеральному казенному учреждению «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ивановской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации принять меры к проведению ремонта помещений бюро МСЭ и созданию условий для пациентов в соответствии с имеющимися требованиями.

5.2. Соблюдение трудовых прав инвалидов

Реализация права на труд инвалидами дает им возможность социализации в обществе, почувствовать себя востребованными.

Содействие трудоустройству граждан с ограниченными возможностями по состоянию здоровья проводится в соответствии с государственной программой Ивановской области «Содействие занятости населения Ивановской области».

В 2017 году конкретные варианты занятости были предложены 2359 инвалидам, готовым приступить к трудовой деятельности, из них 1572 гражданина трудоустроены; 79 инвалидов прошли профессиональное обучение по профессиям, востребованным на рынке труда (бухгалтер, офис-менеджер, охранник, системный администратор, лифтер, оператор котельной, оператор электронно-вычислительных и вычислительных машин, повар, маникюрша); 5 граждан данной категории получили финансовую помощь из средств областного бюджета и открыли собственное дело в сфере домашнего животноводства, ремонта бытовой техники, пошива одежды.

Но в адрес Уполномоченного по-прежнему поступают жалобы: несмотря на квоты, инвалидам трудно найти работу, особенно имеющим психические, неврологические заболевания.

5.3. Доступная среда для инвалидов

Проблемы в реализации прав лиц с ограниченными возможностями здоровья нередко начинаются с выхода из квартиры.

Уполномоченный по правам человека в Докладе за 2016 год обращал внимание органов местного самоуправления на необходимость усиления работы по созданию доступной среды для людей с ограниченными возможностями, особенно в многоквартирных домах. Необходимо отметить, что в 2017 году органы местного самоуправления обратили особое внимание на исполнение п. 5.1 ст. 2 Жилищного кодекса РФ и Правил обеспечения условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 09.07.2016 № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов».

По информации администраций муниципальных образований о ситуации с созданием условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме, в практически во всех администрациях с учетом рекомендаций Уполномоченного, высказанных в Докладе за 2016 год, созданы муниципальные комиссии по обследованию жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, в целях соответствия доступности условий жизни инвалидов, а также определен порядок их работы. Составлены карты (реестры) многоквартирных домов, в которых проживают инвалиды-колясочники, инвалиды-опорники. Утверждены планы мероприятий по приспособлению жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, с учетом потребностей инвалидов и обеспечения условий их доступности.

Ряд муниципалитетов уже начал реально работать в этом направлении.

По информации Юрьевецкого муниципального района в 2017 году один многоквартирный дом в целях обеспечения условий доступности для инвалида обустроен пандусом.

По информации Пучежского муниципального района проведено комиссионное обследование имеющегося в районе жилого фона и количества проживающих в нем инвалидов. Проведен частичный ремонт имеющихся пандусов.

На территории Кинешемского муниципального района составлена карта проживания инвалидов – колясочников, инвалидов-опорников в многоквартирных домах, не отвечающих требованиям доступной среды для инвалидов. В 2-х многоквартирных домах сделаны пандусы, в 3-х – двух сторонние перила. Дополнительного оборудования жилых домов пандусами не требуется.

Вторая проблема лиц с ограниченными возможностями здоровья, – доступность общественного транспорта. Для решения данного вопроса органами государственной власти и органами местного самоуправления проводятся мероприятия, но пока они недостаточно эффективны для снятия напряженности в транспортной теме.

Так, например, с целью обеспечения доступности общественного транспорта для инвалидов и других маломобильных групп граждан, комитетом по транспорту и связи Администрации города Иванова в шкалу оценки критериев для проведения открытого конкурса на право осуществления регулярных перевозок по муниципальным маршрутам города Иванова, утвержденную постановлением Администрации города Иванова от 14.06.2016 № 1088, включены оценочные критерии: наличие низкопольных и полунизкопольных транспортных средств, указанных в заявке на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, наличие транспортных средств, оснащенных оборудованием для перевозок пассажиров с ограниченными возможностями передвижения (широкие двери, устройство наклона кузова, аппарель, подъемник для инвалидов, приспособления для крепления инвалидной коляски в салоне и т.п.), наличие в салоне транспортного средства электронного табло автоматического отображения информации (остановочные пункты), наличие в салоне транспортного средства оборудования для звукового (речевого) объявления остановок и другой информации в автоматическом или ручном режиме, а также включен критерий, учитывающий общую вместимость транспортных средств, которые планируется использовать для осуществления регулярных перевозок по муниципальному маршруту.

Наличие вышеуказанных требований позволит начислять дополнительные конкурсные баллы перевозчикам, имеющим транспорт большой вместимости и приспособленный для инвалидов, тем самым стимулируя перевозчиков к приобретению подобного подвижного состава.

Но, несмотря на принимаемые меры, ситуация остается напряженной. Так, согласно реестру муниципальных маршрутов регулярных перевозок города Иванова, утвержденному постановлением Администрации от 21.01.2011 № 48, на муниципальных маршрутах областного центра работают 653 единицы транспортных средств различных категорий (из них: троллейбусы – 96 единиц; автобусы – 557 единиц). Из них в городе Иванове работает всего 4 автобуса с низким полом для удобства пользования пассажирам с ограниченными возможностями на следующих муниципальных маршрутах регулярных перевозок: № 1 – 2 единицы, № 7 – 1 единица, № 40 – 1 единица.

В настоящее время не все (только 80) троллейбусы МУП «Ивановский пассажирский транспорт» оборудованы громкоговорящими информаторами для слабовидящих пассажиров. Запись маршрутов произведена на всех автоинформаторах. Однако достаточно часто звуковая информация не воспроизводится. Четыре автобуса, принадлежащих частной транспортной компании, обслуживающей один из муниципальных маршрутов регулярных перевозок, оборудованы специальными информационными устройствами (громкоговорящие устройства с «бегущей» строкой), которые передают как звуковую, так и визуальную информацию о названиях остановочных пунктов. Эта транспортная компания планирует продолжить оборудование своих автобусов, осуществляющих регулярные перевозки, подобными информационными устройствами.

В Юрьевецком муниципальном районе для разрешения вопроса по информированию инвалидов по слуху и зрению об остановках в общественном транспорте кондукторы сообщают о маршруте следования, об остановках, об изменениях на пути следования. В Родниковском муниципальном районе ООО «Родниковское автотранспортное предприятие» в 1 квартале 2017 года закупило 3 новых автобуса и установило в них средство оповещения пассажиров об остановках.

Уполномоченный рекомендует:

●Органам государственной власти Ивановской области, органам местного самоуправления продолжить работу по реализации рекомендаций Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека по вопросу «О реализации прав инвалидов, гарантированных Конвенцией ООН, на территории Ивановской области».

6. Трудовые права

В 2017 году к Уполномоченному по трудовым вопросам поступило 59 жалоб, что составляет 3,7 % от общего числа обращений.

Анализ поступивших обращений по вопросам нарушения требований трудового законодательства определяет наиболее актуальные вопросы, возникающие у граждан при невыполнении работодателями трудового законодательства.

Среди них: невыплата работникам заработной платы в полном объеме, нарушение сроков выплаты заработной платы, невыплата причитающихся средств при увольнении работника.

Особую тревогу вызывает практика необоснованного заключения с работниками договоров гражданско-правового характера (подряда, оказания услуг и т.д.) с целью уклонения от предоставления работникам гарантий, установленных трудовым законодательством. Хотя в данных отношениях усматриваются признаки трудовых отношений: работники подчиняются правилам внутреннего трудового распорядка, начисляется выплата заработной платы, обозначен характер поручаемой работы и т.д.

К Уполномоченному поступило обращение по ситуации, когда четыре месяца подряд гражданка выполняла определенную договорами подряда работу, состоявшую в обработке документов клиентов, обращающихся в организацию. Каждый месяц с ней заключали договор подряда (т.е., их уже было четыре): заканчивался один договор подряда, сразу же подписывался другой. Для выполнения работы в офисе организации ей выделили рабочее место (стол, компьютер, сканер). Гражданка работала по рабочему графику офиса с 9.00 до 17.00 с перерывом на обед. Стало очевидным, что неоднократно заключенные с гражданкой договоры подряда фактически регулировали ее трудовые отношения с организацией. Четыре месяца подряд гражданка работала в этой организации специалистом. Сложившаяся ситуация не позволяла специалисту выполнять его функции в рамках заключенного с ней договора подряда. Специалист обратилась к руководству организации за оформлением трудовых отношений на постоянной основе, в итоге специалист лишилась работы: с ней не заключили очередной договор подряда. Заявительнице было рекомендовано обратиться за защитой своих прав в суд по факту признания отношений, возникших на основании гражданско-правового договора, трудовыми отношениями на основании статьи 15 Трудового кодекса РФ, которая гласит, что заключение гражданско-правовых договоров, фактически регулирующих трудовые отношения между работником и работодателем, не допускается.

На практике доказать факт замены трудовых отношений гражданско-правовыми отношениями практически невозможно. Спор о признании договора, заключенного между работодателем и наемным лицом, трудовым договором разрешается, как правило, в судебном порядке. Кроме того, в подобных ситуациях лицо лишается права на проведение проверки Государственной инспекцией труда.

Несмотря на разъяснения работникам и работодателям негативных последствий неформальной занятости, социальную рекламу, работу «горячей линии» по обращению граждан по теме неформальной занятости, в адрес Уполномоченного продолжают поступать жалобы на невыплату заработной платы при увольнении. Но поскольку трудовые отношения официально не были оформлены, в связи с этим провести проверку по претензии к работодателю не представляется возможным. В этой ситуации Уполномоченный рекомендует обращаться в суд.

В целях легализации трудовых отношений Государственной инспекцией труда в Ивановской области в 2017 году проведено 11 (АППГ-11) проверок хозяйствующих субъектов, по результатам которых выявлено 48 нарушений трудового законодательства, выдано 10 предписаний об устранении выявленных нарушений, вынесено 18 постановлений о назначении административного штрафа (на сумму 318 тыс. рублей).

Всего в 2017 году по требованию государственных инспекторов труда с трудовые отношения были оформлены в соответствии с действующим законодательством 1656 работниками (АППГ-1835), из которых с 99 ранее трудовые договоры не оформлялись (АППГ-109).

Неформальная занятость влияет не только на пенсионные права гражданина, но и влечет за собой другие негативные правовые последствия. Так, семья, где член семьи официально не трудоустроен, не сможет получить статус малоимущей и впоследствии воспользоваться социальными гарантиями: например, получить детское питание для детей в возрасте до трех лет.

7. Право на благоприятную окружающую среду

В России право человека на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию об ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или его имуществу экологическим правонарушением, закреплено в статье 42 Конституции Российской Федерации.

Экологические права нашли свое отражение и развитие в федеральных законах «Об охране окружающей среды», «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», «Об экологической экспертизе», «Об информации, информатизации и защите информации», «О радиационной безопасности населения», «Об использовании атомной энергии», «Об уничтожении химического оружия», законах Российской Федерации «О недрах», «О государственной тайне», «О защите прав потребителей», в Градостроительном, Водном, Земельном, Лесном кодексах Российской Федерации. Отдельные положения, закрепляющие права и интересы граждан в сфере экологии, имеются и в других нормативных правовых актах Российской Федерации и ее субъектов.

(Продолжение на стр. В7)

Официальные материалы публикуются в полном соответствии с их электронными версиями. Стилистика и пунктуация оригинала сохранены.

(Продолжение. Начало на стр. В2 – В6)

Усиливает ответственность за административные правонарушения в области охраны окружающей природной среды и природопользования и глава 8 нового Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В рамках года экологии и особо охраняемых природных территорий, объявленного Президентом Российской Федерации В.В. Путиным в 2017 году, количество жалоб на нарушение права на благоприятную окружающую среду увеличилось. Их в адрес Уполномоченного поступило 46 (в 2016 г. – 30). Причем, большая их часть носит коллективный характер. Общее количество людей, подписавших жалобы этого рода, составило 2 117 чел.

Эта ситуация подтверждается данными независимого экологического рейтинга субъектов РФ. Общероссийская общественная организация «Зеленый патруль» констатирует, что экология в Ивановской области ухудшается с каждым годом. С 2013 года регион в рейтинге по годовому показателю спустился с 38 на 42 место, с худшими показателями по нарушениям природоохранного законодательства и состоянием природных вод. Правда, по сравнению с началом 2017 года в рейтинге намечается заметный подъем (с 51 на 42 место).

Президент РФ особенно отметил проблему применения принципов экологической ответственности предприятиями: «Ряд крупных компаний уже реализует свои программы по охране окружающей среды, но мы знаем, что далеко не все предприятия уделяют этим вопросам должное внимание».

В этом «далеко не все» Ивановская область – не исключение.

В адрес Уполномоченного поступило обращение гр-ки К. из г.Фурманова, по вопросу невозможности проживания в доме, расположенном в районе промышленной зоны, по причине сложной экологической ситуации.

По информации заявительницы, в районе, прилегающем к месту проживания, располагаются предприятия: ООО «Билдэкс» (специализирующееся на производстве алюминиевых композитных панелей, применяющихся в качестве облицовочного материала в строительной и рекламно-производственной отраслях) и обособленное подразделение ООО «Лиматон Упаковка» (полиграфическое производство), имеющее вредное производство, выбрасывающее в атмосферу пары от лакокрасочных материалов.

При этом расстояние от жилых домов до промышленной зоны составляет в среднем около 30 метров, где у забора складируются бочки из-под краски и растворителей, а это – прямое нарушение требований законодательства. Опасность такого соседства проявляется еще и в накопительном, аккумулирующем их эффекте.

Жители дома неоднократно обращались в различные органы государственной власти и органы местного самоуправления за помощью. Однако необходимых мер для решения острого вопроса не предпринято до настоящего времени.

Уполномоченным был направлен обоснованный запрос в адрес Ивановского межрайонного природоохранного прокурора с просьбой провести соответствующую проверку.

По результатам прокурорской проверки установлено, что в нарушение требований санитарно-эпидемиологического законодательства у ООО «ЛиматонУпаковка» отсутствует проект обоснования границ санитарно-защитной зоны, объективно отражающий фактическое влияние выбросов загрязняющих веществ на атмосферу.

По фактам выявленных нарушений прокуратурой 09.02.2017 в отношении виновного должностного лица ООО «ЛиматонУпаковка» возбуждены дела об административных правонарушениях по ст. 6.3 КоАП РФ. Также в адрес руководителя предприятия внесено представление об устранении выявленных нарушений, которое в настоящее время находится на рассмотрении.

В последнее время в областном центре очень актуален вопрос с вырубкой деревьев. В почте Уполномоченного имеются обращения жителей по этому злободневному вопросу.

Гр-ка Б. обратилась к Уполномоченному по вопросу незаконной вырубки деревьев и бездействия полиции и администрации г. Иванова. По словам заявительницы, продолжительное время УК «ДОМА» под видом предписанной Горэлектросетью опиловки веток производит вырубку деревьев, мешающих парковке, во дворе д. 31 по ул. Черниковых. За 3 года во дворе вырублено порядка 20 деревьев. После очередной вырубки 15 ноября 2016 года заявительницей было направлено обращение в Администрацию города с просьбой разобраться с этим вопросом, так как было срублено 4 дерева, совершенно не мешающих электрическим проводам. Отделом благоустройства г. Иваново 9 декабря 2016 года факт незаконной вырубки подтвержден, дело направлено в отдел МВД России по Ленинскому району города Иваново. Из полиции последовала «отписка», что никаких разрешений на спил деревьев на придомовой территории не требуется. Не согласившись с ответом, гр-ка Б. написала еще несколько заявлений: в управление Росприроднадзора по Ивановской области, Администрацию города Иваново, природоохранную прокуратуру Ивановской области. В итоге все эти структуры перенаправили ее письма в отдел МВД России по Ленинскому району города Иваново, к участковому уполномоченному полиции ОУУП и ПДН ОМВД России по Ленинскому району города Иваново капитану полиции Троицкой Н.В. Также заявительницей было направлено обращение в Генеральную Прокуратуру Российской Федерации, которое в свою очередь направлено для рассмотрения в прокуратуру Ивановской области, а затем перенаправлено в прокуратуру Ленинского района, оттуда – начальнику Ленинского РОВД Тихонову Д.Е. В итоге рассмотрение обращения поручено опять участковому капитану полиции Троицкой Н.В. Ответ на все обращения был один и тот же – «разрешения на спил деревьев на придомовой территории не требуется, в административном законодательстве наказания за вырубку деревьев в черте города нет...». Кроме этого, по информации ОМВД России по Ленинскому району г.Иваново имеется требование АО «Ивгорэлектросеть» о сносе этих деревьев, что подтверждается актом проверки от 28.04.2016 года.

Уполномоченный, изучив законодательную базу, пришел к выводу, что позиция заявительницы обоснованно верна.

Статьей 260 УК РФ установлено, что незаконная рубка, а равно повреждение до степени прекращения роста лесных насаждений или не отнесенных к лесным насаждениям деревьев, кустарников, лиан, если эти деяния совершены в значительном размере.

Уголовная ответственность по пунктам «а» и «в» части 2 статьи 260 УК РФ наступает вне зависимости от того, совершена ли незаконная рубка лесных насаждений или не относящихся к лесным насаждениям деревьев, кустарников и лиан в значительном размере. Основным критерием разграничения уголовно наказуемой незаконной рубки лесных насаждений (часть 1 статья 260 УК РФ) и незаконной рубки лесных насаждений, за которую ответственность предусмотрена статьей 8.28 КоАП РФ, является значительный размер ущерба, причиненного посягательством, который должен превышать пять тысяч рублей (примечание к статье 260 УК РФ).

Из Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 18.10.2012 № 21 следует, что предметом преступлений, предусмотренных статьями 260 и 261 УК РФ, являются лесные насаждения, то есть деревья, кустарники и лианы, произрастающие в лесах, а также деревья, кустарники и лианы, произрастающие вне лесов (например, насаждения в парках, аллеях, отдельно высаженные в черте города деревья, насаждения в полосах отвода железнодорожных магистралей и автомобильных дорог или каналов). При этом не имеет значения, высажены ли лесные насаждения или не отнесенные к лесным насаждениям деревья, кустарники, лианы искусственно, либо они произросли без целенаправленных усилий человека.

На этом основании Уполномоченный не согласился с ответами прокурора Ленинского района г. Иваново и МВД России по Ленинскому району г.Иваново, и направил мотивированный запрос в Прокуратуру Ленинского района. При этом обратил внимание на ответы:

- руководства АО «Ивгорэлектросеть» в адрес Уполномоченного, что в период с 01.01.2016 по 31.12.2016 предписания АО «Ивгорэлектросеть» в адрес ООО «Управляющая компания «Дома» на опиловку веток, вырубку деревьев во дворе д. 31 по ул. Черниковых, г. Иваново не выдавались. Опиловку веток, вырубку деревьев в связи с тем, что они находятся в защитной зоне кабельной линии АО «Ивгорэлектросеть» проводит самостоятельно,
- отделом благоустройства г. Иваново от 9 декабря 2016 г. факт незаконной вырубки 15.11.2016 года подтвержден и по нему администрацией города Иваново составлен Акт №б/н от 29.03.2017 года с расчетом восстановительной стоимости зеленых насаждений, снесенных по адресу: г. Иваново, ул. Черниковых, д. 31. Согласно представленным расчетам восстановительная стоимость четырех деревьев составляет 46 622 руб. 36 коп., что является значительным размером ущерба.

По результатам очередной проверки, проведенной прокуратурой Ленинского района г. Иваново по запросу Уполномоченного, поступил ответ, что прокуратурой ранее проводилась проверка по этому вопросу с указанием ранее сделанных доводов без ответа на поставленные вопросы.

Тогда Уполномоченный направил мотивированный запрос уже в адрес областной прокуратуры с просьбой провести проверку и дать правовую оценку представленным фактам и доводам. Также было отмечено, что на запрос Уполномоченного не были предоставлены запрашиваемые материалы.

По результатам повторной проверки, проведенной снова прокуратурой Ленинского района г. Иваново, в адрес начальника ОМВД России по Ленинскому району г. Иваново внесено представление о нарушении Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Иных нарушений в ходе проверки не выявлено. В ответе прокурора Ленинского района по вопросу незаконности вырубки деревьев опять отсутствовала правовая оценка представленных фактов и доводов, приведенных Уполномоченным.

В настоящее время Уполномоченный ждет от ОМВД России по Ленинскому району г. Иванова исполнения выданного прокуратурой представления о нарушении, т.е. запрашиваемых материалов.

Эти материалы на основании ч. 5 ст. 9 Закона Ивановской области №140-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Ивановской области» необходимы для подготовки официального заключения за подписью Уполномоченного, содержащего рекомендации о возможных и необходимых мерах по восстановлению нарушенного права на благоприятную окружающую среду и предотвращению подобных ситуаций.

Из приведенного примера наглядно видно, что для восстановления нарушенного права на благоприятную окружающую среду Уполномоченному по правам человека необходимо приложить особые усилия и упорство. А гражданину добиться этого практически нереально.

В своей деятельности Уполномоченный особое внимание уделяет поддержке неравнодушных граждан в восстановлении нарушенных экологических прав.

К Уполномоченному обратился председатель ТОС «Дальний» г. Иваново Е.В. Долгов по вопросу о переносе в более безопасное место полигона по складированию снега, убранного с дорог и улиц города Иванова и расположенного вблизи поселка Дальний Октябрьского района областного центра. В соответствии с СанПин 2.1.5.980 выпуск поверхностного стока в непроточные водоёмы, размываемые овраги, замкнутые ложбины, заболоченные территории, в черте населённых пунктов и первого пояса ЗСО не допускается. Кроме того, согласно классификации полигоны для хранения и утилизации снега относятся к разряду гидротехнических сооружений и должны соответствовать «профильным» СНиПам (СНиП 2.02.02-85, СНиП 2.06.01-86, СНиП 2.06.08-87). По убеждению заявителя, все эти нормы в данном случае нарушены. Именно по этой причине в колодцах посёлка вода непригодна для питья. Уполномоченный направил обоснованные письма природоохранному прокурору и в другие инстанции.

В соответствии с ответом природоохранного прокурора М.С. Лихачёва размещение снега на указанной территории организовано администрацией г. Иванова с нарушением требований природоохранного и санитарно-эпидемиологического законодательства, в связи с чем в адрес главы г. Иванова внесено представление об устранении нарушений, причин и условий, им способствующих. Поставлен вопрос об организации размещения снега после зимней уборки на территории муниципального образования, исключающей негативное воздействие на окружающую среду и здоровье граждан. Также указано на отсутствие предусмотренного законодательством водоснабжения населения, проживающего в п. Дальний г. Иваново. Прокуратурой организована проверка МУП «САЖХ г. Иванова», осуществляющей размещение снега, с целью решения вопроса о привлечении виновных лиц к установленной законом ответственности и принятии мер по устранению нарушений. Обращение остается на контроле Уполномоченного.

Содействуя беспрепятственной реализации прав человека, Уполномоченный исходит из того, что решение такого рода задачи связано с работой по развитию гражданского общества. Поэтому в последние годы важным направлением работы аппарата Уполномоченного стало взаимодействие с экологическими некоммерческими организациями, научным сообществом, неравнодушными экологами, территориальными общественными советами и т.д. Особое место среди партнеров занимают природоохранная прокуратура и Общественная палата Ивановской области.

В декабре 2017 года прошел первый правозащитный экологический форум «О праве граждан на благоприятную окружающую среду», организованный Уполномоченным по правам человека в Ивановской области и Ивановской межрайонной природоохранной прокуратурой в помещении Государственного бюджетного учреждения Ивановской области «Центральная универсальная научная библиотека». Форум объединил должностных лиц, руководителей предприятий и организаций, ученых и специалистов, общественных правозащитников, а также просто не равнодушных людей в области охраны окружающей среды.

Открывая форум, Уполномоченный отметила, что жалобам по вопросам экологических прав уделяется особое внимание. Они касаются загрязнения окружающей среды хозяйствующими субъектами, качества питьевой воды, вырубки деревьев и кустарников при застройке поселений, предоставления достоверной информации о состоянии окружающей среды. Жалобы в основном носят коллективный характер. Количество людей, подписавших их в 2016 году, составило 1819 человек, а в 2017 уже более 2 тыс.чел.

На пленарном заседании форума выступили Ивановский межрайонный природоохранный прокурор Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры Лихачев Михаил Сергеевич по вопросу «Состояние законности в сфере охраны окружающей среды в Ивановской области», временно исполняющий обязанности начальника Департамента Ивановской области Кравченко Ольга Ивановна по вопросу «Итоги Года экологии и особо охраняемых природных территорий на территории Ивановской области», Председатель Ивановской городской Думы Кузьмичев Александр Станиславович по вопросу «О праве граждан на благоприятную окружающую среду в областном центре. Нормотворческие и экологические аспекты» и руководитель Управления Росприроднадзора по Ивановской области Левин Максим Сергеевич.

Участники работали по секциям «Экологические аспекты среды обитания человека в населенных пунктах»; «Обеспечение в сфере санитарного содержания территорий населенных мест».

На правозащитном экологическом форуме состоялся конструктивный разговор по системным и наиболее уязвимым проблемам в соблюдении экологических прав граждан. В ходе форума были выработаны рекомендации в адрес государственных органов и органов местного самоуправления, направленные на исключение нарушений экологических прав человека и гражданина, сохранения благоприятной для жизни и здоровья окружающей среды.

Было принято решение ежегодно проводить правозащитный экологический форум, а также озвучено предложение Уполномоченному по правам человека в Ивановской области о создании рабочей группы по соблюдению прав человека на благоприятную окружающую среду в Экспертном совете при Уполномоченном по правам человека в Ивановской области. Принятые участниками форума рекомендации вошли в Резолюцию и были направлены в органы государственной власти.

Уполномоченный рекомендует:

●Ивановской областной Думе, Правительству Ивановской области, органам местного самоуправления принять меры по исполнению Резолюции правозащитного экологического форума «О праве граждан на благоприятную окружающую среду».

IV. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА И СВОБОДЫ

1. Избирательные права

Уполномоченный по правам человека и Избирательная комиссия Ивановской области сотрудничают на основе Соглашения о взаимодействии в вопросах дополнительных гарантий государственной защиты прав, свобод и законных интересов избирателей, участников референдума. Совместно проводится работа по реализации избирательных прав граждан, подготовке и проведении избирательных компаний.

В практику работы института Уполномоченного вошло посещение избирательных участков, беседы с избирателями в День выборов.

Так, в день голосования 26 марта 2017 года, на дополнительных выборах депутата Ивановской областной Думы шестого созыва по одномандатному избирательному округу № 7 Уполномоченный совместно с членом Избирательной комиссии Ивановской области с правом решающего голоса А.С. Маловым (руководителем аппарата Уполномоченного), посетили 12 избирательных участков Ивановского и Комсомольского районов Ивановской области:

№ 421 (МБОУ «Буньковская СШ»);
№ 431 (ОГСУСО «Богородский дом-интернат для престарелых и инвалидов»);
№ 435 (администрация Богородского сельского поселения);
№ 445 (с. Ново-Талицы, сельский Дом культуры);
№ 506 («Дом детского творчества»);
№ 507 («Городской Дом культуры»);
№ 508 (ОГБОУ СПО «Ивановский энергетический колледж, Комсомольский филиал»);
№ 509 (Администрация Марковского сельского поселения);
№ 514 (ОКОУ «Октябрьская средняя школа»);
№ 515 (МУК «Культурно-досуговый центр Писцовского сельского поселения»);
№ 516 (МБОУ «Писцовская средняя школа»);
№ 519 (Администрация Подозерского сельского поселения).

На момент посещения УИК № 515 поступила информация от члена ТИК Комсомольского района Ивановской области с правом совещательного голоса Егорова В.В., что в процессе проведения голосования вне помещения для голосования были изготовлены заверенные копии реестра заявлений избирателей о предоставлении им возможности проголосовать вне помещения для голосования (далее – реестр). По окончании голосования вне помещения для голосования копии реестра были дополнены информацией о выданных избирательных бюллетенях гражданам, сведения о которых отсутствовали в оригинале реестра. Кроме этого, было сообщено о схожем начертании подписей, поставленных некоторыми избирателями на заявлениях о предоставлении им возможности проголосовать вне помещения для голосования. В результате Егоровым В.В. была подана жалоба в избирательную комиссию, с аналогичным заявлением он обратился в полицию Комсомольского района.

Впоследствии было установлено, что УИК № 515 получила 43 письменных заявления от избирателей о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования при использовании переносного ящика для голосования № 3, а выдала 45 избирательных бюллетеней при проведении голосования вне помещения для голосования, о чем составила соответствующий акт. Вместе с тем, количество возвращенных неиспользованных бюллетеней и количество испорченных избирателями избирательных бюллетеней равняется нулю. На основании указанных фактов УИК № 515 приняла решение признать недействительными избирательные бюллетени, находившееся в переносном ящике для голосования № 3.

В ходе посещения УИК № 509 Уполномоченным был выявлен факт нарушения правил проведения голосования вне помещения для голосования. Установлено превышение числа выданных избирательных бюллетеней по сравнению с числом заявлений, отраженных в реестре голосования вне помещений.

На основании указанных фактов УИК № 509 приняла решение признать недействительными избирательные бюллетени, находившееся в переносном ящике для голосования.

В ходе посещений участковых избирательных комиссий избирательных участков №№ 445, 506-508, 514, 516 были установлены факты нарушения порядка оформления реестра голосования вне помещений, не повлекших нарушений избирательных прав, о чем была проинформирована Избирательная комиссия Ивановской области, на которую возложены полномочия окружной избирательной комиссии по дополнительным выборам депутата Ивановской областной Думы шестого созыва по одномандатному избирательному округу №7.

Необходимо обратить внимание, что Уполномоченный не имеет реальных властных административных полномочий в рамках защиты права граждан, в том числе и избирательных, но в то же время его деятельность является достаточно эффективной.

Уполномоченный уделяет большое внимание организации помощи в реализации активного избирательного права людям с ограниченными возможностями здоровья. В ходе подготовки к проведению выборов в единый день голосования 10 сентября 2017 года было инициировано проведение проверки помещений избирательных участков, предполагаемых для проведения голосования с участием граждан с ограниченными возможностями здоровья и принятии мер, направленных на исключение расположения этих помещений на этажах выше первого или в зданиях, доступ к которым затруднен. По поручению Уполномоченного сотрудник аппарата Уполномоченного по правам человека в Ивановской области осуществил выезд в Южский муниципальный район с целью проверки помещений избирательных участков для голосования.

На момент проверки было установлено:

Избирательный участок № 748 расположен по адресу: Ивановская область, Южский район, село Талицы, ул. Ленина, д.12 в здание Дома культуры. Из 1430 избирателей на этом участке зарегистрировано 122 человека с ограниченными возможностями здоровья, в том числе 8 человек с нарушением опорно-двигательной системы. Помещение для голосования расположено на первом этаже здания, но основной вход в здание не оборудован специальными приспособлениями для избирателей с нарушением функций опорно-двигательного аппарата, в том числе пользующихся креслами-колясками, инвалидов по зрению. Было предложено использовать для доступа указанной категории избирателей имеющийся «Запасной вход» через зрительный зал, а также пешеходные пути и территории, прилегающие к помещениям для голосования избирательных участков, оборудовать тактильными указателями, иными приспособлениями для информирования лиц этой категории, либо привлечь волонтеров для оказания соответствующей помощи.

Избирательный участок № 749 расположен по адресу: Ивановская область, Южский район, село Мугреевский, ул. Клубная, д. 1 в здании Дома культуры. Из 612 избирателей на этом участке 66 с ограниченными возможностями, в том числе 17 – с нарушениями опорно-двигательной системы. Помещение для голосования расположено на первом этаже здания, но вход не оборудован специальными приспособлениями избирателей с нарушением функций опорно-двигательного аппарата, в том числе пользующихся креслами-колясками, инвалидов по зрению. Проход в помещение для голосования также затруднен высокими порогами и проходящими там трубами теплоснабжения. Кроме этого, в помещении для голосования провалился пол. Было рекомендовано провести срочный ремонт по восстановлению напольного покрытия, а также рассмотреть возможность установки специальных приспособлений: поручней, настилов, рельсов, пандусов, тактильных указателей, и т.д.(возможно, временных).

По итогам проверки состоялась встреча с Главой Южского муниципального района Мальцевым В.И., на которой были высказаны рекомендации по принятию соответствующих мер для обеспечения голосования избирателей с нарушением функций опорно-двигательного аппарата, в том числе пользующихся креслами-колясками, инвалидов по зрению. По результатам проведенных мероприятий все нарушения были устранены, и в день голосования нарушений не допущено.

2. Право на получение информации и обращение

В своей деятельности Уполномоченный особое внимание уделяет реализации права граждан на обращение и восстановлению этого права, если оно нарушается.

Именно поэтому в июле 2017 года прошло заседание Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Ивановской области «О праве граждан на обращение в соответствии со ст.33 Конституции Российской Федерации».

Практика работы Уполномоченного показывает: чтобы добиться решения вопросов, поднятых в обращениях, а чаще в жалобах, гражданину предстоит пройти долгий путь, который в некоторых случаях измеряется годами.

Уполномоченный и сотрудники аппарата Уполномоченного, постоянно работая с обращениями граждан, направляя правозащитные доводы в адрес государственных органов и прокуратуру, отмечают: имеют место формальные ответы (часто отписки), длительное ожидание ответов, или вообще их отсутствие. К сожалению, часто отсутствуют ответы по существу поставленных вопросов, но при этом делается изложение существующего законодательства.

Институт Уполномоченного с такого рода фактами сталкивается на практике. Эти примеры нашли свое отражение в настоящем докладе.

Подтверждением этой ситуации является увеличение в три раза в 2017 году жалоб на нарушение права на получение информации и обращение. Поступило 25 жалоб граждан, в прошлом году их было 7.

Болевых точек в реализации права граждан на обращение достаточно. Необходимо отметить, что имеют место нарушения в сроках ответов как заявителям, так и Уполномоченному со стороны органов власти и местного самоуправления. Это недопустимо.

Уполномоченный рекомендует:

●Органам государственной власти и местного самоуправления в Ивановской области принять меры к реализации рекомендаций Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Ивановской области по вопросу «О праве граждан на обращение в соответствии со ст.33 Конституции Российской Федерации».

V. ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА

В адрес Уполномоченного поступает достаточно много обращений, связанных с несоблюдением гражданских (личных) прав в миграционной сфере, органами охраны общественного порядка и общественной безопасности, следствия и дознания, в вопросах доступа к правосудию и квалифицированной юридической помощи. Правозащитные меры Уполномоченного, учитывая важный принцип невмешательства в деятельность органов следствия и дознания, крайне ограничены. Уполномоченный строит свою работу в соответствии с долгосрочными Соглашениями о взаимодействии и сотрудничестве с каждым из правоохранительных органов области, Адвокатской палатой Ивановской области, а также в тесном сотрудничестве с органами прокуратуры в части соблюдения органами внутренних дел прав человека и гражданина. Такая форма партнерства продиктована практикой правозащитного процесса Уполномоченных субъектов Российской Федерации.

1. Проблемы реализации прав в вопросах гражданства, регистрационного и миграционного учета

Для человека обладание гражданством служит гарантией полного распространения на него юрисдикции определенного государства, обеспечением возможности реализации им своих прав, законных интересов, защиты от неправомерных действий других лиц. Основными проблемами в сфере миграционных отношений остаются вопросы получения вида на жительство, приобретения российского гражданства, оформление паспорта гражданина РФ, проблемы трудовой миграции.

Одними из самых болезненных вопросов в сфере миграции, которые отмечают в своих обращениях к Уполномоченному жители и гости Ивановской области, – это возможность иностранного гражданина проживать на территории России вместе с близкими родственниками, а также право на возвращение на свою родину.

В 2017 году в адрес Уполномоченного поступило 29 обращений (АППГ – 33), что составило 1,8% от общего числа поступивших обращений. Из них 14 письменных и 15 на личных приемах Уполномоченного и сотрудников аппарата. Работа по решению поднимаемых вопросов проводилась в тесном взаимодействии с Управлением по вопросам миграции УМВД России по Ивановской области.

В декабре 2017 года в адрес Уполномоченного обратилась работница одного из сельскохозяйственных предприятий Шуйского района. Она пояснила, что ее муж имеет вид на жительство в Российской Федерации. В июле 2017 года ею были поданы документы на получение квоты на временное проживание. Женщина находится на 6 месяце беременности и при отсутствии необходимых документов не может получать надлежащую бесплатную медицинскую помощь. Уполномоченный обратился в интересах заявительницы в Управление по вопросам миграции, где в течение двух дней было принято заявление о выдаче разрешения на временное проживание в пределах установленной квоты на 2017 год, а в течение месяца оформили разрешение.

Однако, как показывает практика, в ряде случаев для решения вопросов такого плана, требуется неоднократное вмешательство Уполномоченного.

За содействием в решении вопроса получения паспорта гражданина РФ обратился гр. Р., который пояснил, что в феврале 2017 года судом Фрунзенского района г.Иваново было вынесено решение, согласно которому устанавливался юридический факт его проживания на территории Российской Федерации. Это решение необходимо было гр. Р. с целью оформления гражданства России. Решение суда и необходимые документы были направлены в ОМВД России по Фрунзенскому району г.Иванова, однако по истечении 8 месяцев паспорт заявителю выдан не был.

Уполномоченному **дважды** пришлось обращаться в Управление по вопросам миграции в интересах гр. Р., пока не был получен ответ о том, что одним из документов необходимых для приобретения гражданства является свидетельство о рождении, которое у гр. Р. отсутствует. Должностными лицами из отдела по вопросам миграции ОМВД России по Фрунзенскому району г.Иваново был направлен соответствующий запрос на актовую запись о рождении в отдел ЗАГС Юрьев-Польского района Владимирской области.

(Продолжение на стр. В8)

Официальные материалы публикуются в полном соответствии с их электронными версиями. Стилистика и пунктуация оригинала сохранены.

(Продолжение. Начало на стр. В2 – В7)

При поступлении справки заявление о приеме в гражданство и документирование паспортом гражданина РФ будет рассмотрено в ускоренном порядке. Обращение остается на контроле Уполномоченного.

Однако, обращаются за помощью к Уполномоченному не только граждане, которые не могут получить необходимые документы по вине должностных лиц, но и те, кто по собственной халатности длительное время не предпринимавшие надлежащих мер к восстановлению утраченных или похищенных документов.

Так, в ноябре 2017 года на личном приеме семидесятилетняя гр-ка Д. рассказала, что они с сыном до 1986 года проживали в г. Владивостоке, откуда переехали в Московскую область, где в 1995 году у них вместе с имуществом похитили документы, удостоверяющие личность. В 1996 году они переехали в Шую и до настоящего времени не могут получить паспорта, что не позволяет ей оформить пенсию, а сыну устроиться на работу.

Уполномоченным в интересах гр-ки Д. и ее сына было направлено соответствующее обращение в Управление по вопросам миграции, однако, в данной ситуации подтверждение гражданства РФ и оформление паспортов займет длительное время, поскольку необходимо проведение проверки всех обстоятельств, изложенных заявительницей, и установление факта постоянного проживания на территории Российской Федерации в судебном порядке. Обращение остается на контроле Уполномоченного.

В ходе посещения областной психиатрической больницы «Богородское» к Уполномоченному обратилось руководство с просьбой оказать помощь пациентке Р., являющейся гражданкой Украины, оказавшейся в сложной жизненной ситуации.

На территорию Российской Федерации Р. прибыла 16.05.2016 с целью совершения паломничества в один из монастырей, расположенных в Ивановской области. Во время нахождения в нашей области с Р. случился приступ, и она оказалась в психиатрической больнице. Документы, удостоверяющие личность, ею были утрачены при неизвестных обстоятельствах. Курс лечения Р. на момент обращения администрации был окончен и в дальнейшей госпитализации она не нуждалась. Однако, из чувства сострадания медицинские работники не могли ее выписать, так как без денег и документов при отсутствии родственников в России, она не могла уехать на родину.

Уполномоченный обратился в адрес руководства МО МВД России «Ивановский» с просьбой об оказании содействия Р. в возвращении в Украину. После проведенных сотрудниками полиции мероприятий личность Р. была подтверждена и ей была выдана справка позволяющая покинуть пределы Российской Федерации.

Практика длительного лишения свободы иностранных граждан и лиц без гражданства, нарушивших режим пребывания, находится на особом контроле Уполномоченного. К большому сожалению, в почте Уполномоченного имеются жалобы о длительном содержании от лиц, помещенных в специальные учреждения УМВД России по Ивановской области.

Этот вопрос стал предметом рассмотрения в сентябре 2016 года на Экспертном совете при Уполномоченном по вопросу «О реализации прав и свобод на территории Ивановской области лиц без гражданства, в том числе с документами СССР».

По-прежнему имеет место неисполнение постановлений судов об административном выдворении иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы Российской Федерации. И одной из главных причин остается отсутствие федеральных бюджетных ассигнований на исполнение требований исполнительных документов в части выдворения за пределы Российской Федерации.

До настоящего времени крайне острым остается вопрос о документировании лиц без гражданства на территории Российской Федерации. Без такого документа лица без гражданства не могут реализовать никакие человеческие права: трудовые, семейные, имущественные, гражданско-правовые, рискуя быть задержанным и т.д.

Предложение о выдаче временного документа было высказано в рекомендациях Экспертного совета. Необходимо отметить, что движение по решению этого вопроса началось. В целях урегулирования правового статуса лиц без гражданства, длительное время находящихся на территории Российской Федерации и не имеющих документа, удостоверяющего личность, ГУВМ МВД России осуществляет разработку проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, который предусматривает выдачу временного документа, удостоверяющего личность лица без гражданства на территории Российской Федерации, на основании заключения об установлении личности лица без гражданства, составленного в соответствии со статьей 10.1 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации». Законопроект позволит этой категории лиц легально находиться на территории Российской Федерации и в последующем в установленном порядке урегулировать свое правовое положение.

Уполномоченный рекомендует:

●Управлению МВД России по Ивановской области взять под особый контроль работу структурного подразделения по вопросам миграции, связанную с обращениями из учреждений уголовно-исполнительной системы по установлению статуса лиц без гражданства, лиц с паспортами СССР, а также паспортизации осужденных, являющихся гражданами Российской Федерации, и соблюдением сроков ответа на обращения граждан, должностных лиц.

●Управлению федеральной Службы судебных приставов по Ивановской области принять меры к недопущению нарушений прав граждан в специальном учреждении УФМС для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии в части исполнения решений суда.

2. Проблемы реализации прав граждан в сфере действия органов внутренних дел

2.1. Проблемы реализации прав граждан в сфере охраны общественного порядка и общественной безопасности

Анализ жалоб, поступивших Уполномоченному в 2017 году по фактам несоблюдения прав граждан органами охраны общественного порядка, в т.ч. следствия и дознания, увеличилось почти в два раза по сравнению с 2016 г. – с 61 до 102, что составило 6,4% от общего числа обращений. Это позволяет констатировать, что сотрудники правоохранительных органов не всегда исходят из приоритета прав и свобод человека и гражданина, допускают нарушения прав граждан и действующего законодательства.

Проверяя условия содержания задержанных, подозреваемых и обвиняемых, лиц, подвергнутых аресту, Уполномоченный и сотрудники аппарата не устают повторять, что содержание этих лиц в закрытых помещениях УМВД должно непременно осуществляться в соответствии с принципами законности, гуманизма, уважения человеческого достоинства.

Соблюдение прав содержащихся под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, лиц, подвернутых административному аресту, по-прежнему остается одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного.

В течение года Уполномоченный и сотрудники его аппарата ознакомились с деятельностью МО МВД России «Приволжский», МО МВД России «Кинешемский», МО МВД России «Шуйский», ОП № 12 (п. Палех) МО МВД России «Южский», ОП № 7 (п. Лежнево) МО МВД России «Ивановский», ПП № 14 (п. Лух) МО МВД России «Родниковский», их подразделений (дежурных частей, изоляторов временного содержания, специальных приемников) и центра временного содержания иностранных граждан УМВД России по Ивановской области.

Непосредственным предметом проводимых проверок стали: обоснованность применения к гражданам административного задержания, соблюдение сотрудниками полиции законодательного порядка производства задержания, соблюдение прав граждан во время применения к ним задержания в качестве меры процессуального принуждения и во время применения к ним административного ареста в качестве наказания за совершение административного правонарушения.

В изоляторе временного содержания ОП № 12 (п. Палех) МО МВД России «Южский» было выявлено наличие медицинских препаратов с истекшим сроком хранения.

Установлено, что большинство задержанных граждан содержатся в СПСЗ МО МВД России «Шуйский» свыше 3-х часов, однако, в нарушение Постановления Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 301 задержанные не обеспечиваются в ночное время местом для сна, постельными принадлежностями и постельным бельем. В нарушение требований Приказа МВД России от 30.04.2012 № 389 одно из СПСЗ расположено не в дежурной части, а в коридоре ОВД, установленные в них скамьи, не могут в ночное время использоваться для сна.

В спецприемнике МО МВД России «Шуйский» имеющийся медицинский кабинет не пригоден для использования, так как полы в нем прогнили, отсутствует необходимое медицинское оборудование и медикаменты в объеме, позволяющем оказать первую медицинскую помощь. В камерах, где содержатся лица, отбывающие административное наказание в виде ареста, отсутствует приточно-вытяжная вентиляция, в камерах влажно, потолок, оконные откосы и стены поражены грибком.

При проверке жалобы гр. М., находящегося в ИВС МО МВД России «Приволжский», были выявлены следующие нарушения:

- для приема пищи используется алюминиевая посуда, однако, в пищеблоке в нарушение требований СанПиН 2.3.6.1079-01 установлены не трехсекционные ванны для мытья посуды, а двухсекционные;

- пища доставляется в ИВС два раза (утром и днем), дневная порция, состоящая их двух блюд и хлеба, выдается либо в обед, либо по желанию лица, содержащегося в ИВС делится на две части, в то время как, в соответствии с Правилами внутреннего распорядка изоляторов временного содержания, утвержденных Приказом МВД России от 22.11.2005 № 950, они должны обеспечиваться трехразовым горячим питанием;

- на момент проверки в 10.30 часов термоса для доставки пищи не были вымыты.

Практически во всех ИВС у сотрудников, занимающихся раздачей пищи, отсутствуют санитарные книжки.

О фактах нарушений, выявленных при проверке ИВС МО МВД России «Приволжский», Уполномоченным было направлено письмо в прокуратуру Ивановской области. Факты, изложенные в обращении, нашли свое подтверждение, органами прокуратуры в адрес начальника УМВД России по Ивановской области внесено представление.

Обеспечение надлежащих условий содержания в ИВС подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений продолжает оставаться на постоянном контроле Уполномоченного.

Нарушение сотрудниками полиции Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» в части своевременного ответа заявителям приобретает системный характер. О наличии этих нарушений в работе сотрудников органов внутренних дел Уполномоченный отмечал в предыдущих ежегодных докладах. Причем, несвоевременное направление ответов наблюдается не только при рассмотрении обращений граждан, но и обращений Уполномоченного.

Так, 02.08.2017 в адрес руководства МО МВД России «Ивановский» направлена информация о нахождении в одной из больниц г.Иваново гражданки Украины Р., у которой отсутствуют документы, удостоверяющие личность, что не позволяет ей покинуть территорию Российской Федерации. Ответ о принятых мерах поступил в адрес Уполномоченного лишь 21.11.2017, после повторного запроса.

В 2017 году к Уполномоченному обращались граждане и по вопросам нарушения федерального законодательства и ведомственных нормативных актов, связанных с учетно-регистрационной дисциплиной, сотрудниками органов внутренних дел.

В своей жалобе к Уполномоченному от 28.03.2017 гр-ка И. сообщила, что в 2015 году она подавала заявление о хищении принадлежащего ей товара из магазина, расположенного в «Доме Моды» на пр. Строителей г.Иванова. Однако, ее заявление сотрудниками ОП № 1 УМВД России по г.Иваново было проигнорировано, никаких мер не принято. Неоднократные обращения в правоохранительные органы результатов не дают.

Из прокуратуры Ленинского района г.Иваново, куда в интересах гр-ки И. обратился Уполномоченный, 15.05.2017 поступил ответ, что заявление о краже было зарегистрировано 15.05.2015 в КУСП № 7221, и на основании рапорта участкового уполномоченного полиции помещено в специальное номенклатурное дело. Однако, несмотря на наличие в заявлении гр-ки И указаний на совершение преступления, предусмотренного ст.158 УК РФ, процессуальная проверка сотрудниками ОМВД России по Ленинскому району г.Иваново не проводилась. На имя начальника отдела органами прокуратуры направлено требование об устранении допущенных нарушений, изъятия материалов проверки из специального номенклатурного дела и проведении процессуальной проверки.

В своей жалобе гр-ка М. указала, что 13.06.2017 обратилась в ОМВД России по Фрунзенскому району г.Иваново с заявлением о привлечении к ответственности гр. Х., который повредил принадлежащее ей имущество. Сотрудники полиции отказались принимать заявление, пытались заставить заявительницу написать заявление, не соответствующее действительности.

Уполномоченным в интересах гр-ки М. были направлены мотивированные запросы в прокуратуру Фрунзенского района г.Иванова и Управление МВД России по Ивановской области. В июле 2017 года поступил ответ, из которого следовало, что факты, изложенные в жалобе гр-ки М., в ходе служебной проверки нашли свое подтверждение, виновное должное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

Можно привести еще целый ряд примеров работы с обращениями граждан, связанными с бездействием сотрудников полиции. Люди доверяют службе, обращаясь с заявлениями и надеясь на объективное и неравнодушное рассмотрение. И это доверие нужно оправдывать, но только работой, которую показывают лучшие сотрудники подразделений полиции.

В 2017 году оставалось высоким количество жалоб, касающихся бездействия сотрудников полиции, связанного с реализацией Закона Ивановской области от 24.04.2008 г. № 11-ОЗ «Об административных правонарушениях в Ивановской области» в части ст. 5.5 «Нарушение общественного порядка, выразившееся в совершении действий, нарушающих тишину и покой граждан на защищаемых от нарушения тишины и покоя граждан территориях и в помещениях в период с 22.00 до 7.00 часов следующего дня...». О причинах сложившейся ситуации и мерах, принимаемых Уполномоченным по разрешению данной проблемы, подробно излагалось в докладе за 2016 год.

В отчетном году Уполномоченный и сотрудники аппарата продолжали целенаправленную работу во взаимодействии с органами власти по защите прав граждан на отдых. Ивановской областной Думой 29.06.2017 принят Закон Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об административных правонарушениях в Ивановской области» в части возложения обязанностей по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных ст.5.5 Закона № 11-ОЗ, на должностных лиц исполнительного органа государственной власти Ивановской области, уполномоченного в сфере жилищно-коммунального хозяйства (Департамент ЖКХ).

Правительством Ивановской области проводится работа по согласованию с МВД России суммы субвенции, подлежащей передаче из бюджета области в федеральный бюджет, с целью подписания Соглашения необходимого для реализации ст.5.5 Закона Ивановской области от 24.04.2008 г. № 11-ОЗ «Об административных правонарушениях в Ивановской области».

По инициативе Уполномоченного запланировано рассмотрение вопроса «О ходе решения вопроса по реализации Закона Ивановской области от 24.04.2008 №11-ОЗ «Об административных правонарушениях в Ивановской области» в части исполнения статьи 5.5.» внесено в план заседаний межведомственной комиссии по профилактике правонарушений на территории Ивановской области в I полугодии 2018 года.

Вопрос, связанный с нарушением тишины и покоя граждан в ночное время, поднимался гражданами Ивановской области на личном приеме Уполномоченного по правам человека в РФ Татьяны Москальковой, проведенного в декабре 2017 г. в режиме видеоконференции. Уполномоченный высказала мнение, что для урегулирования сложившейся ситуации целесообразно внести в Федеральный закон « О анитарно-эпидемиологическом благополучии населения» дополнения, которыми следует определить ночное время (с 22:00 ч. до 06:00 ч.) а также четко обозначить понятие «действий, нарушающих тишину в ночное время». Одновременно с этим предлагается дополнить КоАП РФ нормой, предусматривающей ответственность за нарушение тишины и покоя граждан в ночное время. По результатам приема Уполномоченный по правам человека в РФ Москалькова Т.Н. дала поручение создать рабочую группу для подготовки соответствующих изменений и дополнений в законодательство.

Пока решается вопрос реализации административной ответственности лиц, нарушающих тишину и покой граждан в ночное время, на федеральном уровне, **в области в соответствии с пунктом 8.2 части 1 статьи 11.1 Закона Ивановской области от 24.04.2008 г. № 11-ОЗ «Об административных правонарушениях в Ивановской области» обязанности по составлению протоколов об административном правонарушении, предусмотренном ст.5.5 указанного закона, возложены на должностных лиц исполнительного органа государственной власти Ивановской области, уполномоченного в сфере жилищно-коммунального хозяйства.**

Однако существуют определенные трудности в исполнении должностными лицами Департамент ЖКХ полномочий, а именно:

- административное правонарушение, предусматривающее ответственность за нарушение тишины и покоя граждан в ночное время, предполагает в числе прочего доступ уполномоченного должностного лица в жилища граждан, возможную проверку удостоверяющих личность документов, задержание и досмотр граждан, а также проведение действий по пресечению административных правонарушений и составлению протоколов в ночное время;

- административное здание Департамента ЖКХ расположено в г. Иванове и как постоянное место работы уполномоченных должностных лиц, не предполагает оперативного реагирования на выявленные факты нарушения тишины и покоя граждан в ночное время на территории населенных пунктов, достаточно удаленных от г. Иваново.

В целях урегулирования имеющихся трудностей решением совещания под председательством первого заместителя Председателя Правительства Ивановской области С.В. Зобнина от 13.07.2017 Управлению МВД России по Ивановской области дана рекомендация оказывать Департаменту ЖКХ методическую и иную помощь в исполнении уполномоченными должностными лицами Департамента ЖКХ полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 5.5 Закона № 11-ОЗ.

Уполномоченный обращает внимание и граждан, и должностных лиц органов внутренних дел на то, что сотрудники полиции в соответствии с требованиями пункта 2 части 1 статьи 12 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» **обязаны** прибыть на место **административного правонарушения,** пресечь противоправные деяния, задокументировать обстоятельства совершения административного правонарушения, затем направить материалы для рассмотрения и составления протокола в Департамент жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области.

Согласно информации, предоставленной Правительством Ивановской области, с момента наделения Законом Ивановской области от 07.07.2017 № 48-ОЗ должностных лиц Департамента ЖКХ указанными полномочиями, имеются положительные результаты. По состоянию на октябрь 2017 года по поступившим 72 материалам о нарушении тишины и покоя граждан в ночное время при непосредственной помощи сотрудников органов внутренних дел (полиции) составлен 31 протокол об административных правонарушениях. Наиболее ответственно к исполнению указанного решения относятся сотрудники ряда муниципальных и межмуниципальных отделов МВД России Кинешемского, Фурмановского, Шуйского, Ивановского, Лежневского, Пучежского.

При рассмотрении таких жалоб в некоторых случаях к решению проблемы Уполномоченный привлекает органы местного самоуправления.

В марте 2017 года на приеме к Уполномоченному обратилась гр-ка Ч., проживающая в г. Заволжске, сообщившая, что в одной из квартир их жилого многоквартирного дома проживает семья, ведущая асоциальный образ жизни. В этой квартире постоянно собираются лица без определенного места жительства, злоупотребляющие спиртными напитками, и даже несовершеннолетние подростки, которые шумят, распивают алкоголь, нарушают покой соседей. Сотрудники полиции лишь проводят профилактические беседы, которые должного влияния на нарушителей не оказывают.

Уполномоченный обратился к главе городского поселения с вопросом о принятии мер в соответствии **со ст.293 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которой, если собственник жилого помещения использует его не по назначению, систематически нарушает права и интересы соседей либо бесхозяйственно обращается с жильем, допуская его разрушение, орган местного самоуправления может предупредить собственника о необходимости устранить нарушения, а если они влекут разрушение помещения – также назначить собственнику соразмерный срок для ремонта помещения.**

Если собственник после предупреждения продолжает нарушать права и интересы соседей или использовать жилое помещение не по назначению либо без уважительных причин не произведет необходимый ремонт, суд по иску органа местного самоуправления может принять решение о продаже с публичных торгов такого жилого помещения с выплатой собственнику вырученных от продажи средств за вычетом расходов на исполнение судебного решения.

Администрацией Заволжского городского поселения такое предупреждение собственнику квартиры было вынесено.Заявители решением проблемы удовлетворены.

Уполномоченный рекомендует:

●Управлению внутренних дел России по Ивановской области:

1. Усилить ведомственный контроль:

- за рассмотрением жалоб граждан на нарушение их прав со стороны сотрудников органов внутренних дел Ивановской области;

- за соблюдением прав и свобод человека и гражданина в дежурных частях, специальных помещениях для содержания задержанных лиц при органах внутренних дел Ивановской области;

2. Продолжить работу по приведению условий содержания в изоляторах временного содержания, спецприемниках и специальных помещениях для содержания задержанных лиц Ивановской области в соответствие с международными стандартами и действующим законодательством Российской Федерации.

3. На основании требований п. 2 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 07.02.2011 №3-ФЗ «О полиции» оказывать помощь Департаменту ЖКХ Ивановской области в части документирования административного правонарушения, предусмотренного ст. 5.5 Закона № 11-ОЗ.

2.2. Проблемы реализации прав граждан в сфере действия подразделений следствия и дознания

К сожалению, не прекращают поступать в аппарат Уполномоченного обращения, в которых граждане выражают недовольство по поводу необоснованных отказов в возбуждении уголовного дела, недозволенных методов ведения следствия и дознания, волокиты при расследовании уголовных дел.

В 2017 году в адрес Уполномоченного на действия (бездействие) сотрудников органов внутренних дел, в том числе следствия и дознания, поступило 102 жалобы, что составляет 6,4% от общего количества обращений, поступивших в отчетном периоде.

Заявители поднимают вопросы о неоправданно затянутых сроках процессуальных проверок в порядке ст.ст.144-145 УПК РФ по заявлениям потерпевших, незаконных решениях об отказе в возбуждении уголовных дел, допущенной волоките при расследовании уголовных дел и необоснованно принятых решениях по ним, фальсификации доказательств.

Вопросы, лежащие в плоскости процессуальных нарушений, находятся в соответствии с законодательством вне сферы компетенции Уполномоченного. Поэтому при поступлении таких обращений заявителям разъясняются формы и способы защиты своих прав, а жалобы направляются вышестоящим должностным лицам или в органы прокуратуры, осуществляющие надзор за исполнением законов органами, оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.

Часть поступающих жалоб связана с нарушением статьи 6.1 УПК РФ, предусматривающей осуществление уголовного судопроизводства в разумные сроки, что непосредственно связано с конституционным правом граждан на доступ к правосудию.

По информации, поступившей из УМВД России по Ивановской области, в производстве следователей следственных подразделений УМВД в 2017 году находилось 12311 уголовных дел, в производстве подразделений дознания – 12814 дел; направлено в суд с обвинительным заключением или актом: следствием – 1864 уголовных дела, дознанием – 2130; в сроки свыше установленных законом следственными подразделениями окончено 683 уголовных дела (36,6%), подразделениями дознания – 1393 (48,0%).

По мнению руководства УМВД причинами окончания дел в сроки свыше установленных УПК РФ, являются большой объем работы, длительное проведение судебно-медицинских, судебно-психиатрических, автотехнических, бухгалтерских и др. экспертиз, возврат дел для производства дополнительного расследования.

Органами прокуратуры области при осуществлении надзора за деятельностью правоохранительных органов в 2017 г. внесено **1882 представления о нарушении разумных сроков уголовного судопроизводства.**

В отчетном периоде **22 лица незаконно привлечены к уголовной ответственности,** из них 8 – оправданы судом, в отношении 5 лиц судом вынесены постановления о прекращении уголовного дела за отсутствием состава преступления, в отношении 9 лиц на стадии предварительного следствия уголовное дело (уголовное преследование) прекращено по реабилитирующим основаниям.

Работая с обращениями граждан, Уполномоченный и сотрудники аппарата видят, что многие претензии, высказанные гражданами, небезосновательны.

В июне 2017 года в адрес Уполномоченного поступила жалоба гр-ки Л., из которой следовало, что члены семьи ее внука, проживающие совместно с ней, постоянно издеваются, наносят побои, в результате которых она один раз была госпитализирована в больницу, похищают ее документы. Заявительница неоднократно обращалась с заявлениями в органы внутренних дел, однако материалы проверок списывались в номенклатурное дело без принятия процессуальных решений. Возбуждалось одно уголовное дело, которое было прекращено. Законных мер к виновным лицам, по мнению заявителя, не принималось.

Обращение гр-ки Л. с мотивированным изложением своей позиции было направлено Уполномоченным в Октябрьскую районную прокуратуру г.Иванова. В ходе рассмотрения вышеуказанного обращения и при изучении материала проверки КУСП № 9030 от 16.06.2017 г. работниками прокуратуры установили, что **постановление об отказе в возбуждении уголовного дела вынесено незаконно, с нарушением требований ч.4 ст.7 УПК РФ, проверка по заявлению гр. Л. проведена не в полном объеме,** в связи с чем указанное постановление отменено.

При изучении материала проверки КУСП № 1688 от 03.02.2017 установлено, что **проверочные мероприятия проведены не в полном объеме,** в связи с чем начальнику ОМВД России по Октябрьскому району г. Иваново **дано указание о проведении дополнительной проверки для установления всех обстоятельств, имеющих значение для принятия законного и обоснованного решения.**

При изучении материалов КУСП № 4094 от 20.03.2017 и КУСП № 4095 от 20.03.2017 установлено, что **принятые решения о прекращении производства по делу об административном правонарушении являются незаконными и необоснованными, в связи с чем прокуратурой района на указанные постановления внесены два протеста с требованием об их отмене** и проведении проверки в порядке, предусмотренном административным законодательством.

В адрес Уполномоченного 06.07.2017 поступила жалоба гр-ки Т. о том, что в мае 2016 года ее несовершеннолетнему сыну Б. в результате драки, произошедшей в школе, сломали нос. Однако, несмотря на неоднократные обращения в органы внутренних дел, в возбуждении уголовного дела отказывают, мер к виновному лицу не принимают.

В ходе изучения материалов проверки было установлено, что заявление о привлечении лица виновного в причинении телесных повреждений ее сыну поступило в ОМВД России по Фрунзенскому району г.Иваново **18.05.2016.** К материалам проверки приобщена копия акта судебно-медицинского освидетельствования от **02.06.2016,** согласно которому у Б. каких-либо телесных повреждений при осмотре не обнаружено, для решения вопроса о характере внутренних повреждений необходим анализ медицинских документов. Данная копия приобщена к материалам дела лишь **10.03.2017,** так как установлен факт утраты оригинала акта СМО.

Спустя **три месяца** после прохождения ребенком освидетельствования, а именно **07.09.2016**, сотрудником подразделения по делам несовершеннолетних было вынесено постановление о назначении судебно-медицинской экспертизы. Первый запрос о готовности экспертизы был направлен сотрудниками полиции в бюро СМЭ только **20.12.2016,** повторный спустя еще 4 месяца – **27.04.2017.** В конечном счете заключение судебно-медицинской экспертизы было вынесено **26.06.2017,** то есть спустя год после совершения преступления. Согласно заключению у несовершеннолетнего имелся перелом костей носа со смещением обломков, причинивший вред здоровью средней тяжести по признаку длительного расстройства здоровья.

По данному факту Уполномоченным вынесено заключение о нарушении прав граждан, которое было направлено для рассмотрения в УМВД России по Ивановской области и Департамент здравоохранения Ивановской области. По результатам рассмотрения Заключения 27.07.2017 по заявлению гр-ки Т. возбуждено уголовное дело по признакам совершения преступления, предусмотренного ч.1 ст.112 УК РФ, должностное лицо, виновное в нарушении разумных сроков судопроизводства, привлечено к дисциплинарной ответственности.

(Продолжение на стр. В9)

Официальные материалы публикуются в полном соответствии с их электронными версиями. Стилистика и пунктуация оригинала сохранены.

(Продолжение. Начало на стр. B2 – B8)

В октябре 2017 года Уполномоченному поступила жалоба гр-на О., в которой он указал, что 20.01.2015 по месту жительства гр.С высказывал в его адрес угрозы убийством и нанес несколько ударов, причинив телесные повреждения. По данному факту он обратился с заявлением о привлечении виновного лица к уголовной ответственности в ОМВД России по Октябрьскому району г. Иванова. До декабря 2016 года сотрудники полиции периодически выносили постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, которые отменяла районная прокуратура как незаконные. **28.12.2016** уголовное дело было, наконец, возбуждено, а **28.03.2017** прекращено в связи с истечением срока давности привлечения виновного лица к уголовной ответственности.

В ходе рассмотрения обращения гр-на О. было установлено, что органом дознания по его заявлению неоднократно выносились решения об отказе в возбуждении уголовного дела. При этом давалась процессуальная оценка действиям гр-на С., подпадающим под признаки состава преступления, предусмотренного ст.119 УК РФ и не принимались во внимание результаты акта судебно-медицинского освидетельствования от **20.01.2015,** согласно которому у заявителя имелись телесные повреждения, относящиеся к категории не причинивших вреда здоровью, и что после нанесенных побоев потерпевший проходил лечение в медицинском учреждении.

Прокуратурой Октябрьского района г.Иваново решения об отказе в возбуждении уголовного дела отменялись как незаконные, в связи с неполнотой проведенной проверки. На имя начальника отдела вносились представления, в которых указывалось на нарушение разумных сроков судопроизводства.

Судебно-медицинская экспертиза с учетом поступивших медицинских документов О. проводилась бюро СМЭ на протяжении **полутора лет,** и заключение было вынесено лишь **28.10.2016** после чего **28.12.2016,** то есть, по истечении **почти двух лет,** было возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч.1 ст.115 УК РФ.

28.03.2017 производство по уголовному делу было прекращено в связи с истечением срока давности, который по данной категории преступлений составляет два года.

Таким образом, действия сотрудников полиции повлекли за собой нарушение конституционного права гр.О на доступ к правосудию.

В этой связи Уполномоченный обращается к гражданам, чьи права нарушены должностными лицами органов государственной власти или органов местного самоуправления, а также пострадавших от преступных действий, на необходимость своевременного обращения как в органы внутренних дел, так и в адрес Уполномоченного.

Кроме того, Уполномоченный обращает внимание граждан на то обстоятельство, что на основании части 1 статьи 1 Федерального закона от 30.04.2010 № 68-ФЗ «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок» (далее – Закон № 68-ФЗ) граждане Российской Федерации, иностранные граждане, лица без гражданства, являющиеся в судебном процессе сторонами, подозреваемые, обвиняемые, осужденные, потерпевшие, гражданские истцы в уголовном судопроизводстве, при нарушении их права на судопроизводство в разумный срок, **могут обратиться в суд с заявлением о присуждении компенсации за такое нарушение в порядке, установленном настоящим Федеральным законом и процессуальным законодательством Российской Федерации.**

Из положений пункта 3 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29.03.2016 № 11 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении дел о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок» следует, что при наличии данных о своевременном обращении с заявлением, сообщением о преступлении потерпевшего или иного заинтересованного лица, которому деянием, запрещенным уголовным законом, причинен вред (далее – лицо, обратившееся с заявлением о преступлении), данный закон также распространяется на случаи длительности судопроизводства, когда принято решение:

- об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с истечением сроков давности уголовного преследования, если позиция органов дознания, следствия, прокуратуры относительно наличия или отсутствия оснований для возбуждения уголовного дела неоднократно менялась и (или) если впоследствии установлено, что отказ в возбуждении уголовного дела в период до истечения сроков давности уголовного преследования был незаконным, необоснованным;

- о прекращении производства по уголовному делу в связи с истечением сроков давности уголовного преследования.

Согласно ст.6 Закона № 68-ФЗ заявление о присуждении компенсации за нарушение права на уголовное судопроизводство в разумный срок **может быть подано в суд в шестимесячный срок** со дня вступления в законную силу приговора либо постановления или определения суда о прекращении уголовного судопроизводства по делу, либо со дня принятия дознавателем, начальником подразделения дознания, начальником органа дознания, органом дознания, следователем, руководителем следственного органа, прокурором постановления о прекращении уголовного судопроизводства или об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с истечением сроков давности уголовного преследования.

При посещении следственных изоляторов к Уполномоченному или сотрудникам аппарата нередко обращаются обвиняемые, которые указывают на длительные сроки их содержания под стражей, хотя следственные действия с ними не проводятся по несколько месяцев подряд, в лучшем случае, следователь встречается с ними 1 раз в месяц.

По информации, предоставленной Управлением судебного департамента в Ивановской области, в 2017 году судами вынесено 63 решения об отказе в удовлетворении ходатайств о продлении срока содержания под стражей обвиняемых. В отношении 30 осужденных районными (городскими) судами и 10 осужденных мировыми судьями вынесены приговоры с наказанием, не связанным с лишением свободы, в отношении которых была избрана мера пресечения в виде содержания под стражей и они освобождены из-под стражи по приговору суда.

Уполномоченный рекомендует:

●УМВД России по Ивановской области:

- Усилить ведомственный контроль за соблюдением уголовно-процессуального законодательства, прав граждан.

- Исключить факты необоснованных и незаконных отказов в возбуждении уголовных дел, волокиту при расследовании уголовных дел.

●УФСИН России по Ивановской области:

- Ввести в практику направление информации в органы предварительного расследования о фактах непроведения следственных действий свыше одного месяца с обвиняемыми, содержащимися в следственных изоляторах.

●УМВД России по Ивановской области, СУ СК России по Ивановской области:

- Проработать вопрос проведения служебной проверки при поступлении информации от администрации следственного изолятора о фактах непроведения следственных действий свыше одного месяца с обвиняемыми, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу.

- С целью усиления контроля за продлением процессуальных сроков, пресечения фактов волокиты по уголовным делам, процессуальные сроки свыше 3 месяцев продлевать после обсуждения хода расследования на оперативном совещании у руководителя следственного подразделения или подразделения дознания.

3. Проблемы реализации прав граждан в учреждениях уголовно-исполнительной системы

3.1. Общий анализ ситуации

Контроль за ситуацией в учреждениях уголовно-исполнительной системы занимает в работе Уполномоченного и сотрудников аппарата Уполномоченного значительное место. Работа по рассмотрению и разрешению жалоб лиц, находящихся в местах лишения свободы и их родственников, в 2017 году была направлена на решение задач по соблюдению прав и свобод человека и гражданина, укрепление законности и правопорядка в учреждениях уголовно-исполнительной системы области, а также при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений в следственных изоляторах.

В состав Управления ФСИН России по Ивановской области входят:

- 3 женские колонии общего режима (ФКУ ИК-3 г. Кинешма, ФКУ ИК-7 г. Иваново, ФКУ ИК-10 п. Бородино);
- 1 мужская колонии общего режима (ФКУ ИК-6 с. Талицы);
- 3 мужские колонии строгого режима (ФКУ ИК-2 с. Талицы, ФКУ ИК-4 г. Кинешма, ФКУ ИК-5 г. Кохма);
- 2 следственных изолятора (ФКУ СИЗО-1 г. Иваново, ФКУ СИЗО-2 г. Кинешма);
- 2 колонии-поселения (ФКУ КП-12 с. Шилекша, ФКУ КП-13 г. Кохма);
- 1 лечебно-исправительное учреждение (ФКУ ЛИУ-8 с. Талицы);

Также функционирует одно объединение исправительных колонии (ФКУ ОИК-11 с. Талицы), уголовно-исполнительная инспекция (ФКУ УИИ и её 9 филиалов) и ФКУЗ МСЧ-37 ФСИН России (13 филиалов).

Фактическая численность лиц, содержащихся в спецучреждениях УФСИН России по Ивановской области, при лимите наполнения более 8,5 тыс. чел, составила более 6,3 тыс. чел.

Анализ состояния законности и соблюдения прав человека в местах изоляции от общества свидетельствует как о положительных результатах в улучшении социально-бытовых условий содержания осужденных, подозреваемых и обвиняемых, так и об имеющихся серьезных проблемах. Многие недостатки, указанные в предыдущих ежегодных докладах Уполномоченного, устранены или по ним проводится необходимая работа.

Однако по-прежнему имеют место большие трудности и проблемы, которые требуют решения. Зачастую их разрешение зависит не только от профессионализма и добросовестного исполнения сотрудниками уголовно-исполнительной системы своих непосредственных обязанностей, деятельности Уполномоченного и других правозащитных организаций, но и от усилий органов государственной власти, органов муниципального самоуправления, организаций и учреждений, всего общества в целом.

Уполномоченный по правам человека и сотрудники аппарата в 2017 году посетили все исправительные колонии области и следственные изоляторы, провели беседы, личные приемы. Ряд посещений проведен совместно с представителями прокуратуры и Общественной наблюдательной комиссии.

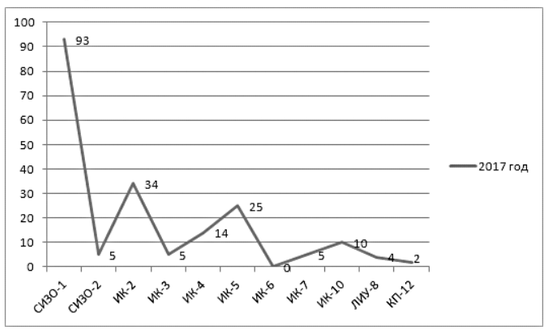
В основном обращения осужденных, обвиняемых, находящихся под следствием, связаны с жалобами на приговор суда, следствием, направлением на медицинское обследование, оказанием медицинской помощи, возможностью перевода в другое исправительное учреждение, неправомерным наказанием и другие.

В 2017 году по вопросам, касающимся прав граждан, отбывающих наказание в местах лишения свободы, Уполномоченным было получено 488 обращений, что на 91 больше, чем в 2016 году, из них: письменных – 271 (АППГ – 244), на личном приеме Уполномоченного обратились 196 человек (АППГ – 131), на личном приеме к сотрудникам аппарата и общественным помощникам Уполномоченного – 21, что составило 30,7% (+1,4%) от общего количества поступивших обращений.

По тематике обращения распределились следующим образом:

Как и в предыдущем году, в тематике обращений преобладают жалобы на ненадлежащее оказание медицинской помощи – 39,5% (+5%); в три раза снизилось количество обращений на плохие бытовые условия и в четыре раза на нарушение трудовых прав, что составило соответственно 0,8% и 1,0%; однако, в пять раз выросло количество жалоб, связанных с правом на жилье – 4,1%. На том же уровне осталось количество жалоб по вопросам гражданства и миграционного учета, пенсионное обеспечение, несогласия с решением суда, действий органов прокуратуры и предварительного расследования, а также на администрацию исправительных учреждений.

Схема.
Поступления письменных жалоб от осужденных из исправительных учреждений и следственных изоляторов



По нашему мнению рост числа обращений возрос, в том числе, в связи с введением новой формы работы с осужденными – Днем правового просвещения осужденных, который в 2017 году был проведен во всех исправительных колониях области с привлечением работников прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях, Департамента социальной защиты населения Ивановской области, Центра занятости населения, Пенсионного фонда, областной нотариальной палаты, сотрудников миграционных подразделений УМВД России по Ивановской области. В ходе этих мероприятий осужденным оказывалась квалифицированная консультативная помощь, давались разъяснения по поступившим вопросам. По окончании каждого мероприятия Уполномоченным проводился личный прием. День правового просвещения получил положительную оценку, как со стороны осужденных, так и администрации колоний, поэтому эта форма работы получит развитие и в 2018 году.

Свою работу по защите прав осужденных Уполномоченный строит в тесном взаимодействии с прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях Ивановской области.

Всего в 2017 г. прокуратурой по надзору проведено 266 проверок, в ходе которых выявлено 372 нарушения уголовно-исполнительного законодательства в деятельности исправительных учреждений, в том числе 114 нарушений условий содержания и отбывания наказания, из них 79 – нарушения материально-бытового обеспечения и 35 – медико-санитарного, 108 нарушений при привлечении осужденных к труду, 63 нарушения по воспитательной работе, применении мер поощрения, дисциплинарного воздействия и в изменении условий отбывания наказания.

По результатам проведенных проверок в 2017 г. прокуратурой внесено 90 представлений, по которым 153 должностных лица и работника привлечены к дисциплинарной ответственности. Принесено 34 протеста на незаконные правовые акты. В суд направлено 18 исковых заявлений.

Всего в 2017 году в спецпрокуратуру поступило 408 обращений, из них разрешено – 224, удовлетворено – 20. По удовлетворенным обращениям внесено 20 представлений. Для рассмотрения в другие ведомства направлено 143 обращения, 45 обращений направлены по принадлежности в другие прокуратуры. В числе поступивших Уполномоченному обращений 18 обращений касались нарушений трудовых прав (несоблюдение техники безопасности, нарушение права на отдых, достойную заработную плату и т.д.), 77 – несоблюдения права на охрану здоровья и медицинскую помощь, 19 – ненадлежащих санитарно – бытовых условий содержания, 62 – незаконных действий должностных лиц исправительных учреждений.

В целях контроля за соблюдением прав лиц, находящихся в исправительных учреждениях, и оказания содействия в восстановлении их нарушенных прав Уполномоченный, сотрудники аппарата Уполномоченного, члены Экспертного совета при Уполномоченном осуществили в 2017 году 43 посещения учреждений УФСИН по Ивановской области. Проведено 30 личных приемов, на которых принято 182 человека, причем 46,2% устных просьб и жалоб осужденных касались вопросов охраны здоровья и оказания медицинской помощи. В ходе посещений проводились беседы с сотрудниками учреждений и осужденными, осуществлялся прием и консультирование, рассматривались обращения. Осуществлялся мониторинг соблюдения прав человека, знакомились с медицинскими документами по жалобам осужденных, документами по их уголовным делам. Изучалась работа библиотек на предмет наличия в них художественной, общеобразовательной и юридической литературы. Проверялись медицинские подразделения ФКУЗ МСЧ-37, изучались вопросы соблюдения трудовых прав, соответствия питания нормативам в столовых учреждений УФСИН по Ивановской области и другое.

Схема.
Количество осужденных, обратившихся к Уполномоченному на личных приемах в исправительных учреждений и следственных изоляторов

Уполномоченный по правам человека работает в тесном контакте с членами Общественной наблюдательной комиссии (ОНК). В ее четвертый состав входят люди неравнодушные и инициативные. За 2017 год членами ОНК проведены 53 индивидуальные беседы с подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными, в том числе при рассмотрении жалоб, обращений.

Члены ОНК входят в состав комиссий учреждений УИС по оценке поведения осужденных и определению условий наказания. Они приняли участие в 20 заседаниях этих комиссий. С их участием было рассмотрено 40 обращений осужденных по вопросам условно-досрочного освобождения, замены отбытой части наказания более мягким видом наказания, подтверждения условий отбывания. В ходе проверок члены комиссий уделяют особое внимание условиям содержания, внутреннего распорядка, обеспечению осужденных питанием, одеждой, лекарствами, качеству медицинского обслуживания и другое.

В отчетном периоде ФКУ ИК-3,4,5, КП-12,13 оказана благотворительная помощь Ивановским общественным фондом «Забота» (президентом данного фонда является член ОНК Лопатин Н.И.) в виде передачи газет «Рабочий край», «Иваново-Вознесенск», «Хронометр» в пользование осужденным. Также Лопатин Н.И. подарил в учреждение ИК-2 компьютер. Членом ОНК Штепой Г.П. в ИК-7 передана в безвозмездное пользование одной из осужденных инвалидная коляска.

Член ОНК Любовь Валентиновна Посисеева, профессор, доктор медицинских наук, в течение отчетного года трижды выезжала с Уполномоченным в женские ИК-7,10, где провела медицинские приемы осужденных.

Искренние слова благодарности заслуживают все члены ОНК, занимающиеся правозащитной деятельностью, не равнодушные к проблемам тех, кто отбывает наказание в местах лишения свободы.

Уполномоченный и сотрудники аппарата отмечают активную совместную деятельность по вопросам соблюдения прав лиц, находящихся в местах лишения свободы, членов ОНК Г.П. Штепы (председатель), Б.А. Полякова, Л.В. Посисеевой, Н.Н. Болдырева, членов Экспертного совета при Уполномоченном А.С. Медведева, М.Ю. Денисова.

Уполномоченный отмечает определенные трудности, возникшие в деятельности ОНК, – это организации плановых и оперативных выездов членов ОНК.

Уполномоченный рекомендует:

●Правительству Ивановской области рассмотреть возможность материального обеспечения ОНК по примеру областной Общественной палаты, через выделение минимально необходимых средств в областном бюджете на транспорт, связь, канцелярские товары.

3.2. Право на медицинское обеспечение в местах лишения свободы

Жалобы на нарушения права по оказанию медицинской помощи и охрану здоровья лиц, находящихся в местах лишения свободы, медико-санитарному обеспечению, проведению МСЭ традиционно поступают Уполномоченному и от осужденных, и обвиняемых, и от их родственников.

Согласно ст. 41 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. И их временный правовой статус не может ни в коей мере умалять их человеческое достоинство.

В 2017 году по исполнению рекомендаций, нашедших место в докладе за 2016 год, были приняты следующие меры:

- в целях снижения жалоб от лиц, находящихся в местах лишения свободы, по вопросам отказа в предоставлении лекарственных препаратов, назначения посылок по медицинским показаниям, невнимательного отношения со стороны медицинского персонала и другим вопросам медицинского обеспечения, был разработан и утвержден начальником УФСИН План мероприятий по совершенствованию социально-психологической обстановки и оказанию медицинской помощи осужденным, отбывающим наказание в учреждениях УФСИН, на 2017 год. В 2017 году руководством ФКУЗ МСЧ-37 и начальниками филиалов с целью разъяснений порядка и условий оказания медицинской помощи и медицинского обеспечения было лично принято более 4600 человек – подозреваемых, обвиняемых, осужденных и их родственников;

- в целях дальнейшего укомплектования вакантных должностей медицинского персонала ФКУЗ МСЧ-37 и его структурных подразделений в ОГКУ «Центр занятости населения города Иваново» ежемесячно подавались сведения о потребности в работниках, наличии свободных рабочих мест (вакантных должностей), публиковались сведения, а также рассматривались резюме кандидатов на должности в информационно-коммуникационной сети интернет. В высших и средних специальных профильных образовательных учреждениях Ивановской области проводились беседы с выпускниками, сотрудники МСЧ-37 приняли участие в ярмарках вакансий в сфере здравоохранения, которые проводили ОГКУ «Ивановский межрайонный центр занятости населения», Центр занятости населения г. Фурманов, ОГБПОУ «Ивановский медицинский колледж». Осуществлялись выезды в областные учреждения здравоохранения для подбора кандидатов на работу и собеседования с ними. **В результате проведенной работы в 2017 году на службу и работу принято 48 человек;**

- всесторонне проработан вопрос об открытии медицинских кабинетов на территории производственных помещений исправительных колоний. Открытие таких кабинетов признано нецелесообразным. График работы медицинских частей в части проведения медицинских процедур в филиалах ФКУЗ МСЧ-37 в 2017 году был приведен в соответствие с распорядком дня исправительных учреждений и соблюдением пропускного режима;

- стоматологическая помощь подозреваемым, обвиняемым и осужденным в исправительных учреждениях и следственных изоляторах взята под контроль МСЧ-37. Стоматологическая помощь в течение года была оказана в 6 979 случаях: из 60,6 % – лечение, 39,4 % – удаление кариозных зубов, не подлежащих лечению;

- для конвоирования подозреваемых, обвиняемых и осужденных за пределы ИУ и СИЗО УФСИН России по Ивановской области с целью оказания медицинской помощи организовано 507 временных караулов, большая часть из которых связана с вывозом осужденных для освидетельствования в филиалы бюро МСЭ. Было проведено лишь одно выездное заседание бюро МСЭ (август 2017 г.) на базе филиала «Медицинская часть № 4» ФКУЗ МСЧ-37 (ФКУ ИК-5 УФСИН России по Ивановской области). **Вместе с тем, рекомендации Уполномоченного в адрес главного бюро МСЭ по Ивановской области по вопросу проведения выездных заседаний бюро МСЭ в медицинские подразделения по месту дислокации до настоящего времени продолжают оставаться неисполненными.**

Несмотря на достаточно большую работу по вопросам улучшения качества медицинской помощи, укреплению материально-технической базы медицинских частей общее количество жалоб осужденных и их родственников на медицинское обеспечение остается высоким.

Как уже отмечалось ранее, практически 40% обращений по вопросам реализации прав граждан в учреждениях уголовно-исполнительной системы касаются оказания надлежащей медицинской помощи в исправительных учреждениях, и их количество по сравнению с 2016 годом возросло.

Прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях Ивановской области в 2017 году из 408 поступивших обращений, доводов о неоказании медицинской помощи и неправильных действиях медицинских работников приняты 77 (18,9%). Из них 1 обращение удовлетворено, 21 обращение отклонено, 14 обращений направлены на рассмотрение в другую прокуратуру, 41 обращение направлено для рассмотрения в ФКУЗ МСЧ-37 ФСИН России.

Проблемой остается оказание медицинской помощи ВИЧ-инфицированным осужденным согласно информации, представленной ФКУЗ МСЧ-37 ФСИН России, оказание медицинской помощи ВИЧ-инфицированным лицам, содержащимся в учреждениях УФСИН России по Ивановской области, осуществляется в соответствии с нормативными документами, регламентирующими порядок оказания медицинской помощи данной категории лиц. Необходимые лекарственные препараты для лечения ВИЧ-инфицированных имеются в филиалах ФКУЗ МСЧ-37 в полном объеме, осуществляется персонифицированный учет и контроль расхода антиретровирусных препаратов. Антиретровирусные лекарственные средства поступают в ФКУЗ МСЧ-37 централизовано по государственным контрактам, заключаемым Министерством здравоохранения Российской Федерации. В филиалы ФКУЗ МСЧ-37 лекарственные средства распределяются своевременно по заявкам начальников филиалов-врачей в зависимости от количества пациентов и назначенных схем лечения.

В то же время анализ поступающих обращений от осужденных, встреча членов Экспертного совета и Уполномоченного при подготовке заседания Экспертного совета по этому вопросу показывают, что отсутствует психологическая поддержка ВИЧ-инфицированных; замена схемы приема препаратов производится без полноценного информирования пациентов о причинах; имеют место перерывы в приеме препаратов из-за графика работы и недостатка среднего медперсонала. Наличие в штате МСЧ-37 лишь одного врача-инфекциониста приводит к краткосрочным приемам больных, в связи с чем не все осужденные имеют возможность обсудить детально ход своего лечения. Осужденные не знают о том, какие дополнительные обследования им должны провести в соответствии с программой лечения; не все знают о своих правах на ознакомление с медицинской документацией; нарушается регулярность взятия анализов на иммунный статус (СД-4) и вирусную нагрузку (ВН).

Несмотря на стандартные и «гладкие» ответы в большинстве случаях руководства ФКУЗ МСЧ-37 ФСИН России о том, что оказание медицинской помощи осужденным организовано в соответствии с нормативными документами, регламентирующими порядок оказания медицинской помощи осужденным, медицинскими показаниями и установленным диагнозом и что отказов в оказании медицинской помощи со стороны сотрудников медицинских частей не допускается, нарушений в их действиях не выявлено, в адрес Уполномоченного на личных приемах нередко поступали письменные обращения и жалобы на отсутствие необходимых препаратов, замену их простейшими лекарственными средствами типа аспирина, парацетамола или Но-шпы, на отсутствие приемов осужденных медицинскими работниками при наличии письменных заявлений и отказах в необходимых обследованиях.

Ряд особо острых медицинских вопросов решался либо после непосредственного обращения Уполномоченного к руководству ФКУЗ МСЧ-37, либо на трехсторонней встрече в исправительных учреждениях: Уполномоченный – заявитель –руководитель МСЧ-37. Такие приемы были проведены в СИЗО-1, ИК-4, ИК-5, ИК-3.

В конце ноября 2017 года в адрес Уполномоченного поступила жалоба осужденного Р., отбывающего наказание в ИК-2 ФКУ ОИК-11 УФСИН России по Ивановской области, в котором он указал на ненадлежащее оказание медицинской помощи. 06.12.2017 на имя начальника ФКУЗ МСЧ-37 было направлено мотивированное обращение Уполномоченного и уже 14.12.2017 сотрудниками медицинской части был направлен запрос в «Больницу» по направлению осужденного Р. на плановую госпитализацию.

В апреле 2017 года поступило обращение гр-ки Ш. в интересах ее мужа, отбывающего наказание в ФКУ ИК-4 УФСИН России по Ивановской области, по поводу того, что он страдает сахарным диабетом (тяжелое течение), туберкулезом легких, диабетической полинейропатией нижних конечностей, энцефалопатией, однако ему отказывают в лечении в условиях стационара. 24.04.2017 Уполномоченный обратился к руководству Управления ФСИН России по Ивановской области, 16.06.2017 осужденный Ш. был направлен для обследования в филиал ФКУЗ МСЧ-37 «Туберкулезная больница».

В адрес Уполномоченного 27.06.2017 поступила жалоба гр-ки Л. в интересах ее дочери, отбывающей наказание в ФКУ ИК-3 УФСИН России по Ивановской области. Она сообщила, что у дочери на ногах образовались трофические язвы, однако надлежащего лечения не оказывается. В этот же день Уполномоченный направил мотивированный запрос в ФКУЗ МСЧ-37, и 19.07.2017 осужденная была госпитализирована.

В течение 2017 года в адрес Уполномоченного неоднократно обращалась гр-ка З. в интересах своего сына, отбывающего наказание в ФКУ ИК-5 УФСИН России по Ивановской области. Первоначально она указывала, что ее сыну по результатам обследования поставлен диагноз «ангиофиброма носовой полости».

(Продолжение на стр. B10)

Официальные материалы публикуются в полном соответствии с их электронными версиями. Стилистика и пунктуация оригинала сохранены.

(Продолжение. Начало на стр. В2 – В9)

В январе ею были собраны и поданы документы в Департамент здравоохранения Ивановской области на получение квоты на операцию в одну из московских больниц, однако, в течение двух месяцев о выделении квоты ей ничего неизвестно. После обращения Уполномоченного квота на операцию осужденному З. была выделена, и он успешно прооперирован. Повторное обращение гр-ки З. было вызвано тем, что с целью дальнейшего лечения в сентябре 2017 года сыну необходимо было пройти консультацию у ЛОР-врача в ОБУЗ «Ивановская ОКБ», однако сотрудники уголовно-исполнительной системы не могли ее организовать. После обращения Уполномоченного консультация была проведена, лечение продолжилось.

Невозможно в объеме доклада привести все жалобы и обращения по вопросам охраны здоровья и оказания медицинской помощи. Их очень много, но каждое, по своему, касается здоровья и судьбы конкретного человека.

Уполномоченный рекомендует:

●Управлению ФСИН по Ивановской области, ФКУЗ Медико-санитарная часть № 37:

1. Обеспечить:

- безотлагательное реагирование на обращения подозреваемых, обвиняемых и осужденных по вопросу оказания медицинской помощи;

- оказание медицинской помощи ВИЧ-инфицированным осужденным в соответствии с порядком и стандартами оказания медицинской помощи при ВИЧ-инфекции, утвержденными Минздравом России.

2. Определить в медицинских частях исправительных учреждений лиц, ответственных за работу с ВИЧ-инфицированными осужденными и страдающими ассоциированными с ними заболеваниями.

3. Принять меры:

- к исключению случаев отказа в предоставлении осужденным лекарств, назначенных специалистами.

●ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ивановской области» принять меры по организации выездных бюро МСЭ в областной тюремной Больнице и медицинских подразделениях ФКУЗ Медико-санитарной части № 37 по месту дислокации.

3.3. Проблемы реализации трудовых прав осужденных

В 2017 году жалоб от осужденных на нарушение трудовых прав сократилось в четыре раза по сравнению с 2016 годом, что составило 1% от всех жалоб, поступающих от осужденных.

Уполномоченный считает необходимым отметить, что руководство УФСИН по Ивановской области провело серьезную работу по устранению выявленных нарушений трудового законодательства Уполномоченным и сотрудниками аппарата, прокуратурой в 2016 году. На личных приемах, проведенных Уполномоченным в 2017 году в ИК-3 по вопросам нарушения трудовых прав никто не обращался. В личных беседах осужденные отмечали положительные изменения, направленные на предупреждение нарушений трудовых прав.

С целью максимального привлечения к труду осужденных, имеющих исполнительные листы, во всех исправительных учреждения Ивановской области создана постоянно действующая комиссия по работе с нетрудоустроенными осужденными. По выявленным нарушениям своевременно проводятся проверки, принимаются меры к устранению недостатков в части трудовой адаптации осужденных.

В то же время прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях за анализируемый период времени выявлено 108 нарушений по соблюдению требований законодательства по привлечению осужденных к труду. Сформирована практика привлечения к административной ответственности за нарушения законодательства о труде виновных юридических лиц – исправительных учреждений. В 2017 году спецпрокурором возбуждены и они рассмотрены 5 дел об административных правонарушениях. Виновные лица привлечены к административной ответственности в виде штрафа (АППГ – 2).

Кроме этого в последнее время обострилась ситуация, связанная с представлением работодателями рабочих мест для лиц, осужденных к исправительным работам.

Согласно информации, предоставленной УФСИНом, с 2010 года проводится постоянная работа по решению вопроса о принятии на территории Ивановской области нормативных правовых актов, направленных на стимулирование работодателей, представляющих места для лиц, осужденных к исправительным работам, в том числе путем снижения налоговых ставок.

Часть 1 статьи 50 Уголовного кодекса Российской Федерации гласит, что места для отбывания наказания в виде исправительных работ для осужденных, не имеющих основного места работы, определяются органами местного самоуправления по согласованию с уголовно-исполнительными инспекциями. Постановлениями Глав местного самоуправления всех муниципальных районов и городских округов области такие предприятия и организации для отбывания данного вида наказания определены.

С учетом возрастающей численности осужденных, привлеченных к исправительным работам возникает необходимость в увеличении количества предприятий и организаций для представления рабочих мест. Однако, предприятия, включенные в перечень объектов для исполнения наказаний в виде исправительных работ, отказывают в трудоустройстве осужденных, – по причине отсутствия потребности в рабочей силе, а также и нежелания в приеме на работу лиц этой категории.

Во многих субъектах Российской Федерации решен вопрос о снижении налоговых ставок для предприятий, предоставляющих рабочие места осужденным к исправительным работам. В нашей области он до настоящего времени не нашел положительного решения.

Вопрос о предоставлении рабочих мест лицам, осужденным к исправительным работам, является весьма актуальным и напрямую связан с исполнением решений судов, а трудоустройство граждан, освобожденных из мест лишения свободы, – с рецидивной преступностью, поскольку отсутствие социальных связей с родственниками, постоянного места жительства, источников дохода ведет к совершению повторных преступлений.

Этой проблеме в 2018 году будет уделяться внимание и со стороны Уполномоченного.

Уполномоченный рекомендует:

●Ивановской областной Думе, Правительству Ивановской области рассмотреть вопрос о разработке и принятии областного закона, касающегося предоставления налоговых льгот организациям, выделяющим рабочие места лицам, осужденным к исправительным работам.

●Управлению Федеральной службы исполнения наказаний по Ивановской области:

- активизировать работу по привлечению лиц, осужденных к лишению свободы, имеющих задолженность по уплате алиментов на содержание несовершеннолетних детей, к труду в соответствии со статьей 103 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации;

- продолжить работу по максимальному трудоустройству осужденных, особенно в мужских исправительных колониях, путем увеличения рабочих мест.

●Органам местного самоуправления оказывать содействие в трудоустройстве осужденных, освобождающихся от отбывания наказания в исправительных учреждениях.

3.4. Соблюдение санитарно-бытовых условий в местах лишения свободы

Уполномоченный считает необходимым отметить, что за последние три года наблюдается положительная тенденция сокращения жалоб от осужденных и их родственников на плохие коммунально-бытовые условия и санитарно-гигиенические условия содержания. Это объясняется большой работой по укреплению материально-технической базы, проводимой в учреждениях УФСИН.

Серьезные ремонтные работы проведены в СИЗО-1, СИЗО-2, ИК-7 и других. По обращению Уполномоченного в ФКУ ИК-5 проведен капитальный ремонт крыши здания, в котором расположены помещения ШИЗО, ПКТ, ЕПК, СУОН.

Но это только начало серьезной работы по приведению условий содержания осужденных, подозреваемых и обвиняемых к международным стандартам. Требуют серьезного ремонта многие камеры СИЗО-1, особенно карцера, большинство спальных помещений в мужских исправительных колониях. В плачевном состоянии находятся жилые помещения ЛИУ-8, что недопустимо, так как там осужденные, больные туберкулезом, проходят лечение. Подтверждением тому являются поступившие в адрес Уполномоченного в декабре 2017 и январе 2018 годов жалобы от осужденных, находящихся в названном лечебно-исправительном учреждении, о протечке крыши, образовании грибкового налета на стенах жилых помещений, низком температурном режиме в жилых помещениях, нерегулярной подаче горячей воды, и других нарушениях санитарно-гигиенических условий. Всего поступило 5 письменных жалоб, одна из них –

коллективная, за подписью 26 человек.

В обеспечении надлежащих условий содержания осужденных наибольшего внимания требуют следующие проблемы:

- недостаточная организация работы по созданию коммунально-бытовых условий для проживания инвалидов, престарелых и лиц с ограниченными физическими способностями;

- отсутствие необходимого набора помещений в общежитиях для осужденных;

- неудовлетворительное состояние помещений коммунально-бытовых и жилых объектов (протечки, промочки, отслоение лакокрасочного покрытия на станах, потолках и т.д., ветхие напольные покрытия, недостаточное количество сантехнических приборов, требующие ревизии электрическая проводка и электрические приборы и др.);

- необеспечение осужденных отдельными предметами одежды установленного образца и обувью.

Эти нарушения характерны для большинства учреждений УФСИНа по Ивановской области.

По информации прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях, проверкой, проведенной в апреле 2017 года, установлено, что на территории женского расположения КП-12 (с. Шилекша) имеется помещение, предназначенное для размещения прибывших осужденных в карантине. Однако в указанном помещении осужденные не размещаются – в связи с отсутствием ряда необходимого коммунально-бытового оборудования.

На территории мужского расположения КП-12 (дер. Ширяиха) помещение карантинного отделения не функционирует в связи с необходимостью проведения капитального ремонта.

В КП-13 нарушались требования ст. 13 Закона РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», ст. 99 УИК РФ, ст. 23 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения». Здесь в спальных помещениях для осужденных под № 1, 2 на стенах и потолке имелись отслоения побелки и лакокрасочного покрытия. Напольное покрытие представляло собой фрагменты обветшалого линолеума (многочисленные потертости и нарушение целостности), который давно требует замены.

При обходе столовой КП-13 установлено, что в помещении для подогрева и раздачи пищи напольное покрытие представляет собой лишь фрагменты половой плитки.

Подобные нарушения законов выявлялись и в ходе проверок в ИК – 4, ИК-5, ИК-2, 6 ФКУ ОИК-11.

Уполномоченный рекомендует:

●Управлению Федеральной службы исполнения наказаний по Ивановской области:

- принять меры по проведению капитального ремонта крыш жилых зданий, а также текущего ремонта спальных помещений ЛИУ-8, нормализации теплового режима;

- продолжить работу в исправительных учреждениях по созданию социально-бытовых условий, соответствующих установленным стандартам;

- исключить нарушения, связанные с несоблюдением норм вещевого довольствия осужденных.

3.5. Иные проблемы в обеспечении прав осужденных, подозреваемых, обвиняемых

В 2017 году остался актуальным вопрос несвоевременного направления жалоб обвиняемых и осужденных в адрес Уполномоченного, содержащихся в ФКУ СИЗО-1 г.Иваново, что является нарушением требований п.24 ст.16.1 Федерального закона от 6.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», ст.21 Федерального закона от 15.07.1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» и ст.94 Приказа Минюста РФ от 14.10.2005 г. № 189 «Об утверждении правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы».

В адрес Уполномоченного по правам человека в Ивановской области **17 апреля 2017 г.** из ФКУ СИЗО-1 **в одном конверте** поступили: обращение гр. М., датированное **5 апреля 2017 г.,** при этом в сопроводительном письме указана дата **6 апреля 2017 г.** и исх. № М-101, и обращение гр-ки К., датированное **27 марта 2017 г.,** при этом в сопроводительном письме указана дата **28 марта 2017 г.** и исх. № К-128. Согласно штампу Почты России 153022 на конверте жалоба гр. М. от 17.04.2017 с сопроводительным письмом от **18.04.2017** и жалоба гр-ки К. от **27.03.2017** с сопроводительным письмом от **28.04.2017** были направлены в адрес Уполномоченного лишь **15 апреля 2017 года.**

Также обращение гр. Л., датированное заявителем **21.08.2017,** согласно сопроводительному письму направлено в адрес Уполномоченного **22.08.2017,** а обращение гр. Р., датированное им **22.08.2017,** согласно сопроводительному письму было направлено в адрес Уполномоченного **23.08.2017.** Фактически же оба обращения направлены одним письмом **24.08.2017.**

Оба факта в ходе проверки органами прокуратуры нашли свое подтверждение. По выявленным нарушениям в адрес руководства УФСИН вынесены представления. Лишь в последнем квартале 2017 года ситуация нормализовалась, и обращения из ФКУ СИЗО-1 стали направляться Уполномоченному в течение суток с момента их получения администрацией.

Обращает на себя внимание рост количества обращений осужденных, связанных с определением их дальнейшего места проживания после освобождения из исправительного учреждения с 4 до 20.

Гр-ка С., отбывающая наказание в ФКУ ИК-10, в своем обращении на имя Уполномоченного указала, что ранее она была зарегистрирована и проживала со своей бабушкой, матерью и братом в г. Родники. Во время приватизации квартиры она отбывала наказание, свой отказ от приватизации не оформляла. Тем не менее, ее родственники стали собственниками квартиры, а она- нет. После того, как умерли бабушка и мать, в права наследования их долями вступил брат и в судебном порядке выписал ее из квартиры. В августе 2018 года гр-ка С. освобождается из колонии, и ей негде будет жить. После обращения Уполномоченного к главе Родниковского городского поселения было получено разъяснение о том, куда следует обратиться заявительнице за получением документов для признания ее нуждающейся в жилом помещении и получения социального жилья.

К Уполномоченному обратилась гр-ка Б., отбывающая наказание в ФКУ ИК-3. До осуждения она совместно с мужем Ч. и матерью мужа проживали в г. Ярославле. После осуждения она развелась с мужем. Во время нахождения ее в колонии дом, в котором они проживали, был признан аварийным и снесен. Бывший муж и его мать получили другую квартиру. Гр-ку Б. интересовало, будет ли после освобождения ей предоставлена жилая площадь. По мотивированному обращению Уполномоченного территориальная администрация Краснoперекопского и Фрунзенского районов мэрии города Ярославля подготовила дополнительное соглашение к договору социального найма жилого помещения, включив в состав семьи Ч. гр-ку Б., в связи с чем последняя получила равные с нанимателем и членами его семьи права на предоставление жилого помещения.

В 2017 году на 0,4% от общего числа возросло количество обращений осужденных, связанных с решением вопросов гражданства и миграционного учета, и составило в рассматриваемом периоде 19 обращений.

Большинство таких обращений касается получения гражданства Российской Федерации, и возникает он, как правило, в тот момент, когда осужденному, являющемуся гражданином иностранного государства и отбывающему наказание в виде лишения свободы на территории нашей страны, становится известно о решении, вынесенном Минюстом России о нежелательности пребывания этого лица на территории РФ, и следующим за этим решением миграционных органов о депортации или реадмиссии.

В ходе проверки выясняется, что заявители до осуждения проживали на территории России длительное время, иногда по 10-15 лет, при этом вовремя не озаботились получением гражданства в установленном законом порядке. Некоторые из них даже имеют жен, с которыми не заключен официальный брак, и детей, отцом которых они не записаны в свидетельствах о рождении. Такие обстоятельства не являются основанием для принятия решения судами об отмене депортации или реадмиссии. В подобных случаях Уполномоченным или Управлением по вопросам миграции УМВД России по Ивановской области заявителям даются подробные разъяснения.

Однако в адрес Уполномоченного поступают жалобы, когда его вмешательство восстанавливает нарушенное право осужденного.

Так, в своем обращении осужденная С., отбывающая наказание в ФКУ ИК-10, указала, что до осуждения она проживала в г. Туле со своим мужем, а в октябре 2012 прибыла в колонию для отбытия наказания. Так как С. утратила паспорт гражданина РФ, она сразу же по прибытии обратилась с соответствующим заявлением в администрацию исправительного учреждения. Но прошло более четырех лет, а паспорт ей так и не оформили. В ходе рассмотрения жалобы было установлено, что материалы на оформление паспорта гр-ке С. были направлены администрацией колонии в августе 2013 года в территориальный пункт УФМС России по Ивановской области в Гаврилово-Посадском районе. Лишь спустя год, в сентябре 2014 года сотрудниками миграционного подразделения документы были возвращены без исполнения, в связи с отсутствием обстоятельств, свидетельствующих о принадлежности осужденной С. к гражданству Российской Федерации. В декабре того же года администрацией колонии в адрес УФМС были направлены материалы для решения вопроса по проверке принадлежности осужденной к гражданству Российской Федерации. В дальнейшем администрацией ФКУ ИК-10 в адрес УФМС в мае и декабре 2015 года, а также в августе 2016 года направлялись уточняющие запросы, на какой стадии рассмотрения находятся материалы в отношении осужденной С.?

Только после вмешательства Уполномоченного Управлением по вопросам миграции была проведена проверка обстоятельств, свидетельствующих о наличии (либо отсутствии) гражданства Российской Федерации у осужденной С., и получен ответ о том, что 09.02.2017 Заключением УМВД России по Ивановской области она признана гражданкой Российской Федерации и ей выдан паспорт.

Уполномоченным в 2017 году выявлен факт незаконного издания начальником ФКУ ИК-4 приказа от 28.03.2017 № 104 «Об определении количества отдельных продуктов питания, которое осужденные могут иметь при себе, получать в посылках, бандеролях, передачах, либо приобретать», противоречащего Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации.

На личном приеме Уполномоченного в ФКУ ИК-4 в марте обратился осужденный Б., который сообщил о том, что сотрудники исправительного учреждения не пропускают в посылках и передачах кисломолочные продукты (кефир и ряженка).

На запрос Уполномоченного начальник колонии ответил, что в соответствии с приложением к вышеуказанному приказу осужденные могут иметь при себе, получать в посылках, бандеролях, передачах, либо приобретать только следующие молочные продукты: творог, твороженную массу, сметану, сливочное масло (с мая по октябрь не более 250 гр.) и сыры твердых сортов, плавленые, копченые (с мая по октябрь до 300 гр.).

Изучив Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений, утвержденных Приказом Минюста России от 16.12.2016 № 295, Уполномоченный посчитал, что данный приказ противоречит этим правилам. Согласно Приложению № 1 к вышеуказанным Правилам в перечень вещей и предметов, продуктов питания, которым осужденным запрещается изготавливать, иметь при себе, получать в посылках, передачах, бандеролях либо приобретать, **входят продукты питания, требующие тепловой обработки** (кроме чая и кофе, сухого молока, пищевых концентратов быстрого приготовления, не требующих кипячения или варки), продукты домашнего консервирования, дрожжи, к которым кисломолочные продукты явно не относятся. Согласно п.3 Примечания к Приложению № 1 Правил внутреннего распорядка исправительного учреждения начальник ИУ своим приказом может определять **только количество** вещей и предметов, продуктов питания, которые осужденные могут иметь при себе, а не **перечень**. В соответствии с п.6 данного Примечания **перечень** продуктов питания, которые осужденные могут иметь при себе, хранить, получать в посылках, передачах, бандеролях либо приобретать, может быть ограничен по предписанию санитарно-эпидемиологической службы, а не начальника ИУ.

Уполномоченный направил в органы прокуратуры мотивированное заключение. Прокуратура после проведенной проверки пришла к выводу о несоответствии приказа требованиям УИК РФ, внесла по данному факту представление и опротестовала приказ.

Уполномоченный рекомендует:

●УФСИН по Ивановской области:

1. Исключить факты:

- несвоевременного отправления корреспонденции осужденных в адрес Уполномоченного по правам человека в Ивановской области;

- нарушения прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных, предусмотренных уголовно-исполнительным законодательством.

2. В целях реализации права на здоровье и профилактику заболеваний проработать вопрос по размещению в следственных изоляторах и исправительных учреждениях некурящих лиц отдельно от курящих.

4. Проблемы реализации прав граждан в сфере действия следственных органов

Следственный комитет – это орган с особым правовым статусом, в связи с чем у этой службы особая роль в механизме реализации Конституции Российской Федерации.

Свою работу со Следственным управлением СК России по Ивановской области Уполномоченный строит на основе Конституции Российской Федерации, федерального законодательства и Соглашения о сотрудничестве и взаимодействии в вопросах защиты прав и свобод человека и гражданина от 10.04.2015.

В 2017 году на почту Уполномоченного поступило 11 обращений с претензиями в отношении сотрудников Следственного управления, это на 4 обращения меньше, чем в 2016 году, и составило 0,7% от общего количества обращений.

Снижение обращений обусловлено, прежде всего тем, что в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством следователь- лицо процессуально независимое. Он уполномочен самостоятельно направлять ход расследования, принимать решение о производстве следственных и иных процессуальных действий, и никто не вправе вмешиваться в процессуальную деятельность следователя кроме специально уполномоченных на то законодательством лиц.

Поэтому при поступлении в адрес Уполномоченного жалоб на действия (бездействие) следователя они направляются для рассмотрения по подведомственности на имя руководителя Следственного управления или в органы прокуратуры, а заявителям дается разъяснение о формах и способах защиты своих прав.

По информации, поступившей из Следственного управления СК России по Ивановской области, в 2017 г. на 14,5% увеличилось количество уголовных дел, принятых к производству следователями следственного управления (с 1408 до 1612). Соответственно на 11,7% возросло количество уголовных дел, находившихся в производстве (с 1594 до 1781). Окончено расследованием 752 уголовных дела (АППГ – 770).

В сроки свыше установленных (ч. 1 ст. 162 УПК РФ) окончено 293 уголовных дела, что составляет 38,96% от числа оконченных (без повторных) (АППГ – 277 или 35,97%). Из них 197 уголовных дел или 67,23% – это уголовные дела о тяжких и особо тяжких преступлениях (АППГ -175 или 63,2%).

Нарушение установленных сроков следствия связано главным образом с необходимостью выполнения большого объема следственных действий, сложностью и длительностью проведения судебных экспертиз, прежде всего, экономических, а также медицинских и психиатрических, как амбулаторных, так и стационарных.

В 2017 г. административные иски о взыскании компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок по уголовным делам, расследованным следователями Следственного управления, судами области не рассматривались.

При выявлении фактов волокиты, некачественного расследования, ненадлежащего процессуального контроля руководством Следственного управления применяются меры ответственности. В 2017 г. за нарушение требований, предусмотренных ст.6.1 УПК РФ, в том числе и по представлениям прокурора, к дисциплинарной ответственности привлечено 11 сотрудников следственного управления.

Всего в Следственное управление в истекшем году поступило 2050 обращений, что на 1,3% меньше, чем в АППГ (2077). Из общего количества поступивших обращений 299 не затрагивали вопросы, относящиеся к компетенции Следственного комитета, что составило 14,6%.

В 2017 г. продолжилось снижение числа рассмотренных жалоб на действия (бездействие) и решения следователей, руководителей следственных органов в порядке ст. 124 УПК РФ. Всего разрешено 193 жалобы, что на 21,9% меньше, чем в АППГ (247).

Уполномоченный реагирует на обращения, в которых указаны обстоятельства, затрагивающие конституционные права и свободы участников уголовного процесса, – такие, как нарушение права на защиту, на доступ к судопроизводству и др.

В адрес Уполномоченного поступило обращение гр-ки Т. о том, что по уголовному делу, находящемуся в производстве Следственного управления Следственного комитета России по Ивановской области, в качестве обвиняемого привлекается ее несовершеннолетний сын.

Следователем в ходе расследования уголовного дела было вынесено постановление об отстранении гр-ки Т. от участия в уголовном деле в качестве законного представителя.

В соответствии с уголовно-процессуальным законодательством законный представитель может быть отстранен от участия в уголовном деле, если имеются основания полагать, что его действия наносят ущерб интересам несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого.

К таким действиям следует относить невыполнение обязанностей, вытекающих из статуса законного представителя, в том числе по воспитанию несовершеннолетнего, либо уклонение от участия в деле в качестве законного представителя, а равно злоупотребление процессуальными и иными правами, отрицательное влияние на несовершеннолетнего, создание препятствий для выяснения обстоятельств, имеющих значение для дела.

Каких-либо фактов, дающих основание полагать, что действия матери обвиняемого наносят ущерб его интересам, в постановлении приведены не были. Также родители обвиняемого не привлекались к какой-либо ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних. После принятия вышеуказанного решения следователь привлек в качестве законных представителей обвиняемого органы опеки и попечительства. В удовлетворении ходатайства адвоката о привлечении в качестве законного представителя отца несовершеннолетнего также было отказано.

Учитывая, что международное и российское законодательство отдает приоритет в уголовном судопроизводстве родителям или опекунам в представлении законных интересов и защите прав несовершеннолетних, а также наличие других фактов нарушения права на защиту, Уполномоченный вынес соответствующее заключение и направил его прокурору Ивановской области и руководителю СУ СК России по Ивановской области.

В заключении не ставился вопрос доказанности или недоказанности вины несовершеннолетнего, однако, к сожалению, никто из должных лиц правоохранительных органов не принял во внимание мнение Уполномоченного, и родители не смогут в полной мере защищать его права и интересы в ходе следствия.

Уполномоченный рекомендует:

●Следственному управлению Следственного комитета Российской Федерации по Ивановской области исключить факты нарушения прав граждан в ходе расследования уголовных дел.

5. Взаимодействие Уполномоченного с органами прокуратуры

Взаимодействие с органами прокуратуры является важным условием успешной работы по главному направлению деятельности Уполномоченного – рассмотрению жалоб и принятию мер по восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина.

В соответствии с законодательством Российской Федерации прокуратура Российской Федерации – единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации, за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами.

Это положение подтверждается информацией, представленной прокуратурой, согласно которой в совместной работе с Уполномоченным одним из приоритетов осталось обеспечение законности и соблюдение прав граждан в жилищно-коммунальной сфере. Именно эти вопросы поднимались чаще всего и в жалобах граждан Уполномоченному.

Мерами прокурорского реагирования приведены в соответствие с требованиями федерального законодательства нормативные правовые акты в сфере ЖКХ, пресечены нарушения при использовании финансовых ресурсов, в частности, начислении гражданам платы за жилищно-коммунальные услуги, при реализации адресных программ капитального ремонта и переселения граждан из ветхого и аварийного жилья. Не допущено длительного ограничения поставки коммунальных ресурсов на социально значимые объекты.

(Продолжение на стр. В11)

Официальные материалы публикуются в полном соответствии с их электронными версиями. Стилистика и пунктуация оригинала сохранены.

(Продолжение. Начало на стр. B2 – B10)

В 2017 г. органами прокуратуры области выявлено более 3,5 тыс. нарушений закона в сфере оплаты труда. По результатам проведенных проверок руководителям предприятий, учреждений, организаций внесено 142 представления об устранении нарушений закона в сфере оплаты труда; по представлениям прокуроров к дисциплинарной ответственности привлечено 129 виновных лиц; к административной ответственности привлечено 101 виновное лицо.

В суды области в указанный период в интересах граждан направлено 1659 исков (заявлений) о взыскании задолженности по оплате труда на общую сумму 37 599 тыс. рублей. Судами рассмотрено и удовлетворено, а также прекращено в связи с добровольным удовлетворением требований 2089 исков (заявлений) на общую сумму 39 958 тыс. рублей.

В ходе проведения проверок прокурорами установлены факты бездействия органов государственной власти, органов местного самоуправления при предоставлении детям-сиротам жилых помещений, при постановке их на учет для обеспечения жильем, при принятии мер к сохранности жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами.

В Ивановской области за 2017 г. в рассматриваемой сфере выявлено 38 нарушений закона, в суд направлено 3 исковых заявления, внесено 10 представлений, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 4 должностных лица.

Всего в органах прокуратуры области 2017 г. принято на личных приемах с оказанием квалифицированной юридической помощи 9743 гражданина, разрешено 13936 обращений.

Взаимодействие Уполномоченного с прокуратурой Ивановской области осуществляется в рамках Соглашения в вопросах защиты прав и свобод человека и гражданина, которое позволяет расширить возможности в деле защиты прав человека, актуализации правового просвещения граждан, а также совершенствования федерального и регионального законодательства. В целях содействия в восстановлении нарушенных прав заявителей в течение отчетного года Уполномоченным было направлено 146 обращений в органы прокуратуры (АППГ – 169), в том числе в:

- Генеральную прокуратуру – 1
- прокуратуру Ивановской области – 86,
- районные прокуратуры области – 29,
- природоохранную прокуратуру – 5,
- военную прокуратуру – 3,
- прокуратуру за соблюдением законов в исправительных учреждениях – 22.

На конец года с учетом повторных обращений по дополнительной информации конкретных заявителей, Уполномоченным получено 190 ответов (АППГ – 123), в том числе из:

- Генеральной прокуратуры – 1
- прокуратуры Ивановской области – 86,
- районных прокуратур области – 73,
- природоохранной прокуратуры – 5,
- военной прокуратуры – 4,
- прокуратуры за соблюдением законов в исправительных учреждениях – 21.

Уполномоченный считает необходимым отметить конструктивное взаимодействие с органами прокуратуры, неравнодушное отношение к рассмотрению ситуаций, обозначенных Уполномоченным в мотивированных письмах по нарушению прав граждан.

Уполномоченный выражает уверенность, что сведения о соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории области, рекомендации, отмеченные в докладе по мерам, которые необходимо принять по восстановлению нарушенных прав, будут внимательно изучены, проанализированы органами прокуратуры и будут учитываться в правозащитной деятельности.

6. Право на судебную защиту

Одно из основных прав человека, посредством которого он может отстаивать свои права и законные интересы в государстве – право на судебную защиту. Наивысшим внутригосударственным органом, осуществляющим защиту прав и законных интересов человека и гражданина, является суд.

Однако осуществление права на судебную защиту зависит не только от суда.

Как и раньше, в почте Уполномоченного стабильно много жалоб на неисполнение судебных решений и на бездействие судебных приставов-исполнителей. К ним добавились жалобы теперь уже на действия судебных приставов-исполнителей, нарушающие, по мнению заявителей, их права, и они в 2017 году были не единичны.

Периодически поступают жалобы на действия (бездействия) адвокатов.

В адрес Уполномоченного поступают десятки обращений граждан, в том числе осужденных, находящихся под следствием, с просьбой разъяснить их права, способы защиты нарушенных прав, предоставить юридическую консультацию по правовым вопросам, требованиям закона. **Значительное количество подобных обращений так или иначе связано с осуществлением права на судебную защиту.**

6.1. Право на справедливое судебное разбирательство

В судопроизводстве однозначно каждая сторона хочет, чтобы суд вынес решение в ее пользу. И, конечно, практически каждая сторона, проигравшая суд, считает это решение несправедливым.

Поэтому жалобы на законность, справедливость и объективность судебного решения (приговора) занимают существенное место в почте Уполномоченного. Основная работа по этим жалобам – разъяснительная и консультативная.

Суды осуществляют судебную власть самостоятельно, независимо от чьей бы то ни было воли, подчиняясь только Конституции Российской Федерации и закону. Указанная норма исключает возможность кого-либо, в том числе Уполномоченного по правам человека в Ивановской области, вмешиваться в деятельность по отправлению правосудия и проверять законность и обоснованность выносимых судебных решений. Кроме этого в силу действующего законодательства Уполномоченный не является участником судебного процесса, и не может представлять интересы граждан в судебных разбирательствах. Данное положение Уполномоченным постоянно разъясняется заявителям.

В связи с тем, что действия и решения судебной власти непосредственно влияют на права и свободы людей, Уполномоченный анализирует поступающие жалобы, не оценивая то или иное судебное решение по существу. Оценка законности и обоснованности принятых судебных актов осуществляется исключительно посредством рассмотрения дела в судах вышестоящих инстанций. В соответствии с законодательством Уполномоченный возвращает обращение, в котором обжалуется судебное решение, гражданину, направившему обращение, с разъяснением порядка обжалования данного судебного решения.

Но бывает, что при анализе обращений Уполномоченный и сотрудники аппарата видят, что заявители не всегда могут «достучаться» и довести свою позицию до суда. Уполномоченный может подготовить мотивированное письмо о своей позиции по данному вопросу. Но даже если заявителем необходимые документы в суд будут представлены с письмом Уполномоченного, это не значит, что решение суда будет только в пользу заявителя. Уполномоченный лишь обращает внимание суда на возможно допущенную, по его мнению, ошибку, окончательное решение остается только за судом.

Анализ обращений может высвечивать системные проблемы в деятельности судов.

Среди наиболее часто упоминаемых – жалобы на задержку в получении копии решения суда, почтового и письменного обеспечения судебного процесса, а также на ведение судебного процесса.

В октябре 2017 на личном приеме Уполномоченного в колонии-поселении № 12 обратилась осужденная Б. рассказавшая о том, что 07.08.2017 в Шуйском городском суде состоялось судебное заседание с участием заявительницы в режиме видеоконференции, а копия решения суда до настоящего времени не поступила в ее адрес. Осужденный К. на этом же приеме консультировался о том, что 14.08.2017 в Шуйском городском суде рассматривалось его заявление об отмене решения о выселении из жилого помещения и копия решения суда также не поступила в его адрес, что тоже, как и в первом случае, нарушает право на обжалование.

Дважды в 2017 году от подсудимой К. в адрес Уполномоченного поступали жалобы на действия судей одного из районных судов г.Иваново. В одном случае судья, по словам заявительницы, начав рассмотрение уголовного дела позже назначенного срока, не объявил перерыв на обед, несмотря на то, что у К. было плохое самочувствие и она испытывала чувство голода. Второй раз подсудимая сообщала об отказе судьи предоставить ей копии определений и протоколов судебных заседаний, необходимых для подачи жалобы в европейский суд по правам человека.

Эти обращения были направлены председателю Ивановского областного суда.

Периодически поступали жалобы на нарушение права на справедливое судебное разбирательство или на отказ в удовлетворении ходатайства об условно-досрочном освобождении, которые, по мнению Уполномоченного, не являются обоснованными.

Согласно сведениям, предоставленным Судебным департаментом Ивановской области, в 2017 году судами было рассмотрено 864 (по числу лиц) ходатайства осужденных об условно-досрочном освобождении, из них 265 – удовлетворено, что составляет 30,5%, а также 1067 (по числу лиц) ходатайств о замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания, из них 323 – удовлетворено, что составляет 30,3%. Два года назад количество положительно рассмотренных заявлений подобного рода составляло около 14%, на что Уполномоченный ранее обращал внимание председателя областного суда.

Регулярно в адрес Уполномоченного направляются жалобы граждан на действия (бездействия) адвокатов и о предполагаемом нарушении права на квалифицированную юридическую помощь при обращении к правосудию.

Законодатель наделил адвокатов особым статусом и, соответственно, установил особый порядок их деятельности и привлечения к ответственности за допущенные правонарушения. В связи с этим жалобы на действия и бездействия адвокатов направляются в Адвокатскую палату Ивановской области. Если доводы заявителей в жалобах находят свое подтверждение, к адвокату применяются меры дисциплинарного воздействия.

Уполномоченный обращается к судейскому сообществу с предложением проанализировать проблемы в работе судов, в том числе и в вопросах соблюдения прав и свобод человека и гражданина в Ивановской области, отраженные в докладе.

6.2. О ситуации с соблюдением прав человека при исполнении судебных решений

Исполнение судебных решений – завершающий этап реализации права на судебную защиту. Без него теряет смысл само право на судебную защиту в целом и все его составляющие. Что толку от законного обоснованного и справедливого решения, если оно не исполняется?

Жалобы на неисполнение судебного решения уже давно составляют одну из самых проблемных «слагаемых» почты Уполномоченного. Количество жалоб в 2017 году по этой теме возросло более чем в полтора раза, с 50 в 2016 г. до 128.

В основном это жалобы на неисполнение судебных решений по взысканию алиментов, задолженностей по заработной плате, выплаты пособия по уходу за ребёнком и других долгов, невыполнение работ, предписанных судебными решениями. Также были жалобы, утверждающие, что при исполнении судебных решений судебные приставы-исполнители нередко арестовывают банковские счета, на которые приходят социальные выплаты, в том числе детские пособия. После вмешательства Уполномоченного арест с социального счета снимается. **Однако следует заметить, что денежные средства, удержанные с этих счетов, заявителям в подавляющем большинстве не возвращаются – и это серьезная проблема.**

В 2017 году Экспертным советом при Уполномоченном по правам человека в Ивановской области был рассмотрен вопрос «О проблемах исполнения судебных решений как составной части обеспечения конституционного права на судебную защиту». В центре внимания оказались как основные проблемы – отсутствие у должника имущества в собственности и официального дохода, на которые может быть обращено взыскание, бездействия (действия) судебных приставов-исполнителей, большая служебная нагрузка на судебного пристава-исполнителя, текучесть кадров.

Иногда судебные приставы-исполнители заканчивают судебные производства как исполненные, хотя фактически они не исполнены, и людям приходится добиваться возобновления производств по исполнительным листам. В ряде случаев Уполномоченному удавалось помочь гражданам разобраться в юридической стороне вопроса, добиться приведения ситуации в законное русло.

Гр. Ш. обратился к Уполномоченному, по вопросу взыскания с него оплаты долга по исполнительному производству, хотя он его оплатил. При проверке ситуации выяснилось, что в законодательстве имеются пробелы, из-за которых нарушаются права гражданина.

Согласно действующему законодательству сведения на сайте Федеральной службы судебных приставов обновляются ежедневно. Делается это централизовано на основании данных электронного банка исполнительных производств каждого территориального подразделения. Обязанность ведения электронного банка данных закреплена за службой судебных приставов законом «Об исполнительном производстве». В статье 6.1 этого документа говорится, что порядок ведения информации такого плана утверждается главным судебным приставом РФ. Этот порядок утверждён приказом Федеральной службы судебных приставов от 12.05.2012 № 248 (зарегистрирован в Минюсте 19 июня 2012 г. № 24625). Разделом 3 этого приказа установлено, что **сведения в электронный банк данных вносятся в течение одного дня с момента поступления документа (или его формирования)** и ответственным за это является судебный пристав-исполнитель, ведущий дело.

В соответствии со статьёй 47 закона «Об исполнительном производстве» оплата задолженности в полном объёме ведёт к окончанию производства. Для оформления этого факта пристав должен вынести Постановление об окончании исполнительного производства. **Однако, ни закон «Об исполнительном производстве», ни какой-либо другой нормативный акт не установили срок, в течение которого пристав должен это постановление вынести.**

Существуют внутренние регламенты, в которых установлен срок для формирования исполнительных документов, в том числе и для постановлений об окончании производства, – в три рабочих дня. Но это внутренний документ, а не нормативный акт, на который можно сослаться, например, для обжалования бездействия пристава-исполнителя. Формально пристав ничего не нарушил. **Но, в результате гражданам приходится обращаться к руководству конкретного судебного пристава в письменном виде, указав реквизиты судебного приказа и документы, подтверждающие факт его исполнения или окончания производства, и добиваться внесения соответствующих данных в электронную базу.**

В последнее время к Уполномоченному поступают жалобы на случаи взыскания долгов не с должников, а их полных тёзок.

Жительница г. Иваново Л. обратилась с жалобой, на то, что на её квартиру судебными приставами наложен арест в связи с возбуждением исполнительного производства по взысканию кредита в Санкт-Петербурге, хотя она никаких кредитов не брала. Ей стали отказывать в медицинской помощи, ссылаясь на то, что деньги по её медицинской страховке уходят в Санкт-Петербург. Кроме того оказалось, что на её счёт были переведены средства за роды в Санкт-Петербурге, хотя она там не рожала. Запрос, сделанный Уполномоченным, позволил выяснить, что в Санкт-Петербурге проживает тёзка гражданки Л. имеющая ту же дату рождения, но родившаяся в Ленинграде. Путём обращения в соответствующие инстанции, ситуацию удалось «разрулить».

Более тяжёлая история произошла в результате излишне ретивого исполнения судебного решения в другом случае. Жительница одного из домов по ул. 13-я Линия г.Иваново Е. рассказала Уполномоченному на приёме, что они с мужем проживают в этом доме 30 лет. Некоторое время назад рядом с ними появились новые соседи, которые возвели на своем участке 3-х этажный дом и после этого заявили, что нарушены границы участка. Они попытались отсудить у Е. часть принадлежащего ей земельного участка. Заявительнице удалось доказать свою правоту в суде и отстоять существующие границы участка. Тогда соседи, несмотря на то, что их дом построен с нарушением законодательства, обратились с иском к Е. о переносе принадлежащих ей сарая и гаража, которые стояли слишком близко к ограде. Суд признал имеющееся нарушение и вынес решение о переносе указанных строений на 1 метр от ограждения. Своими силами чета весьма пожилых людей перестроила сарай с соблюдением нормативов и обратилась в суд о предоставлении отсрочки по исполнению решения суда в отношении гаража. Судебное заседание должно было состояться 28.03.2016 года. Однако, 23.03.2016 года сосед привез бригаду рабочих, которые в присутствии судебного пристава-исполнителя снесли и перестроенный сарай, и гараж, фактически уничтожив чужое имущество. Пристав же игнорировал все доводы пожилых людей – и о переносе сарая, и о судебном заседании, которое должно было состояться через несколько дней. После происшедшего приставы потребовали с Е. кроме всего прочего возместить издержки по оплате работы бригады. Ничего, кроме возмущения, такое отношение к людям и своему делу вызвать не может. Соответственно формируется и отношение, как к самим судебным приставам, так и к судебной системе в целом, что нежелательно. На запрос Уполномоченного от Управления судебных приставов получен ответ, что действия приставов правомерны.

Уполномоченный строит работу по рассмотрению жалоб по вопросам неисполнения судебных решений в тесном взаимодействии со Службой судебных приставов. В практику работы вошли совместные приемы граждан с главным судебным приставов Н.В. Тяпкиной.

В 2017 году проведено два приема, на которых обратилось 22 жителя областного центра и области.

Проблем в исполнении судебных решений много, но будет неправильным всю вину возложить на Службу судебных приставов. Ситуацию можно исправить в основном путем совершенствования законодательства, и подготовкой соответствующих этой нелегкой работе кадров.

Уполномоченный рекомендует:

●Ивановской областной Думе, Правительству Ивановской области, Управлению Службы судебных приставов по Ивановской области принять меры к реализации рекомендаций Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Ивановской области по вопросу «О проблемах исполнения судебных решений как составной части обеспечения конституционного права на судебную защиту».

6.3. Право на квалифицированную юридическую помощь

Уполномоченный по правам человека в целях реализации конституционного права каждого гражданина на получение квалифицированной юридической помощи совместно с вузовским сообществом, Адвокатской палатой Ивановской области, общественными организациями ведет систематическую работу по правовому просвещению и образованию в области прав человека для различных категорий населения области.

Сотрудники аппарата Уполномоченного активно оказывают бесплатную квалифицированную юридическую помощь жителям области. В 2017 году 285 человек получили разъяснения от сотрудников по вопросам реализации права на судебную защиту, порядке и сроках обжалования судебного решения, способах защиты нарушенного права, положений законодательных актов, оснований получения бесплатной квалифицированной помощи. У юристов аппарата 879 граждан получили юридические консультации по телефону.

Большое внимание правовому просвещению населения уделяется в ходе проведения Дней Уполномоченного в районах области. Вошли в практику выступления Уполномоченного и сотрудников аппарата в трудовых коллективах, учебных заведениях, в правовых центрах библиотек по вопросам прав человека и формах их защиты.

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова выступила с инициативой проведения в учебных организациях страны открытого урока «Права человека» в преддверии Международного Дня прав человека. Инициатива была поддержана институтом Уполномоченного по правам человека в Ивановской области. В декабре 2017 г. такой урок прошел. Сотрудники аппарата, члены Экспертного совета при Уполномоченном, представители Адвокатской палаты Ивановской области выступили в средних специальных учебных заведениях и Международном центре образования «Интердом им. Е.Д. Стасовой» по теме «Конституционные права граждан Российской Федерации и деятельность Уполномоченного по правам человека по их защите». Уполномоченный выступила на межрегиональной научно-практической конференции «Права человека в условиях глобальной миграции», состоявшейся в Ивановском государственном университете по теме «Правозащитная деятельность Уполномоченного по правам человека в Ивановской области в миграционных правоотношениях», а также перед студентами в правозащитном лектории. **Уполномоченным принято решение ежегодно проводить открытый урок «Права человека».**

Успешно реализуется проект Уполномоченного и Адвокатской палаты Ивановской области проведения членами Совета молодых адвокатов ежемесячных бесплатных приемов для граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В 2017 году проведено 17 приемов, на которых обратилось 105 граждан. Квалифицированная помощь оказана по вопросам:

●связанных с жильем и услугами ЖКХ – 28 чел.,
●земельными вопросами – 6 чел.,
●трудового права и права социального обеспечения – 12 чел.,
●защиты прав потребителей – 2 чел.,
●семейного права – 9 чел.,
●наследства – 14 чел.,
●уголовно-правового характера, административных правонарушений – 4 чел.,
●прочим вопросам гражданско-правового и процессуального характера (оспаривание договоров купли-продажи, компенсации морального вреда, вопросы по исполнительному производству, имущественное страхование, возмещение вреда и т.д.) – 30 чел.

На приемах регулярно оказывалась помощь в подготовке и составлении жалоб, заявлений, исковых заявлений, претензий и т.п.

В сотрудничестве с Уполномоченным продолжают свою деятельность Центр студенческой правовой помощи (юридическая консультация) при Юридическом факультете Ивановского государственного университета и юридическая клиника Ивановского филиала Института Управления.

По информации Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Ивановской области в 2017 году при Управлении создан Центр правового просвещения. В состав участников Центра вошли территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, действующие на территории Ивановской области, исполнительные органы государственной власти Ивановской области, государственные внебюджетные фонды, адвокаты и нотариусы, юридические клиники. За 2017 год в Центре правового просвещения консультационную помощь получили 14 граждан. В декабре 2017 года Центром правового просвещения и Управлением Федеральной службы судебных приставов по Ивановской области проведена совместная акция «Правомобиль». В акции приняли участие представители территориальных управлений Росреестра и налоговой службы, Госжилинспекции и Ивановской областной нотариальной палаты. Квалифицированная юридическая помощь оказана более 25 сельским жителям д. Иванково, с. Погост, д. Котово, д. Снетиново Фурмановского муниципального района. Проведение акции «Правомобиль» планируется и в 2018 году в других сельских населенных пунктах Ивановской области.

Уполномоченный вторично рекомендует:

●Правительству Ивановской области:

- разработать региональную программу правового просвещения;

- рассмотреть вопрос об увеличении выделения финансовых средств из областного бюджета Адвокатской палате Ивановской области на оказание бесплатной квалифицированной юридической помощи гражданам.

VI. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО, СОТРУДНИКОВ АППАРАТА И СОЮЗНИКОВ УПОЛНОМОЧЕННОГО В ЗАЩИТЕ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

Для Уполномоченного основной задачей является содействие в восстановлении нарушенных прав и свобод человека и гражданина и их соблюдение. Поэтому, рассматривая жалобу или обращение Уполномоченный и сотрудники аппарата, понимают, что человеку необходима помощь. Жалоба внимательно изучается, затем, если есть основания, а в большинстве случаях они есть, направляются правозащитные доводы, мотивированные запросы в адрес органов законодательной, исполнительной властей, должностных лиц, органов местного самоуправления в целях восстановления нарушенного права. Подтверждением этого является представленная ниже таблица.

Таблица.
Список структур, в которые направлялись запросы Уполномоченного

№ п/п	Куда и кому были направлены запросы по обращениям	кол-во
1	Генеральная прокуратура	1
2	Министерство образования и науки РФ	1
3	Министерство обороны РФ	1
4	ФСИН РФ	1
5	ФССП РФ	1
6	Следственный комитет РФ	1
7	Председатель Центрального Банка РФ	1
8	Пенсионный фонд РФ	2
9	Депутат ГД РФ (Хохлов А.А.)	1
10	Губернатор Ивановской области	15
11	Заместитель Председателя Правительства Ивановской области (социальная сфера)	7
12	Заместитель Председателя Правительства Ивановской области (сфера здравоохранения)	16
13	Заместитель Председателя Правительства (ЖКХ, строительство)	5
14	Департамент социальной защиты (Управления Департамента, подведомственные организации)	48
15	Департамент здравоохранения (подведомственные медицинские учреждения, ФОМС)	31
16	Департамент ЖКХ	3
17	Департамент дорожного хозяйства и транспорта	6
18	Департамент образования	1
19	Департамент внутренней политики	3
20	Департамент строительства	1
21	Департамент природных ресурсов и экологии	1
22	Комитет по труду, содействию занятости и трудовой миграции	3
23	Служба государственной жилищной инспекции	22
24	Служба государственного строительного надзора	3
25	Государственная инспекция труда	5
26	Глава городского округа Иваново	29
27	Начальники Управлений Администрации г. Иваново	5
28	Главы городских округов и муниципальных районов, сельских поселений	82
29	Главное бюро МСЭ по Ивановской области	3
30	Фонд социального страхования	7
31	Управление внутренних дел по Ивановской области	26
32	Муниципальные отделы МВД	22
33	Управление по вопросам миграции УМВД	13
34	Следственное управление Следственного комитета по Ивановской области	20
35	Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Ивановской области	28
36	Медико-санитарная часть № 37 ФСИН России	58
37	Начальники колоний и следственных изоляторов	18
38	Управление Федеральной службы судебных приставов по Ивановской области	25
39	Прокуратура Ивановской области	86
40	районные прокуратуры области	29
41	природоохранная прокуратура	5
42	военная прокуратура	3
43	прокуратура по надзору за соблюдением законов в ИУ	22
44	Роспотребнадзор по Ивановской области	14
45	Роскомнадзор по Ивановской области	1
46	Ивановский областной суд	6
47	Районные суды	5
48	Отделение Пенсионного фонда РФ по Ивановской области	9
49	Уполномоченный по правам человека в РФ	6
50	Уполномоченные по правам человека в субъектах РФ	17
51	Управляющие компании, ресурсоснабжающие организации	27
52	Иные организации	59
	Всего	805

За отчетный год Уполномоченным было проведено 65 приемов (в 2016 г. – 47), в том числе 23 в офисе, 12 выездных- в Лухском, Палехском, Лежневском, Шуйском муниципальных районов, областной психиатрической больнице «Богородское», ее Шуйском отделении, психоневрологическом интернате «Новинки», п. Новые Горки Лежнеевского района, с. Китово Лухского района, с. Васильевское Шуйского района, 2 совместных приема с главным судебным приставом, а также 30 в исправительных учреждениях и следственных изоляторах.

Важнейшее направление – взаимодействие с жителями муниципальных районов. Одной из эффективных форм являются Дни Уполномоченного, в рамках которых проводятся личные приемы, а также лекции о правах человека, которые готовят Уполномоченный и сотрудники аппарата.

Особое внимание уделяется проведению круглого стола «Права человека и формы их защиты», который является итоговым аккордом завершения каждого Дня Уполномоченного. В них участвует особая аудитория граждан – это депутаты, главы поселений, старосты сельских поселений, представители политических партий, общественных организаций и активные граждане. Уполномоченный, проводя «круглый стол», особый акцент в своем выступлении делает на анализ поступающих жалоб, в котором раскрываются наиболее острые, проблемные вопросы в соблюдении прав граждан, а также реагирования на них органов власти, должностных лиц. Всегда анализируется ситуация с соблюдением прав граждан в районе, где проводится День Уполномоченного.

Большую помощь в восстановлении и соблюдении прав человека оказывают Общественные помощники Уполномоченного. Особые слова благодарности А.Р. Бакину (Фурмановский район) и В.Ю. Бересневу (г. Шуя, Шуйский район), которые за 2017 год оказали реальную помощь соответственно 7 и 53 гражданам.

(Продолжение на стр. B12)

Официальные материалы публикуются в полном соответствии с их электронными версиями. Стилистика и пунктуация оригинала сохранены.

(Продолжение. Начало на стр. B2 – B11)

В правозащитной деятельности Уполномоченного огромную роль играет Экспертный совет при Уполномоченном по правам человека в Ивановской области (далее Экспертный совет), который объединяет высококвалифицированных специалистов в определенной сфере деятельности, обладающих опытом защиты прав человека и пользующихся заслуженным авторитетом и уважением у жителей области. В 2017 году на четырех заседания Экспертного совета было рассмотрено 5 вопросов по самым злободневным и актуальным проблемам в соблюдении конституционных прав жителей области. По всем рассмотренным вопросам членами Экспертного совета были выработаны рекомендации, которые нашли свое отражение в соответствующих разделах доклада.

Настоящими партнерами Уполномоченного в защите прав человека является само гражданское общество в лице общественных организаций, профсоюзов, Общественной палаты Ивановской области. В отчетном году Уполномоченный совместно с председателем комиссии по экологии, строительству и региональному развитию Общественной палаты Ивановской области А.Л. Виноград провели круглый стол по актуальному вопросу «Экологические аспекты градостроительства и обеспечения прав граждан на благоприятную окружающую среду», в котором приняли участие руководители органов исполнительной власти области и г. Иванова, депутаты областной Думы, представители научного сообщества и гражданского общества.

В декабре 2017 года впервые состоялась торжественная церемония, посвященная вручению Почетного знака Уполномоченного «За защиту прав человека в Ивановской области». Церемония прошла в Белом зале Ивановского государственного историко-краеведческого музея им. Д.Г. Бурылина. Первые Почетные знаки были вручены:

Семенко Валентине Ивановне, Почетному гражданину Ивановской области, 28 лет возглавлявшей Ивановский областной суд, первому Уполномоченному по правам ребенка;

Ивановской областной общественной организации инвалидов-опорников «Надежда», отстаивающей на протяжении 25 лет права людей с высокой степенью инвалидности, в частности, колясочников.

Уполномоченный особенно ценит конструктивное сотрудничество со средствами массовой информации. Именно благодаря профессиональным, острым и эмоциональным репортажам, статьям во многих случаях удается добиваться восстановления нарушенного права конкретных граждан, а также заострить внимание власти на актуальных, системных проблемах в нарушении и соблюдении прав и свобод человека и гражданина.

Неоценимую помощь в повышении профессионального уровня регионального правозащитника сыграло его участие в заседаниях Координационного совета российских Уполномоченных по правам человека, а также в тематических семинарах, научно-практических конференциях, проводимых Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и коллегами -региональными Уполномоченными по правам человека.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Доклад Уполномоченного за 2017 год – это прямой и открытый разговор с властью и гражданским обществом об актуальных, системных и наиболее острых проблемах в соблюдении прав и свобод человека и гражданина, с которыми сталкиваются ивановцы в своей жизни.

Разрешите выразить надежду, что положения доклада и высказанные рекомендации подвигнут властные структуры Ивановской области на конкретные шаги в решении системных задач в соблюдении прав и свобод человека и гражданина.

Уполномоченный
по правам человека
в Ивановской области
Н.Л.Ковалева

1 марта 2018 года

Уполномоченный по правам человека в Ивановской области выражает искреннюю признательность за помощь в подготовке данного доклада:

●Сотрудникам аппарата Уполномоченного по правам человека в Ивановской области;
●Прокуратуре Ивановской области;
●Следственному управлению Следственного комитета по Ивановской области;
●Прокуратуре по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях;
●Ивановской межрайонной природоохранной прокуратуре;
●Управлению Министерства юстиции Российской Федерации Ивановской области;
●Управлению Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ивановской области;
Управлению Федеральной службы исполнения наказаний по Ивановской области;
ФКУЗ «Медико-санитарной части № 37» ФСИН России;
●Управлению по вопросам миграции УМВД по Ивановской области;
●Управлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Ивановской области;
●Государственной инспекции труда Ивановской области;
●Ивановскому региональному отделению Фонда социального страхования Российской Федерации;
●Отделению Пенсионного фонда Российской Федерации по Ивановской области;
●Департаменту социальной защиты населения Ивановской области;
●Департаменту образования Ивановской области;
●Департаменту здравоохранения Ивановской области;
●Департаменту по природопользованию и экологии Ивановской области;
●ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ивановской области Минтруда России;
●Службе государственной жилищной инспекции Ивановской области;
●Адвокатской палате Ивановской области;
●Общественной палате Ивановской области;
●Общественной наблюдательной комиссии Ивановской области.

РЕКОМЕНДАЦИИ, ПРИНЯТЫЕ ЭКСПЕРТНЫМ СОВЕТОМ ПРИ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2017 ГОДУ ПО ВОПРОСАМ:

«Обеспечение прав на благоприятную окружающую среду в Ивановской области»

6 апреля 2017 г.

Заслушав и обсудив выступления заместителя руководителя Росприроднадзора по Ивановской области А.А. Шохина, начальника Департамента природных ресурсов и экологии Ивановской области О.И.Кравченко, прокурора Ивановской межрайонной природоохранной прокуратуры М.С. Лихачева, члена Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Ивановской области, члена Координационного Совета Общественной организации «Ивановское областное общество прав человека» А.Н. Лапшина, а также участников заседания Экспертный Совет отмечает, что в Российской Федерации и Ивановской области, в частности, проводится определённая работа по обеспечению прав граждан на благоприятную окружающую среду, получившая позитивный импульс в ходе подготовки и проведения в 2017 году Года экологии и Года особо охраняемых природных территорий.

Правительством Ивановской области в декабре 2016 года утверждён План основных мероприятий по проведению в 2017 году в Ивановской области Года экологии и Года особо охраняемых природных территорий.

В регионе работа по сохранению памятников природы была начата наравне с сохранением и поддержанием в порядке памятников искусства, революции, старины и быта с 20-тых годов прошлого века. Так, президиум областного исполнительного комитета Ивановской промышленной области (объединявшей нынешние Ивановскую, Владимирскую, Костромскую и Ярославскую области) своим постановлением от 15 декабря 1932 года «Об охране памятников искусства, революции, старины, быта и природы» в пункте 7 обязал все райисполкомы, городские и сельские советы установить систематическое наблюдение за сохранностью и поддержанием в порядке всех расположенных на их территории памятников искусства, революции, старины, быта и природы, неуклонно привлекая лиц, виновных в их разрушении, утрате и хищении и т.п., к уголовной ответственности. Данная норма актуальна и на сегодняшний день.

Определённая работа по экологическим проблемам и развитию экологического туризма проводится в Ивановской области.

Ивановская область располагает довольно высоким экологическим рейтингом, обладает богатейшими рекреационными возможностями, к которым относятся водные, лесные ресурсы, ландшафты и целебные источники. Входит в число благоприятных в экологическом отношении регионов России.

В 2015 году областным Правительством утверждена Стратегия её экономического и социального развития до 2020 года, в которой в частности подтверждены конституционные права человека и гражданина на благоприятную окружающую среду, экологическое образование и участие общественности в их реализации, включая охрану природы на территории всей Ивановской области.

Следует отметить, что количество жалоб, поступивших Уполномоченному на нарушение права на благоприятную окружающую среду в 2016 году составило 2,1% от общего числа. Причем, они носят в основном коллективный характер. Количество людей, подписавших жалобы составило 1819 человек, при этом сроки рассмотрения жалоб носят длительный характер.

Заявители в своих обращениях поднимают вопросы: загрязнения окружающей среды хозяйствующими субъектами (в основном промышленными предприятиями), качества питьевой воды в муниципальных образованиях, вырубки деревьев и кустарников при застройке территорий поселений (в основном городских), точечных застроек городских поселений, отсутствия достоверной информации о состоянии окружающей среды.

До настоящего времени не внесены соответствующие коррективы в государственные программы «Охрана окружающей среды Ивановской области» и «Развитие водохозяйственного комплекса Ивановской области». Не определены роль и задачи в этом направлении областных департаментов экономического развития и торговли; здравоохранения; образования; культуры и туризма и входящих в него музейной и библиотечной систем; строительства и архитектуры; жилищно-коммунального хозяйства; дорожного; комитетов по лесу и культурному наследию (последнему с учётом Конвенции ЮНЕСКО об охране культурного и природного наследия). Не согласована данная работа с объединениями трудящихся (профсоюзами) и предпринимателей, исходя из «Социальной хартии российского бизнеса».

Вызывает обеспокоенность, что в областном бюджете на 2018 год отсутствует финансирование на содержание и развитие особо охраняемых природных территорий регионального значения.

Продолжают иметь место преступления экологической направленности из-за её слабой профилактики. Не начата работа по разработке концепции «чёрной» книги Ивановской области. Серьёзную озабоченность вызывает распространение в области Борщевика Сосновского.

Экологические организации в области разобщены и в большинстве своём дезорганизованы.

При имеющемся росте загрязнения воздуха особенно нетерпимым является сокращение площадей зелёных насаждений в городах, в связи с застройкой зелёных зон.

По-прежнему, наиболее значимыми экологическими проблемами Ивановской области остаются нарушения требований в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе жидкими бытовыми отходами, загрязнение водных объектов промышленными и бытовыми стоками, нарушения законодательства об особо охраняемых природных территориях, а также охраны атмосферного воздуха. Ежегодно в регионе образуется около 500 тыс. тонн отходов. Практически в каждом муниципальном районе области имеются свалки, не отвечающие требованиям природоохранных и санитарно-эпидемиологических норм, а также несанкционированные.

Существующая на данный момент материально-техническая инфраструктура по переработке, утилизации и обезвреживанию отходов не способна обеспечить достаточное вовлечение в хозяйственный оборот вторичного сырья. В 2016 году природоохранной прокуратурой выявлены многочисленные нарушения законодательства в деятельности хозяйствующих субъектов. Устанавливались случаи размещения отходов на землях сельскохозяйственного назначения, осуществления деятельности по обращению с отходами без соответствующей лицензии или с нарушением условий таких лицензий. Предприятия, эксплуатирующие полигоны твердых бытовых отходов, зачастую не соблюдают порядок приема и захоронения отходов, не в полном объеме проводят мониторинг окружающей среды.

Не менее актуальным вопросом на территории Ивановской области является организация водоотведения органами местного самоуправления. В регионе острым вопросом остается соблюдение природоохранного законодательства предприятиями жилищно-коммунального хозяйства. Основными нарушениями являются несоблюдение условий использования водного объекта, превышение концентрации загрязняющих веществ в сбрасываемых сточных водах, отсутствие решения о предоставлении водного объекта в пользование и разрешения на сброс, непредоставление или несвоевременное предоставление статистической отчетности по форме 2-тп (водхоз).

Требует внимания вопрос законности в сфере охраны животного мира. Общая площадь охотничьих угодий региона составляет 2009,91 тыс. га, из них 637,45 тыс. га (31,7 %) занимают общедоступные охотничьи угодья. Вместе с тем схема размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории области до настоящего времени не утверждена.

Серьёзную озабоченность вызывает длительное неисполнение судебных решений, обязывающих отдельные органы местного самоуправления, предприятия и учреждения устранить серьёзные источники загрязнения окружающей среды, построить очистные сооружения. При этом отсрочки исполнения производятся также решениями судов из года в год. Так, с 2013 года администрацией Юрьевецкого района не исполняется судебное решение об организации утилизации отходов.

Необходимо уделить особое внимание состоянию загрязнения атмосферного воздуха в Ивановской области. Так, неблагоприятная ситуация в сфере охраны атмосферного воздуха складывается в посёлке Ново-Талицы Ивановского района в результате производственной деятельности ООО «Ивановская полимерная компания». Проведенными проверками по многочисленным обращениям жителей указанного района в деятельности предприятия неоднократно выявлялись нарушения природоохранного и санитарно-эпидемиологического законодательства, в связи с чем виновные лица привлекались к установленной законом ответственности. Несмотря на это, действенных мер к изменению ситуации предприятием не принято.

В результате проведенной работы в 2016 году Ивановской межрайонной природоохранной прокуратурой выявлено более 1,8 тыс. нарушений закона в сфере охраны окружающей среды, с целью устранения которых внесено свыше 500 актов прокурорского реагирования.

Требуется продолжение работы по приведению в соответствие с действующим законодательством особо охраняемых природных территорий области, которых насчитывается 330. Имеет место длительное непринятие мер к установлению их границ и режима. Отсутствие в государственном кадастре недвижимости сведений о границах особо охраняемых природных территорий, неопределенность режима их охраны создает условия для утраты их эколого-просветительской, научной, экономической, исторической и культурной ценности и несет риски принятия неправомерного решения об использовании соответствующих земель с отступлением от установленных требований законодательства.

Необходимо внесение изменений в действующее законодательство. Так, в действующей редакции статьи 51 Закона РФ «О недрах» отсутствуют нормы, позволяющие на уровне подзаконного акта установить порядок расчета вреда, причиненного недрам, что не позволяет обеспечить единую методологию расчета размера причиненного вреда. В связи с чем, возмещение государству вреда при выявлении факта безлицензионного пользования недрами при добыче подземных пресных вод не осуществляется.

В соответствии с действующим законодательством в целях охраны земель собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия по рекультивации нарушенных земель, восстановлению плодородия почв, своевременному вовлечению земель в оборот. Вместе с тем, Росприроднадзор и его территориальные органы не наделены полномочиями по возбуждению и рассмотрению административных дел при выявлении нарушений законодательства в данной сфере.

Экспертный Совет р е к о м е н д у е т:

●**Ивановской областной Думе** в год Экологии:
- провести круглый стол по теме: «Реализация прав граждан на благоприятную окружающую среду и вопросы совершенства законодательства в природоохранной деятельности»;
- рассмотреть возможность выйти с законодательной инициативой по предложениям поступившим в ходе рассмотрения вопроса:
о внесении изменения в Кодекс РФ об административных правонарушениях, а именно уполномочить должностных лиц Росприроднадзора и его территориальных органов на возбуждение и рассмотрение административных дел по ч. 1 ст. 8.7 КоАП РФ;
об увеличении размера штрафных санкций по статье 8.2 КоАП РФ («Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, или иными опасными веществами»);
о внесении дополнений в ФЗ «Об охране окружающей среды», ФЗ «О недрах», позволяющие при выявлении факта безлицензионного пользования недрами при добыче подземных пресных вод, потребовать возмещения государству нанесённого вреда.

Так как в сфере недропользования отсутствует разработанный и утвержденный Порядок определения размеров убытков (возмещения вреда) за безлицензионное (самовольное) пользование недрами, выработочной отработке богатых участков месторождения полезных ископаемых, а также иных действий, которые привели к порче месторождения или созданию условий, частично или полностью исключающих возможность дальнейшего пользования недрами.

●**Правительству Ивановской области:**
- рассмотреть вопрос о причинах неисполнения органами МСУ решений судов в природоохранной сфере и принятия необходимых мер по их исполнению;
- при формировании бюджетов предусматривать средства на исполнение судебных решений по конкретным экологическим проблемам.
- доработать и утвердить планы мероприятий по проведению Года Экологии и ООПТ с определением роли и места бизнес-сообществ и профсоюзов, общественных организаций экологической направленности, а также разработать и принять мероприятия по профилактике экологических преступлений;
- разработать нормативный правовой акт, определяющий порядок проведения работ по регулированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий (например, для ОАО «Ивановский техуглерод и резина» в с. Михалёво Ивановского района), а также рациональную систему водопользования и природопользования (соответствующие проекты) по рекам Уводь, Теза, Шача (Фурмановского и Приволжского районов);
- рассмотреть вопрос о возможности создания автономной некоммерческой организации (АНО) по особо охраняемым природным территориям и территориям, относящимся к историко-культурному наследию; а также картографирования и зонирования природоохранных территорий Ивановской области;
- рассмотреть вопрос питьевого водоснабжения, в том числе его безопасности;
- разработать концепцию экологической безопасности Ивановской области;

●**Органам местного самоуправления**
- принять меры к приведению в соответствие с действующим законодательством особо охраняемых природных территорий и исполнению решений судов по природоохранным проблемам;
- установить действенный контроль за строительством детских игровых площадок, спортивных сооружений и аттракционов, исключающий их расположение в непосредственной близости к дорогам и автостоянкам.
- провести круглые столы по теме: «Обеспечение реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду при осуществлении точечной застройки» с привлечением представителей территориальных общественных самоуправлений.

●**Ивановскому областному суду** провести анализ и обобщение практики рассмотрения городскими и районными судами области дел в сфере экологии, охраны окружающей среды и здоровья граждан;

●**Прокуратуре Ивановской области** провести анализ исполнения судебных решений, принятых по искам прокуратуры по природоохранных вопросам.

●**Департаментам природных ресурсов и экологии, сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области и комитету Ивановской области по лесному хозяйству** совместно с высшими учебными заведениями, органами МСУ и общественными организациями экологической направленности провести необходимые организационные мероприятия 22 мая 2017 года, посвящённые Международному дню биоразнообразия с последующим подведением его итогов в октябре-ноябре 2017 года, а также круглые столы по темам, такие как: «Лес и его проблемы»; «Чем мы дышим?»

●**Департаменту жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области** и органам местного самоуправления проработать схему сбора тары (стеклянной, пластиковой, картонной) и возможность её переработки;

●**Департаменту образования Ивановской области**
- разработать комплексную программу экологического образования воспитанников и обучающихся, рассчитанную на три-пять лет; инициировать разработку аналогичных программ муниципальными органами образования;
- в рамках года экологии проводить конкурсы и олимпиады среды учащихся по экологии;
- рекомендовать учителям активнее использовать содержание образования по биологии, экологии, химии, географии и другим учебным предметам в целях формирования экологической культуры учащихся; ценностного отношения к природе и человеку;
- поддерживать движение юных экологов; проводить экологические смены в детских оздоровительных лагерях;
- включаться в поддержку всероссийских акций по экологии: проведение Урока экологических знаний и т.д.;
- контролировать качество воздуха в ДОУ, в том числе на содержание радона;

●**Департаменту здравоохранения Ивановской области** провести анализ заболеваемости по онкологии, туберкулёзу, обратив особое внимание на те районы, где есть опасные в экологическом плане объекты;

Департаменту сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области проработать вопрос (разработать программу) ликвидации очагов Борщевика Сосновского в Ивановской области;
- составить карту распространения Борщевика Сосновского по Ивановской области

●**Департаменту молодёжной политики и спорта Ивановской области** скоординировать работу с органами МСУ по установке детских игровых площадок, спортивных сооружений и аттракционов, исключающую их расположение в непосредственной близости к дорогам и автостоянкам.

●**Региональным общественным организациям** активизировать работу по реализации целей и задач Указов Президента Российской Федерации по Году экологии и Особо охраняемых природных территорий;

●**Общероссийскому народному фронту в Ивановской области** рассмотреть возможность создания интерактивной карты экологической ситуации территории Ивановской области («Экологический дозор»), включающей в себя информацию: о загрязнении окружающей среды хозяйствующими субъектами, водных ресурсов хозяйствующими субъектами и населением, размещении пунктов приёма ртутьсодержащих ламп, батареек, аккумуляторов, отсутствии качественной питьевой воды, наличии несанкционированных свалок и т.д.

●**Средствам массовой информации:** телерадиовещанию, областным и местным газетам, электронным средствам массовой информации обратить внимание на вопросы нарушения природоохранного законодательства, конституционного права на благоприятную окружающую среду, на экологическое просвещение граждан.

●**Депутатам Государственной Думы и членам Совета Федерации** от Ивановской области инициировать ратификацию Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхузской конвенции) и Конвенции о защите окружающей среды посредством уголовного законодательства;

●**Уполномоченному по правам человека в Ивановской области и Экспертному совету** провести «круглый» стол по теме: «Обеспечение прав граждан на благоприятную окружающую среду при осуществлении точечной застройки».

«О праве граждан на обращение в соответствии со статьёй 33 Конституции РФ»

6 июля 2017 г.

Заслушав доклад Уполномоченного по правам человека в Ивановской области Н.Л. Ковалёвой, выступления членов Экспертного совета, представителей органов власти и органов местного самоуправления (далее МСУ), участников заседания Экспертный Совет отмечает, что в Российской Федерации и Ивановской области, в частности, проводится целенаправленная работа по рассмотрению обращений граждан во исполнение статьи 33 Конституции РФ, Федерального закона от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ», Указа Президента РФ от 31.12.1993 №2334 «О дополнительных гарантиях прав граждан на информацию» и принятого в его развитие Федерального закона от 09.02.2009 №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», иных профильных законов. Учитывая важность этой работы, 17.04.2017 издан Указ Президента РФ № 171 «О мониторинге и анализе результатов рассмотрения обращений граждан и организаций».

Вся деятельность государства строится во взаимодействии физических и юридических лиц, реализуемом, в основном, путём переписки. Из года в год растёт число обращений граждан в органы власти и МСУ, иные организации, выполняющие публично значимые функции, к их должностным лицам.

Тематика обращений определяется в основном профилем органов власти и МСУ. Например, большинство обращений в департамент социальной защиты населения Ивановской области связано с низким уровнем жизни заявителей, несогласием с нормами действующего законодательства в реализации гарантий и льгот, предусмотренных действующим законодательством, предоставлением жилья сиротам. За последнее время резко возросло количество писем о мерах социальной поддержки семей с детьми, в том числе многодетных, по оплате жилого помещения и коммунальных услуг и т.п.

В муниципалитетах на первом месте стоят жалобы по вопросам жилищного хозяйства, коммунального и дорожного хозяйства, землепользования, транспорта и другие.

Имеются жалобы на недоступность личного приёма у должностных лиц различных органов власти, МСУ и организаций выполняющих публично значимые функции.

К Уполномоченному по правам человека в Ивановской области люди, как правило, обращаются после того, как им не удалось решить проблемы в профильных инстанциях, а также неполучения ответов из соответствующих органов или формальных ответов.

Анализ жалоб к Уполномоченному за 2016 год показывает, что наибольший удельный вес в отчетном году имеют жалобы, относящиеся к социальным правам граждан – это вопросы жилищного, пенсионного и социального обеспечения, а также связанные с охраной здоровья и медицинской помощью, образованием, благоприятной окружающей средой, семейным правом. Они составили 32,6%. Второе место – 31,5%, занимают обращения по соблюдению прав человека, требующих специальной защиты. Это дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из их числа, инвалиды, военнослужащие, граждане, находящиеся в местах лишения свободы.

В тройке лидирующих тем – соблюдение прав граждан органами охраны общественного порядка, следствия и дознания – 8,6%. Обращают на себя внимание жалобы по вопросам соблюдения прав граждан органами полиции, которые составили в этой теме 50,4%, а вопросам гражданства, миграции и регистрационного учета – 27,2%.

Отмечено увеличение в два раза количества жалоб на неисполнение решений судов с 26 в 2015 г. до 50 в 2016 г., что составило 3,5% от общего количества жалоб.

Стабильным остается количество жалоб о нарушении права на благоприятную окружающую среду, имущественного права, что составило 2,1% и 5,8% соответственно.

Уполномоченный отмечает, что имеют место нарушения в сроках ответов заявителям и Уполномоченному по правам человека в Ивановской области со стороны органов власти и местного самоуправления, подтверждением этого является и информация, представленная прокуратурой Ивановской области.

Прокуратурой Ивановской области проводится постоянный анализ работы с обращениями граждан. По их информации наиболее распространённым нарушением является несоблюдение права граждан на получение письменного ответа на обращение. Повсеместно должностными лицами МСУ игнорируется требование Федерального закона №59-ФЗ о рассмотрении обращения в 30-дневный срок, не соблюдаются требования п.п. 1, 3 ч. 1 ст.5 Федерального закона №59-ФЗ об обеспечении объективного и всестороннего рассмотрения обращений, ответы по существу поставленных в обращениях вопросов часто не даются.

(Продолжение на стр. B13)

Официальные материалы публикуются в полном соответствии с их электронными версиями. Стилистика и пунктуация оригинала сохранены.

(Продолжение. Начало на стр. B2 – B12)

Не всегда соблюдаются требования этого закона об обязательной регистрации обращения в течении 3-х дней с момента поступления и другие требования законодательства.

Крайне редко представители органов власти и МСУ выезжают на место и встречаются с заявителями для рассмотрения конкретных жалоб по существу.

По информации Управления судебного департамента в Ивановской области, за 2016 год мировыми судьями Ивановской области подвергнуто наказанию 43 должностных лица за нарушения установленного законодательством Российской Федерации порядка рассмотрения обращений граждан в виде штрафов на общую сумму 215 500 рублей. В том числе было привлечено к ответственности 3 федеральных государственных гражданских служащих и 14 служащих органов местного самоуправления.

В последние годы поступают жалобы на факты недоставления корреспонденции. Курьеры, обслуживающие суды, часто не доставляют адресатам судебные письма с повестками, судебными решениями или нарушают сроки доставки и т.п. Это является нарушением права граждан на получение корреспонденции, что влечёт нарушение права граждан на судебную защиту. На протяжении ряда лет поступают жалобы на имеющие место факты неотправки корреспонденции от заключённых в местах лишения свободы. Не поступление адресатам ответов Уполномоченного, прокуратуры, органов власти и МСУ, отправленных по почте, подрывает доверие граждан к государственным институтам.

ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ РЕКОМЕНДУЕТ:

Органам исполнительной власти и местного самоуправления:

- проводить постоянный мониторинг, в части организации работы с обращениями граждан, на соответствие статье 33 Конституции РФ, Федеральному закона от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ», Указу Президента РФ от 31.12.1993 №2334 «О дополнительных гарантиях прав граждан на информацию», Федеральному закону от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления». Выносить вопросы организации работы с обращениями граждан на рассмотрение коллегиальных органов;
- в ответах заявителям обеспечить полноту и ясность изложения по существу поставленных вопросов, полнее аргументировать отказы в удовлетворении не основанных на законодательстве требований заявителей;
- контролировать реализацию решений, принятых по обращениям граждан;
- обеспечить особый контроль (с применением выездных и коллегиальных форм проверки) рассмотрения обращений, поднимающих общественно значимые проблемы. В первую очередь — содержащих факты нарушения законов, коррупции, злоупотребления должностными лицами служебным положением;
- в необходимых случаях обеспечивать проверку фактов, изложенных в обращениях, с выездом на место и участием авторов;
- оборудовать места приема граждан средствами беспрепятственного доступа людей с ограниченными возможностями здоровья;
- привлекать к работе по оказанию бесплатной юридической помощи организации общественных правовых консультаций, опытных юристов, экономистов и других специалистов, а также студентов старших курсов юридических факультетов вузов;
- ввести в практику ежегодные семинары-тренинги с участием психологов для работников, проводящих приём граждан;
- организовывать регулярные мониторинги мнений граждан о качестве работы с их обращениями в органах власти и местного самоуправления;
- проводить анализ заявлений, жалоб, предложений граждан в тематическом, социальном, региональном и временном аспектах, шире использовать его результаты для выработки оптимальных управленческих решений в социально-экономической сфере, в сфере защиты прав и законных интересов граждан;
- для укрепления взаимодействия региональных органов власти с органами местного самоуправления ввести в практику работы совместные тематические приемы граждан, обусловленные различными социально значимыми событиями в жизни региона или муниципалитета, а также совместные мероприятия, направленные на искоренение причин, порождающих жалобы граждан во все властные структуры.

Управлению Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Ивановской области, Управлению Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ивановской области:

- проанализировать работу почты и курьерских почтовых служб в части доставки корреспонденции в установленные законодательством сроки и принять меры к исключению фактов нарушения действующего законодательства.

Уполномоченному по правам человека в Ивановской области обратиться:

1. к депутатам Государственной Думы и членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, представляющих Ивановскую область, в Ивановскую областную Думу с предложением рассмотреть возможность внесения в Федеральный закон от 31.05.2002 №63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ» следующих поправок:

а) в статье 6.1. установить обязанность всех названных в ней лиц предоставлять по адвокатскому запросу сведения, содержащие персональные данные. Одновременно с целью создания дополнительных правовых гарантий по обеспечению конфиденциальности персональных данных, ставших известными адвокату в связи с оказанием юридической помощи, ввести административную ответственность за разглашение адвокатом таких сведений.

б) включить в пункт 6 статьи 6.1. указание на то, что нормы Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» не применяются при предоставлении информации по адвокатским запросам;

2. в Министерство связи и массовых коммуникаций РФ с предложением рассмотреть возможность обеспечения идентификации в почтовых извещениях адресов и названий организаций отправителей.

О проблемах исполнения судебных решений, как составной части обеспечения конституционного права на судебную защиту

3 октября 2017 г.

Заслушав доклад заместителя руководителя Управления Федеральной службы судебных приставов по Ивановской области С.А. Дорофеевой, выступления членов Экспертного совета, представителей органов власти и органов местного самоуправления (далее МСУ), участников заседания Экспертный Совет отмечает, что при УФССП России по Ивановской области создан и на протяжении ряда лет работает общественный совет, на сайте службы имеются «Банк исполнительных производств». Однако, в Ивановской области (как и в Российской Федерации) исполнение судебных решений по гражданским и административным делам является низким, и из года в год процент исполненных решений снижается, особую обеспокоенность вызывают проблемы с исполнением судебных решений природоохранной направленности.

При подготовке вопроса были проанализированы данные об исполнении судебных решений с 2012 года по июнь 2017 года включительно.

По данным УФССП по Ивановской области в 2015 году исполнено 25,8% судебных решений по гражданским и 48,2% по административным делам, в 2016 году – 23,2% и 44% соответственно, за первое полугодие 2017 года -19,1% и 35,6%. Обобщение практики прошлых лет показало, что процент исполненных судебных решений, для исполнения которых судебным приставом –исполнителем привлекались специалисты в среднем составил – 14,7% от общего количества исполнительных производств указанной категории. Поступали жалобы на низкую оценку арестованного имущества и необеспечение сохранности арестованного имущества.

Имеются проблемы в исполнении судебных решений, возложенных на органы власти и местного самоуправления:

Год	Правительство Ивановской области (в %)	Исполнительные органы МСУ (в %)
2012	0 (отсутствие ИП на исполнении)	54
2013	83	54
2014	50	54
2015	0 (отсутствие ИП на исполнении)	43
2016	33	70
1 пол. 2017	0 (отсутствие ИП н а исполнении)	46

Причиной неисполнения или длительного неисполнения судебных решений, в частности, является отсутствие финансовых средств у должников, а также отсутствие имущества, на которое может быть обращено взыскание. В эту категорию попадают должники бюджетополучатели, должники по алиментным обязательствам, юридические и физические лица. Кроме того, ряд должников не имеет официального трудоустройства. Предусмотренные законодательством меры к должникам по алиментным платежам, ведущим асоциальный образ жизни, как правило, не приносят должных результатов.

Следует отметить, что нередко неисполнение судебных решений связано с уклонением должника от исполнения судебного решения, а иногда и с действиями или бездействием и со стороны судебных приставов.

Служба судебных приставов не использует в полной мере имеющиеся полномочия, направленные на исполнение судебных решений. Среди них: обращения в суды с исками о признании сделок недействительными, об изменении порядка и способа исполнений решений судов и т.п.

Также из года в год растёт число жалоб на действия (бездействие) судебных приставов, поступающих главному судебному приставу Ивановской области. Число удовлетворённых жалоб составляет менее 20 %.

Из числа жалоб на действия (бездействие) судебных приставов, поступающих в суды Ивановской области (по данным управления судебного департамента при ВС РФ по Ивановской области) удовлетворялось от 7 до 12 %. Например, в 2013 году поступило 493 дела, из них судами с вынесением решения об удовлетворении требования рассмотрено 35. За 6 месяцев 2017 года поступило 212 дел (в том числе по искам, заявлениям юрлиц и госорганов 87, в связи с обращением прокурора 1), из них удовлетворено 30, частично удовлетворено 14.

Одной из причин, снижающих эффективность работы УФССП России по Ивановской области является высокая нагрузка на одного судебного пристава (например, по алиментным обязательствам 300-400 дел на одного пристава в месяц), невысокая зарплата, которая не повышалась в течение длительного времени, высокая текучесть кадров (работает 190 человек, за полгода уволилось 84 человека). Кроме того, Федеральный закон от 21.07.1997 N 118-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О судебных приставах» установил обязательное наличие высшего юридического или экономического образования для судебных приставов-исполнителей с 01.01.2018, что также не способствует заполнению штата УФССП России по Ивановской области.

Анализ информации, предоставленной органами местного самоуправления по исполнению судебных решений, показывает, что в ряде муниципалитетов (администрации Фурмановского района, Вичугского района, г.о. Вичуга) не владеют информацией о подлежащих исполнению и исполненных судебных решениях, вынесенных в адрес местных администраций. Некоторые администрации, такие как Юрьевецкого района и г.о. Кохма, информируют об отсутствии в указанный период неисполненных судебных решений, что не соответствует действительности. В более полном объеме владеет актуальной информацией администрация г.о. Иваново.

Основными проблемами в исполнении судебных решений по мнению органов МСУ является недостаточное финансирование и затраты времени на проведение конкурсных процедур, необходимых для выполнения ряда судебных решений. Так на 2018 год в проекте Бюджета Ивановской области на исполнение судебных решений запланировано 43944382,90 рублей. Кроме того, практика обращений органов МСУ в суды для отсрочки исполнения судебных решений, так же существенно тормозит исполнение судебных решений.

По данным УМВД России по Ивановской области, например, в 2016 году поступило на исполнение 5104 судебных решения об административном аресте, из них своевременно было исполнено 5098. Остальные не исполнены в связи с наличием у правонарушителей заболеваний, исключающих их помещение в спецприёмник.

В 2016 году Госдума РФ приняла поправки в федеральный закон от 30.04.2010 №68-ФЗ «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок». Поправками были уточнены сроки исполнения судебных актов и суммы компенсаций от государственных органов и служб за их нарушение. Поправки были подготовлены Правительством России, в пояснительной записке которого было отмечено, что Европейский Суд по правам человека констатировал наличие системной проблемы чрезмерно длительного исполнения решений российских судов, вынесенных в пользу заявителей. Исполнение принятого закона должно повысить доверие граждан к государственным институтам. Решение этой актуальной проблемы требует комплексного подхода.

ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ РЕКОМЕНДУЕТ:

Ивановской областной Думе:

- при рассмотрении и принятии проектов областного и консолидированного бюджетов Ивановской области на очередной финансовый год и последующие два финансовых года обращать особое внимание на вопросы финансирования исполнения судебных решений.

Правительству Ивановской области:

- при формировании областного и консолидированного бюджетов Ивановской области на очередной финансовый год и последующие два финансовых года предусматривать финансирование исполнения судебных решений на основе анализа судебных решений, исполнение которых возложено на органы исполнительной власти и местного самоуправления;
- проанализировать деятельность органов исполнительной власти и органов местного самоуправления (МСУ) по исполнению судебных решений и выработать комплекс мер, направленных на правильное и своевременное их исполнение.

Областному и арбитражному судам Ивановской области, органам судейского сообщества:

- провести обсуждение проблем исполнения судебных решений с привлечением службы судебных приставов, Адвокатской палаты Ивановской области, членов Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Ивановской области в целях обеспечения конституционного права на судебную защиту, а также проблем, связанных с взысканием компенсаций в соответствии с федеральным законом от 30.04.2010 №68-ФЗ.

Прокуратуре Ивановской области и специализированным органам прокуратуры в Ивановской области:

- усилить надзор за деятельностью УФССП по Ивановской области;

Управлению федеральной службы судебных приставов России по Ивановской области:

- совершенствовать способы и методы работы по организации исполнения судебных решений, в полной мере использовать имеющиеся полномочия для исполнения судебных решений;
- обеспечить возможность участия обеих сторон исполнительного производства в оценке описанного либо арестованного имущества;
- особое внимание уделить исполнению судебных решений по выплате задолженностей по заработной плате, социальным выплатам и алиментным обязательствам.

Департаменту образования Ивановской области – с целью формирования юридической грамотности подрастающего поколения проводить обучение учащихся общих образовательных школ и средних профессиональных учебных заведений в рамках курса обществознания с привлечением практикующих юристов.

Уполномоченному по правам человека в Ивановской области, аппарату Уполномоченного, членам Экспертного совета, Адвокатской палате Ивановской области, судейскому сообществу, представителям прокуратуры и других правоохранительных органов:

- провести накануне 10 декабря 2017 года Международного дня прав человека года единый урок для учащейся молодёжи.

Уполномоченному по правам человека в Ивановской области

- обратиться в Правительство РФ с обоснованным письмом, о принятии мер, направленных на повышение эффективности работы службы судебных приставов, в том числе повышения уровня заработной платы судебных приставов-исполнителей;
- обратиться к депутатам Государственной Думы и членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, представляющих Ивановскую область, а также в Ивановскую областную Думу с предложением рассмотреть возможность внесения следующих поправок в действующее законодательство:

1). Внести в ст. 43 Гражданско-процессуального кодекса РФ и ст. 51 Арбитражного процессуального кодекса РФ положение, согласно которому при предъявлении иска к органам государственной власти субъектов рФ и органам МСУ о предоставлении за счёт средств соответствующего бюджета денежных выплат или иного имущества, суд в обязательном порядке привлекать к участию в деле органы законодательной и исполнительной власти, которые установили органов государственной власти субъектов РФ или органов МСУ произвести за счёт средств соответствующего бюджета денежные выплаты или выделить иное имущество, при этом по ходатайству истца эти органы государственной власти должны быть привлечены в качестве соответчиков.

2). Дополнить статью 28 Бюджетного кодекса РФ принципом субсидиарной ответственности.

Эти меры позволят, во-первых, органам государственной власти более ответственно подходить к возложению на органы государственной власти субъектов РФ и органы МСУ денежных или иных обязательств перед гражданами; во-вторых, в случае недостаточности денежных средств обяжет органы, принявшие такое решение, осуществить соответствующие выплаты гражданину за счёт средств соответствующих органов.

3). Рассмотреть вопрос о введении ответственности собственников предприятий по долгам самого юридического лица, в том числе ввести запрет на совершение действий по изменению организационно-правовой формы, формы собственности в налоговых органах. Сделки совершённые организацией в течении шести месяцев – одного года до момента возбуждения исполнительного производства, считать незаконными.

4). Дополнить ч. 1 статьи 312 УК РФ словами: «а также неисполнение (несвоевременное исполнение) банковским служащим постановления о наложении ареста на денежные средства».

5). Дополнить ч.2. ст. 312 УК РФ словами: «растрата, отчуждение или незаконная передача».

Решение «О ходе выполнения решений Экспертного Совета при Уполномоченном по правам человека в Ивановской области от 24.06.15 «Кадры для общего образования Ивановской области: проблемы и пути их решения».

3 октября 2017 г.

Заслушав и обсудив доклад начальника Департамента образования Ивановской области О.Г. Антоновой по вопросу ситуации с кадрами для общего образования в Ивановской области и о мероприятиях по реализации рекомендаций Экспертного Совета от 24.06.15, Экспертный Совет при Уполномоченном по правам человека отмечает, что большая часть рекомендаций принята к рассмотрению, реализованы конкретные мероприятия, способствующие улучшению ситуации с обеспечением и подготовкой кадров в сфере общего образования.

Так, на федеральном уровне были внесены изменения в ПС «Педагог (педагогическая деятельность в сфере дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования) (воспитатель, учитель) в части требования к образованию и обучению (Приказ Минтруда и соц. защиты от 5.08.2016 № 422н), что позволило выпускникам Университетов по предметным направлениям подготовки работать на уровне начального общего, основного общего и среднего общего образования.

На региональном уровне была продолжена работа по разработке и реализации системы мероприятий по поддержке молодых педагогов и закреплению кадров в системе общего образования, что обеспечило возможность увеличить долю молодых педагогов в возрасте до 35 лет с 11.7% в 2013г. до 18, 7% в 2017 г. Также Департаментом образования Ивановской области осуществлялась деятельность по целевой подготовке педагогов для работы в муниципальных образовательных организациях Ивановской области за счет реализации мероприятия «Организация целевой подготовки педагогов для работы в муниципальных образовательных организациях Ивановской области» в рамках государственной программы «Развитие образования Ивановской области», в результате чего 22 человека были приняты на целевую подготовку в ИвГУ; осуществлялся прием обучающихся в рамках контрольных цифр приема на педагогические направления в Шуйском филиале ИвГУ. Руководство и сотрудники Департамента образования Ивановской области принимали участие в экспертизе основных образовательных программ по направлениям педагогической подготовки, представленных ИвГУ.

На уровне образовательных организаций, готовящих педагогов для Ивановской области (ИвГУ, педагогические колледжи), разработаны дополнительные программы подготовки педагогов, внесены изменения в основные образовательные программы по направлениям подготовки; усовершенствованны программы повышения квалификации педагогов в региональном ИРО и ИвГУ, что позволило улучшить качество педагогической деятельности и подготовки к ней.

В тоже время Департамент образования не принял предложение о разработке комплексной целевой программы «Кадры для общего образования», Минобрнауки не вносит изменения в свои правовые акты в соответствии с предложениями педагогической и экспертной общественности, касающиеся системы оплаты труда педагогов и созданию условий для их работы.

Учитывая результаты доклада и его обсуждения Экспертный Совет рекомендует:

1. Правительству Ивановской области:

- рассмотреть возможность разработки комплексной целевой программы «Кадры для общего образования» на 2018-2025 годы, предусмотрев обоснованный прогноз реальной потребности педагогических кадров, пути и способы обеспечения их подготовки в регионе на основе выделения бюджетных мест вузам области, а также путем софинансирования дополнительного педагогического образования на основе договоров с вузами.
- рассмотреть возможность увеличения норматива на материально-техническое обеспечение ученика до 1015 рублей (в настоящее время 186 рублей)

2. Департаменту образования Ивановской области:

- разработать обоснованный прогноз потребности в педагогических кадрах на 2018-2025год;
- принять участие в разработке и экспертизе образовательных программ по подготовке педагогических кадров в колледжах и вузах, сформулировав заказ на актуальное содержание и востребованные формы подготовки;

3. Ивановскому государственному университету:

- проводить более эффективную профориентационную работу по привлечению молодежи для обучения на педагогических направлениях подготовки, в системе дополнительного педагогического образования;
- при проектировании основных образовательных программ по предметным направлениям подготовки включать педагогическую деятельность в состав основных видов деятельности, к которым должен готовиться студент;
- расширять спектр профилей подготовки в укрупненной группе направлений подготовки « Образование и педагогика», рассмотреть вопрос об открытии педагогической магистратуры;
- совершенствовать процесс подготовки педагогических кадров на основе современных технологий, активных форм обучения; создания привлекательных для молодежи условий обучения;
-продолжить практику организации целевой подготовки педагогических кадров.

4. Муниципалитетам Ивановской области

- организовать работу по заключению договоров о целевой подготовке педагогов в ИвгУ и колледжах для последующей работы в муниципальных образовательных организациях;
- осуществлять системную работу по профессиональной ориентации молодежи на педагогические профессии;
- укреплять статус и имидж педагога, создавая условия для работы и проживания, осуществляя систему мер поддержки молодых педагогов.

5. Уполномоченному по правам человека в Ивановской области

направить в адрес Правительства РФ, Министерства образования и науки РФ, Министерства труда и социальной защиты предложения:

- о необходимости разработки нового механизма оплаты труда учителей, который бы обеспечил достойную базовую ставку; введения отчетного показателя (показателя мониторинга) «средняя заработная плата педагогического работника за ставку(18 часов)» и ограничения на максимально допустимую учебную нагрузку педагога – 27 часов в неделю;
- о необходимости при проведении конкурса контрольных цифр приема (КЦП) учитывать важность подготовки специалистов гуманитарных направлений и выделять вузам Ивановской области бюджетные места по этим направлениям с учетом предложений Правительства Ивановской области;
- внести изменения в ПС «Педагог (педагогическая деятельность в сфере дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования) (воспитатель учитель) в требования к образованию и обучению, обеспечив возможность работы учителем и воспитателем выпускникам предметных направлений подготовки вузов, если в образовательной программе вуза отражена подготовка к педагогическому виду деятельности.

«О реализации права на получение медицинской помощи больными СПИД и ВИЧ-инфицированными и о мерах по предотвращению ВИЧ-инфекции в Ивановской области»

01 декабря 2017г.

Заслушав и обсудив выступление главного врача ОБУЗ «Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями» Ю.А. Кухтея, начальника ФКУЗ МСЧ-37 ФСИН России Ю.А. Павлова, представителей Департамента здравоохранения Ивановской области, руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, а также руководителей профильных учреждений здравоохранения, члены Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Ивановской области отмечают, что проблема распространения ВИЧ-инфекции является одной из актуальных для Российской Федерации и Ивановской области.

При подготовке вопроса Уполномоченный по правам человека в Ивановской области и члены Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Ивановской области посетили ОБУЗ «Лежневская ЦРБ», ОБУЗ «Кинешемская ЦРБ», ОБУЗ «Шуйская центральная районная больница», исправительную колонию № 7, реабилитационное отделение ОБУЗ «Ивановский областной наркологический диспансер».

Эпидемиологическая ситуация по ВИЧ-инфекции в Ивановской области, как и в целом по России, остается сложной. Показатель зарегистрированного количества людей, живущих с ВИЧ среди всего населения России (поражённость ВИЧ – инфекцией) на 01.01.2017 года составил 594,3 на 100 тыс. населения, в Ивановской области – 650,9 на 100 тыс. населения.

В регионе наибольшее число ВИЧ-инфицированных находится в возрасте от 25 до 44 лет. Каждый месяц в области выявляется до 50 новых случаев ВИЧ, а 8-10 человек умирает от заболеваний, связанных с ВИЧ. На 01.11.2017 год в Ивановской области проживает 6 823 человека, инфицированных ВИЧ, из них за 10 месяцев 2017 вновь выявлено – 549 человек.

Серьезную озабоченность вызывает то, что 50 % ВИЧ-инфицированных – это люди, употребляющие психоактивные вещества.

Из общего количества ВИЧ-инфицированных лиц в Ивановской области признаны инвалидами 442 гражданина, в том числе, детьми-инвалидами – 18 человек, 1 группы – 52 человека, 2 группы – 141 человек, 3 группы – 193 человека. За 9 месяцев 2017 года первично признано инвалидами – 69 человека, повторно – 118 человек. В основном признаются инвалидами лица в возрасте от 18 до 44 лет.

Продолжается рост числа смертей среди инфицированных ВИЧ. Так, в 2013 году умерло 177 человек, в 2014 году – 210 человек, в 2015 году – 231 человек, в 2016 году – 242 человека. За 10 месяцев 2017 года в Ивановской области умерло 167 человек с ВИЧ-инфекцией. Наиболее вероятной причиной высокой смертности ВИЧ-инфицированных лиц является позднее начало лечения, а летальный исход, как правило, наступает от туберкулеза. Одновременно отмечается крайне низкий процент обследований на туберкулез среди выявленных ВИЧ-инфицированных лиц, необходимо добиваться 2-кратного в течение года флюорографического обследования пациентов с ВИЧ-инфекцией.

ВИЧ-инфекция распространяется на территории Ивановской области неравномерно: случаи заражения ВИЧ-инфекцией регистрируются по всей территории области, но наиболее неблагополучная ситуация наблюдается в областном центре (показатель заболеваемости в г. Иваново составил 91,4 на 100 тыс.), в г.о.Кохма (104,1 на 100 тыс.), в Кинешемском р-не – 77,3 на 100 тыс. По пораженности в области лидируют гг. Кохма, Иваново, Ивановский, Вичугский, Шуйский и Кинешемский районы. Как и в предыдущие годы, все больше в эпидемический процесс вовлекаются женщины – до 50% среди всех ВИЧ-инфицированных.

Увеличивается доля лиц старших возрастных групп, что указывает на постепенный переход вируса заболевания из среды наркопотребителей в социально здоровые слои населения. Основная доля новых выявленных случаев по-прежнему наблюдается в среднем трудоспособном возрасте, тогда как охват тестированием данной группы населения остается низким. В целом по области ежегодный план обследований на ВИЧ-инфекцию выполняется в полном объеме и достигает 20% населения.

(Окончание на стр. B14)

Официальные материалы публикуются в полном соответствии с их электронными версиями. Стилистика и пунктуация оригинала сохранены.

(Окончание. Начало на стр. В2 – В13)

Ежегодно удельный вес женщин достигает 50% из общего числа выявленных ВИЧ-положительных. Увеличивается и количество ВИЧ-позитивных беременных женщин и рожденных от них детей. Всего от ВИЧ-инфицированных матерей родилось 1627 детей, диагноз «ВИЧ-инфекция» подтвержден 79 детям. Благодаря предпринимаемым профилактическим мерам риск передачи ВИЧ от матери ребенку с каждым годом снижался: с 1,7% в 2011г. и 1,3% в 2013г. до 0,9% в 2014г. и 0,6% в 2015г. В 2016 году риск вертикальной передачи снизился до 0,4% (по РФ – до 2,5%).

Отмечается также стабильно высокий уровень профилактики передачи ВИЧ от матери ребенку – показатель охвата полным (трехэтапным) курсом вертикальной профилактики с 2013г. по 2016г. составлял 92%- 95%.

Количество ВИЧ-инфицированных, отбывающих наказание в учреждениях уголовно-исполнительной системы, уменьшилось с 848 человека в 2013 году до 811 человека в 2016 году. Охват лечением антиретровирусной терапией за данный период времени увеличился с 73,4% до 80% от нуждавшихся. По состоянию на октябрь 2017 года в учреждениях уголовно-исполнительной системы находится 770 человек ВИЧ-инфицированных, лечение получают 421 от 527 нуждающихся.

В то же время анализ поступающих обращений от осужденных, а также встреча членов Экспертного совета и Уполномоченного по правам человека в Ивановской области с осужденными в исправительной колонии № 7 показывают, что отсутствует должная психологическая поддержка ВИЧ-инфицированных; замена схемы приема препаратов производится без полноценного информирования пациентов о причинах; имеют место перерывы в приеме препаратов из-за графика работы и недостатка среднего медперсонала; наличие в штате МСЧ-37 лишь одного врача-инфекциониста приводит к краткосрочным приемам больных, в связи с чем не все осужденные имеют возможность обсудить детально ход своего лечения. Осужденные не знают о том, какие дополнительные обследования им должны провести в соответствии с программой лечения; не все знают о своих правах на ознакомление с медицинской документацией; нарушается регулярность взятия анализов на иммунный статус (СД-4) и вирусную нагрузку (ВН).

В специальном учреждении для временного содержания иностранных граждан УМВД России по Ивановской области (далее – СУВСИГ) не организовано лечение больных СПИД, ВИЧ-инфицированных иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих выдворению, депортации или реадмиссии, а также имеющим ассоциированные с ними заболевания (гепатит С, туберкулез и т.п.).

Не на должном уровне организовано межведомственное взаимодействие УМВД России по Ивановской области и ОБУЗ «Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями», в части оказания содействия медицинским работникам в виде сопровождения их в места проживания социально неблагополучных пациентов с целью привлечения их к диспансерному наблюдению и лечению, а также предоставления информации о месте проживания и розыска лиц, представляющих эпидемиологическую опасность.

Поступают жалобы на непривлечение к уголовной ответственности лиц сознательно заражающих половым путем ВИЧ.

Таким образом, в Ивановской области эпидемическая ситуация по ВИЧ-инфекции остается напряженной. Сохраняется высокий уровень пораженности ВИЧ-инфекцией, увеличивается общее число и число смертей ВИЧ-положительных, активизировался выход эпидемии из уязвимых групп населения в общую популяцию. Кроме того, Ивановская область стоит на одном из первых мест в ЦФО по заболеваемости хроническими вирусными гепатитами. По состоянию на 01.01.2017 год зарегистрировано 3506 человек, больных хроническими вирусными гепатитами. Из них: хронический вирусный гепатит В – 1204 человека, хронический вирусный гепатит С – 2281 человек, хронический вирусный гепатит неустановленный – 21 человек. Носительство гепатита В – 3243 человека. Все это требует активизировать организационные и профилактические мероприятия по противодействию эпидемии ВИЧ-инфекции и заболеваемости хроническими вирусными гепатитами в области.

В группе повышенного риска по-прежнему находится молодежь, что свидетельствует об острой необходимости информационной и просветительской работы с подрастающим поколением, направленных на формирование навыков здорового образа жизни и противодействию распространения и употребления наркотических веществ.

Необходимо принять меры по проведению скрининговых и диагностических исследований на ВИЧ-инфекцию с целью увеличения охвата обследованием на ВИЧ до 25 % от численности населения. Определить методы приоритетного обследования на ВИЧ-инфекцию молодежи, работающего населения и групп риска, как наиболее значимых с эпидемиологической точки зрения населения. Сейчас, доля обследуемых из числа групп риска постоянно сокращается, а основное тестирование населения проходит в группах «прочие» и «по клиническим показаниям». Это связано с прогрессированием заболевания у ВИЧ-инфицированных и увеличением доли больных старшего возраста, которые чаще обращаются в медицинские организации.

В ОБУЗ «Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями» утверждено 48 штатных единиц, в том числе, врачи – 20,5 ед., средний медицинский персонал – 13,0 ед., младший медицинский персонал – 1,0 ед., прочие – 13,5 ед. Вакантные должности отсутствуют. Согласно нормативному штатному расписанию на 2017 год Центру необходимо дополнительно к утвержденному штатному расписанию 82,5 штатных единиц.

На балансе ОБУЗ «Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями» имеется медицинское, в том числе лабораторное оборудование и приборы в количестве 94 единиц. 63 % медицинского оборудования с эксплуатационным сроком использования более 10 лет. Вся медицинская техника Центра в рабочем состоянии.

В связи с невыделением с 2015 года денежных средств затягивается проведение капитального ремонта здания Центра для расположения клинико-диагностической лаборатории.

Большую роль в стабилизации эпидемиологической ситуации по ВИЧ – инфекции играет своевременное обеспечение пациентов полноценной антиретровирусной терапией. Ежегодно Центром через Департамент здравоохранения Ивановской области направляется заявка для профилактики и лечения лиц инфицированных ВИЧ-инфекцией в Министерство здравоохранения Российской Федерации. В 2016 году сумма трансферта для Ивановской области составила 178 083,300 тыс. руб., все средства освоены. С 2017 года закупка антиретровирусных препаратов осуществляется Министерством здравоохранения Российской Федерации централизованно.

Антиретровирусную терапию (далее – АРВТ) в 2016 году получали 2539 человек (49,7 % от числа состоящих на диспансерном наблюдении пациентов – при целевом индикаторе – 41 %), за 10 месяцев 2017 года АРВТ было охвачено 2766 человек (показатель по Ивановской области – 52,8 % от числа пациентов, состоящих на диспансерном наблюдении – при целевом индикаторе – 45 %, показатель по Российской Федерации – 38 %).

Поскольку лечение с помощью АРВТ существенно снижает риск заражения других лиц и является эффективным способом прекращения эпидемии, необходимо повышать число получающих АРВТ больных СПИД и ВИЧ-инфицированных лиц в перспективе до 100%.

Для реализации мероприятий по противодействию распространения ВИЧ-инфекции в Ивановской области (приобретение антиретровирусных препаратов, диагностических материалов, профилактические мероприятия) из федерального бюджета в 2015 году выделено 219 861,6 тыс. руб., 2016 году – 198 284,6 тыс. руб., с 2017 года область перешла на централизованную поставку антиретровирусных препаратов Министерством здравоохранения Российской Федерации.

Денежные средства, полученные от оказания платных медицинских услуг, направляются на оплату труда работников, на содержание и развитие материально – технической базы учреждения, капитальный ремонт здания.

ОБУЗ «Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями» проводится активная просветительская работа по профилактике ВИЧ-инфекции. Основным методом профилактики ВИЧ – инфекции является информирование населения о реальной угрозе заражения ВИЧ и о негативных последствиях заражения, информация населения о способах предупреждения заражения, а также формирование у населения мотивации на изменение поведения в сторону менее опасного в плане заражения ВИЧ-инфекцией.

По итогам профилактической работы 2016 года Ивановская область была отмечена Министерством здравоохранения Российской Федерации дипломом II степени на Всероссийском конкурсе на лучший СПИД-Центр в номинации «Зона риска» за лучший совместный проект с социально – ориентированными некоммерческими организациями, направленный на работу с группами риска.

Совершенствование системы противодействия распространению ВИЧ-инфекции на территории Ивановской области должно стать приоритетной задачей для всех учреждений, организаций всех форм собственности и трудовых коллективов.

ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ПРИ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ РЕКОМЕНДУЕТ:

Правительству Ивановкой области:

В целях реализации прав на получение медицинской помощи ВИЧ-инфицированными поручить:

Департаменту здравоохранения Ивановской области:

1. Рассмотреть вопросы:

- об увеличении штатных единиц в ОБУЗ «Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями» в соответствии со штатным расписанием, утвержденным Приказами Министерства здравоохранения Российской Федерации;

- о введении проведения в течение года двухразового флюорографического обследования пациентов с ВИЧ-инфекцией;

- о выделении денежных средств на проведение капитального ремонта здания ОБУЗ «Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями» в целях перевода клинико-диагностической лаборатории;

- об организации гепатологического центра для проведения противовирусной терапии пациентам с хронической патологией печени;

- об увеличении числа лиц получающих лечение антиретровирусными препаратами.

Департаменту образования Ивановской области:

Продолжить межведомственное взаимодействие с ОБУЗ «Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями» по пропаганде здорового образа жизни и профилактике ВИЧ-инфекции в молодежной среде.

Департаменту социальной защиты населения Ивановской области:

Рассмотреть вопрос о возможностях социальной поддержки беременных женщин с ВИЧ-инфекцией (обеспечение питательными молочными смесями, бесплатный проезд к месту лечения и др.).

Департаменту внутренней политики Ивановской области:

Учредить ежегодный грант для НКО за наиболее эффективную работу по профилактике ВИЧ-инфекции, гепатитов В и С на территории Ивановской области.

Вопросы профилактики ВИЧ-инфекции, гепатитов В и С отражать в социальной рекламе.

Областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений:

Рассмотреть вопрос о возможности включения в коллективные договоры положения о добровольном консультировании и тестировании на ВИЧ на рабочих местах за счет средств работодателей.

Комиссии по координации мероприятий по борьбе с ВИЧ/СПИД и туберкулезом при Правительстве Ивановской области:

Рассмотреть возможность введения в состав комиссии Уполномоченного по правам человека в Ивановской области.

ОБУЗ «Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями»:

1. Обеспечить информационными материалами учреждения здравоохранения и образования, профсоюзные организации и систему УФСИН России по Ивановской области по профилактике ВИЧ-инфекции в соответствии с заключенными договорами о взаимодействии.

2. Расширить рамки межведомственного взаимодействия с государственными органами и органами местного самоуправления, организациями по вопросам реализации права на получение медицинской помощи ВИЧ-инфицированным и профилактики ВИЧ-инфекций.

Прокуратуре Ивановской области

1. Проанализировать практику расследования уголовных дел и применения ст. 122 Уголовного кодекса Российской Федерации в Ивановской области.

2. Взять на контроль дела по ст. 122 УК РФ.

Управлению ФСИН России по Ивановской области:

1. Оказывать медицинскую помощь ВИЧ-инфицированным осужденным в соответствии с порядком и стандартами оказания медицинской помощи при ВИЧ-инфекции, утвержденными Минздравом России.

2. Определить в медицинских частях исправительных учреждений лиц, ответственных за работу с ВИЧ-инфицированными осужденными и страдающими ассоциированными с ними заболеваниями.

3. Продолжить межведомственное взаимодействие с ОБУЗ «Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями» по профилактике ВИЧ-инфекции среди осужденных, находящихся в местах лишения свободы.

Управлению МВД России по Ивановской области:

1. Рассмотреть возможность заключения договора с Департаментом здравоохранения Ивановской области на оказание медицинской помощи иностранным гражданам и лицам без гражданства, содержащимся в СУВСИГ и страдающим ВИЧ-инфекцией, гепатитами В и С, туберкулезом и другими социально-значимыми заболеваниями с последующей компенсацией расходов.

2. При получении от медицинских работников, привлекающих ВИЧ-инфицированных к диспансерному наблюдению и лечению, информации о возникшей угрозе и оказанном противодействии при осуществлении их законной деятельности оказывать им содействие в рамках имеющихся полномочий.

3. Организовать работу с освобождающимися из мест лишения свободы лицами, имеющими социально-значимые заболевания, с целью дальнейшего взаимодействия с медицинскими организациями по их привлечению к диспансерному наблюдению и лечению.

Главам муниципальных образований:

Оказывать максимальное содействие мероприятиям по реализации прав ВИЧ-инфицированных лиц на получение медицинской и социальной помощи и профилактике ВИЧ-инфекции (выделение площадок для просветительской работы, предоставление транспорта специалистам Центра и др.).

Руководителям средств массовой информации:

Шире использовать при освещении вопросов по профилактике ВИЧ-инфекции интернет-ресурсы, потенциал некоммерческих организаций, а также волонтерского движения, сделать акцент просветительской работы в трудовых коллективах и молодежной среде.

Ректорам ВУЗов:

Усилить просветительскую работу по профилактике ВИЧ-инфекции в студенческих и трудовых коллективах и по привлечению их к добровольному тестированию и пропаганде здорового образа жизни.

Ивановскому областному объединению работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ивановской области» и Ивановскому областному объединению организаций профсоюзов:

Информировать работодателей о необходимости проведения в сфере труда информационно-просветительской кампании по ВИЧ/СПИД.

Уполномоченному по правам человека в Ивановской области:

Обратиться в Ивановскую областную Думу и депутатам Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Ивановской области с предложением о внесении изменения в пункт 12 части 1 статьи 12 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» в части дополнения списка лиц, в отношении которых полиция обязана осуществлять розыск, лицами, представляющими эпидемиологическую опасность для населения, в соответствии с запросами специализированных медицинских учреждений.

Обратиться во ФСИН РФ по вопросу увеличения штата врачей-инфекционистов.

Обратиться к Уполномоченному по правам человека в РФ с предложением инициировать изменение критериев начала лечения ВИЧ-инфицированных, для увеличения их охвата и сокращения эпидемии. Рассмотреть этот вопрос на Координационном совете при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации.

ПОЛОЖЕНИЕ
о конкурсе по созданию гимна Ивановской области

1. Общие положения

1.1. Настоящее положение устанавливает порядок организации и проведения конкурса по созданию гимна Ивановской области (далее -конкурс).

1.2. Цель проведения конкурса – определение лучшего проекта гимна Ивановской области.

1.3. Победителю конкурса выплачивается премия в размере 100 тысяч рублей. Размер премии указан без учета налоговых отчислений.

1.4. Финансирование конкурса осуществляется из внебюджетных источников.

2. Участники конкурса

2.1. Участниками конкурса могут быть профессиональные и самодеятельные композиторы и поэты, музыкальные и другие коллективы, творческие студии, союзы, учебные заведения и отдельные специалисты, а также иные организации и граждане.

3. Требования, предъявляемые к конкурсным работам, правила подачи работ на конкурс

3.1. На конкурс в закрытом конверте (проектный конверт) представляются:

- компактные аудиокассеты или лазерные СД-диски с записью текста, положенного на мелодию проекта гимна Ивановской области;

- ноты с текстом: клавир или партитура;

- стихотворный текст, отпечатанный на бумаге формата А4;

- краткая пояснительная записка (не более одного машинописного листа) с изложением идеи проекта.

3.2. В тексте гимна должны найти отражение:

- прошлое и настоящее Ивановской области;

- вклад Ивановской области в историю Российского государства;

- любовь к родной земле.

3.3. Вместе с проектным конвертом, определенным в пункте 3.1, на конкурс представляется закрытый девизный конверт. Девизный конверт должен содержать информационные данные об участниках конкурса: фамилию, имя, отчество, паспортные данные, дату рождения, домашний адрес, контактный номер телефона, ИНН, номер страхового свидетельства пенсионного страхования.

Если проект гимна написан группой авторов и композиторов, то в девизный конверт должен быть вложен отдельный лист, в котором за подписями авторов указывается процентное распределение премии между ними.

3.4. На проектном и девизном конвертах, аудиокассетах, СД-дисках должен быть написан одинаковый девиз шрифтом высотой 15 мм черного цвета арабскими цифрами, выраженный трехзначным числом.

3.5. Каждый участник на конкурс может представить несколько вариантов гимна, выполненных на отдельных аудиокассетах, СД-дисках, под разными девизами.

3.6. Отдельно проект текста гимна и проект музыки гимна не рассматриваются.

3.7. Конкурсные материалы представляются с 9.00 до 18.00 до 01.06.2018 по адресу: г. Иваново, ул. Велижская, д. 8, каб. 402.

3.8. Конкурсные материалы, представленные позже установленного срока, не принимаются и к участию в конкурсе не допускаются. Материалы считаются представленными в установленный срок, если они сданы на почту для отправки на конкурс или представлены лично не позднее срока, указанного в пункте 3.7 настоящего положения. Иногородние участники конкурса одновременно с отправкой материалов должны прислать в адрес их организаторов телеграмму с указанием номера и даты выдачи квитанции, удостоверяющей отправку материалов.

4. Организация и проведение конкурса, подведение итогов конкурса

4.1. Конкурсные работы регистрируются с присвоением индивидуального входящего номера.

4.2. Зарегистрированные конкурсные работы передаются в комиссию Ивановской областной Думы по проведению конкурса по созданию гимна Ивановской области (далее – комиссия).

4.3. Конкурс является открытым и проводится в один тур.

4.4. Председатель комиссии определяет порядок работы комиссии, назначает время и место заседания комиссии.

4.5. Члены комиссии не имеют права разглашать сведения, связанные с работой комиссии.

4.6. Комиссия рассматривает конкурсные работы, подводит итоги конкурса до 01.07.2018.

4.7. Решения комиссии принимаются открытым голосованием простым большинством голосов. При равном количестве голосов голос председателя комиссии является решающим.

4.8. Решение комиссии о результатах конкурса оформляется в виде протокола об итогах проведения конкурса. Указанное решение комиссии является окончательным.

4.9. При подведении итогов конкурса после вынесения решения комиссии о результатах конкурса вскрывается девизный конверт проекта победителя. Вскрытие девизного проекта осуществляется председателем комиссии в присутствии не менее двух членов комиссии. Имя победителя (победителей) фиксируется в протоколе по итогам проведения конкурса. Протокол подписывается председателем комиссии и всеми членами комиссии.

4.10. Итоги конкурса публикуются на официальном сайте Ивановской областной Думы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение трех дней после принятия решения комиссией.

4.11. Вручение денежной премии победителю конкурса производится в торжественной обстановке на основании решения о результатах конкурса не позднее одного месяца после опубликования результатов конкурса.

4.12. Представленные на конкурс материалы не возвращаются.

4.13. В том случае, если конкурсная комиссия не сочтет возможным использовать в качестве текста гимна Ивановской области ни один из представленных вариантов, конкурс считается несостоявшимся.

4.14. Комиссия имеет право принять решение о продлении срока конкурса по созданию проекта гимна Ивановской области в случае отсутствия работ, в полной мере отвечающих требованиям конкурса. Решение комиссии о продлении срока конкурса оформляется письменно и размещается на официальном сайте Ивановской областной Думы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4.15. Проект гимна Ивановской области, признанный лучшим, направляется в комитет Ивановской областной Думы по государственному строительству и законности для разработки проекта закона Ивановской области «О гимне Ивановской области».

Публикуется по ivoblduma.ru

ИНФОРМАЦИЯ

Администрация Илья-Высоковского сельского поселения Пучежского муниципального района Ивановской области сообщает о намерении продать или предоставить в аренду:

1) кадастровый номер – **37:14:040524:501;** площадь – 46204 кв.м; разрешенное использование – для ведения сельскохозяйственного производства; местоположение: Ивановская область, Пучежский район, в районе д. Паличное.

Условия договора аренды: срок аренды составляет 3 года; арендная плата устанавливается в размере 0,3 процента от кадастровой стоимости земельного участка и равна 612,66 руб. в год.

Условия договора купли-продажи:

цена земельного участка устанавливается в размере не более 15% от кадастровой стоимости земельного участка и равна 30633,25 руб.

2) кадастровый номер – **37:14:040524:513;** площадь – 42838 кв.м; разрешенное использование – для ведения сельскохозяйственного производства; местоположение: Ивановская область, Пучежский район, д. Большая Протасиха, д. Паличное.

Условия договора аренды: срок аренды составляет 3 года; арендная плата устанавливается в размере 0,3 процента от кадастровой стоимости земельного участка и равна 568,03 руб. в год

Условия договора купли-продажи:

цена земельного участка устанавливается в размере не более 15% от кадастровой стоимости земельного участка и равна 28401,59 руб.

С заявлением о заключении договора аренды или о приобретении в собственность земельного участка обращаться по адресу: Ивановская область, Пучежский район, с. Илья-Высоково, ул. Школьная, д.3, ivysokovo@yandex.ru, (в рабочие часы с 08-16 ч, перерыв на обед с 12-13ч). Дополнительную информацию можно получить тел. 8(49345)2-71-71.

Раскрытие информации филиалом «Владимирский» ПАО «Т Плюс» на территории Ивановской области в рамках исполнения Постановления Правительства РФ от 5 июля 2013 года № 570 «О стандартах раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования»

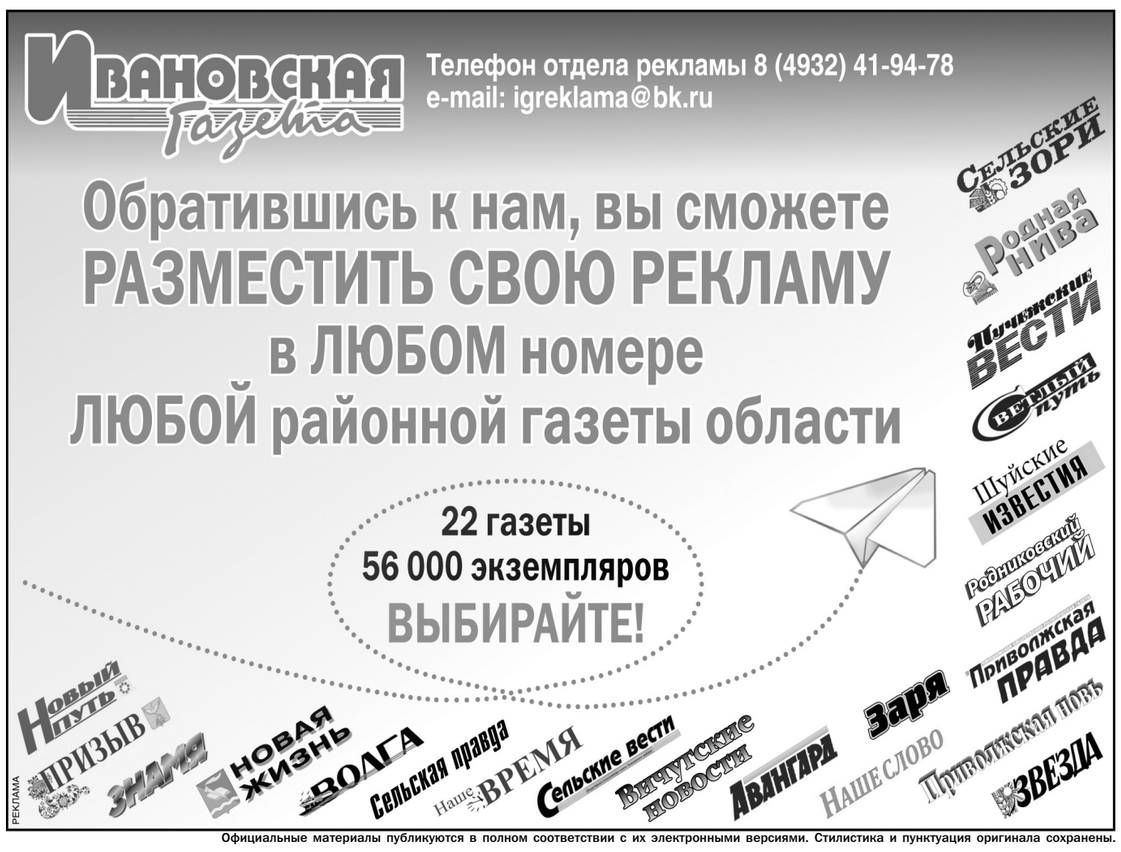
В соответствии с требованиями пунктов 19, 20, 21 Стандартов раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 05 июля 2013 года № 570, филиалом «Владимирский» ПАО «Т Плюс» на территории Ивановской области осуществлено раскрытие информации в следующем составе:

1. информация об основных показателях финансово-хозяйственной деятельности регулируемой организации;

2. информация об основных потребительских характеристиках регулируемых товаров и услуг;

3. информация об инвестиционных программах регулируемой организации;

Информация согласно указанного перечня раскрыта и размещена в полном объеме на сайте ПАО «Т Плюс» по следующей ссылке:
http://www.tplusgroup.ru/clients/disclosure/category/vladimirskii-filial-4/



ДЕПАРТАМЕНТ ЭНЕРГЕТИКИ И ТАРИФОВ ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ
П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 20 апреля 2018 г. № 199-ип(тс)/1

Об утверждении инвестиционной программы в сфере теплоснабжения ООО «Теплосетевая компания» на 2018-2022 годы

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2014 № 410 «О порядке согласования и утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, а также требований к составу и содержанию таких программ (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике)» Департамент энергетики и тарифов Ивановской области постановляет:

1. Утвердить инвестиционную программу в сфере теплоснабжения ООО «Теплосетевая компания» на 2018 – 2022 годы согласно приложениям 1-5 к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Начальник Департамента **Е. Н. Морева**

Приложение 1
к постановлению Департамента энергетики и тарифов
Ивановской области от 20.04.2018 № 199-ип(тс)/1

Паспорт инвестиционной программы в сфере теплоснабжения ООО «Теплосетевая компания»

Наименование инвестиционной программы	Инвестиционная программа в сфере теплоснабжения ООО «Теплосетевая компания» на 2018-2022 годы «Модернизация тепловых сетей и реконструкция сетей ГВС в г. Кинешма»
Наименование организации, в отношении которой разрабатывается инвестиционная программа в сфере теплоснабжения	Общество с ограниченной ответственностью «Теплосетевая компания»
Местонахождение регулируемой организации	155806 Ивановская область, г. Кинешма , ул. Маршала Василевского, д.2
Сроки реализации инвестиционной программы	2018-2022 годы
Лицо, ответственное за разработку инвестиционной программы	главный инженер ООО «Теплосетевая компания» Забегалов Алексей Владимирович
Контактная информация лица, ответственного за разработку инвестиционной программы	Тел./факс: 8 (49331) 2-35-01
Наименование органа исполнительной власти субъекта РФ или органа местного самоуправления, утвердившего инвестиционную программу	Департамент энергетики и тарифов Ивановской области
Местонахождение органа, утвердившего инвестиционную программу	153022 г. Иваново, ул. Велижская, 8.
Должностное лицо, утвердившее инвестиционную программу	Начальник Департамента энергетики и тарифов Ивановской области – Е.Н. Морева
Дата утверждения инвестиционной программы	20.04.2018
Контактная информация лица, ответственного за утверждение инвестиционной программы	8 (4932) 93-85-93
Наименование органа местного самоуправления, согласовавшего инвестиционную программу	Администрация городского округа Кинешма
Местонахождение органа, согласовавшего инвестиционную программу	155800 Ивановская область, г. Кинешма, ул. им. Фрунзе, д.4
Должностное лицо, согласовавшее инвестиционную программу	Глава городского округа Кинешма – А.В. Пахолков
Дата согласования инвестиционной программы	06.04.2018 г.
Контактная информация лица, ответственного за согласование инвестиционной программы	8 (49331) 5-30-50

Приложение 2
к постановлению Департамента энергетики и тарифов
Ивановской области от 20.04.2018 № 199-ип(тс)/1

Инвестиционная программа в сфере теплоснабжения ООО «Теплосетевая компания» на 2018-2022 годы

№ п/п	Наименование мероприятий	Обоснование необходимости (цель реализации)	Описание и место расположения объекта	Основные технические характеристики: Наименование показателя,	Ед. изм.	Значение показателя: до реализации мероприятия	после реализации мероприятия	Год начала реализации мероприятия	Год окончания реализации мероприятия	Расходы на реализацию мероприятий в прогнозных ценах, тыс. руб. (с НДС): Всего	Профинансировано к 2018	в т.ч. по годам: 2018	2019	2020	2021	2022	Остаток финансирования	в т.ч. за счет платы за подключение
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	17	18
Группа 1. Строительство, реконструкция или модернизация объектов в целях подключения потребителей:																		
1.1. Строительство новых тепловых сетей в целях подключения потребителей																		
1.2. Строительство иных объектов системы централизованного теплоснабжения, за исключением тепловых сетей, в целях подключения потребителей																		
1.2.1																		
1.3. Увеличение пропускной способности существующих тепловых сетей в целях подключения потребителей																		
1.3.1																		
1.4. Увеличение мощности и производительности существующих объектов централизованного теплоснабжения, за исключением тепловых сетей, в целях подключения потребителей																		
1.4.1																		
Всего по группе 1.										0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Группа 2. Строительство новых объектов системы централизованного теплоснабжения, не связанных с подключением новых потребителей, в том числе строительство новых тепловых сетей																		
Всего по группе 2.										0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Группа 3. Реконструкция или модернизация существующих объектов в целях снижения уровня износа существующих объектов и (или) поставки энергии от разных источников																		
3.1. Реконструкция или модернизация существующих тепловых сетей																		
3.1.1	Модернизация тепловых сетей на вводе к дому № 26 по ул. Менделеева	Повышение качества и надежности теплоснабжения потребителей	в районе дома № 26 по ул. Менделеева	диаметр / протяженность	мм/км	76/ 0,112	76/ 0,112	2018	2018	**97,967**	0,0	97,967	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
3.1.2	Реконструкция сетей ГВС на вводе к дому № 21 по ул. Красноветкинская	Повышение качества и надежности теплоснабжения потребителей	в районе дома № 21 по ул. Красноветкинская	диаметр / протяженность	мм/км	(76/57) / **0,2208**	(76/57) / 0,2208	2018	2018	**544,212**	0,0	544,212	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
3.1.3	Модернизация тепловых сетей на вводе к дому № 21 по ул. Красноветкинская	Повышение качества и надежности теплоснабжения потребителей	в районе дома № 21 по ул. Красноветкинская	диаметр / протяженность	мм/км	89/ 0,2208	89/ 0,2208	2018	2018	**245,804**	0,0	245,804	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
3.2. Реконструкция или модернизация существующих объектов системы централизованного теплоснабжения, за исключением тепловых сетей																		
3.2.1																		
Всего по группе 3.										887,983	0,0	887,983	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Группа 4. Мероприятия, направленные на снижение негативного воздействия на окружающую среду, достижение плановых значений показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения, повышение эффективности работы систем централизованного теплоснабжения																		
4.1.1																		
Всего по группе 4.										0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Группа 5. Вывод из эксплуатации, консервация и демонтаж объектов системы централизованного теплоснабжения																		
5.1. Вывод из эксплуатации, консервация и демонтаж тепловых сетей																		
5.1.1																		
5.2. Вывод из эксплуатации, консервация и демонтаж иных объектов системы централизованного теплоснабжения, за исключением тепловых сетей																		
5.2.1																		
Всего по группе 5.										0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ИТОГО по программе										887,983	0,0	887,983	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Приложение 3
к постановлению Департамента энергетики и тарифов
Ивановской области от 20.04.2018 № 199-ип(тс)/1

Плановые значения показателей, достижение которых предусмотрено в результате реализации мероприятий инвестиционной программы в сфере теплоснабжения ООО «Теплосетевая компания» на 2018-2022 годы

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	2016 факт	Плановые значения: 2017 утверждено	2018	2019	2020	2021	2022
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Удельный расход электрической энергии на транспортировку теплоносителя	кВтч/куб.м	-	-	-	-	-	-	-
2	Удельный расход условного топлива на выработку единицы тепловой энергии и (или) теплоносителя	т.у.т./Гкал	-	-	-	-	-	-	-
		т.у.т./куб.м							
3	Объем присоединяемой тепловой нагрузки новых потребителей	Гкал/ч	-	-	-	-	-	-	-
4	Износ объектов системы теплоснабжения с выделением процента износа объектов, существующих на начало реализации Инвестиционной программы	%	68	68	68	64	66	66	66
5	Потери тепловой энергии при передаче тепловой энергии по тепловым сетям, в том числе:	Гкал в год	10 188	10 741	10 283	10 226	10 226	10 226	10 226
		% от отпуска тепловой энергии в сеть	4,1	4,3	4,13	4,11	4,11	4,11	4,11
	по тепловым сетям, подлежащим реконструкции:	Гкал в год	1449,79	1449,79	1492,85 *	1435,92	1435,92	1435,92	1435,92
	– котельная № 14 (сети отопления)	Гкал в год	269,65	269,65	271,08	262,51	262,51	262,51	262,51
	– котельная № 15 (сети ГВС)	Гкал в год	366,76	366,76	413,37	383,63	383,63	383,63	383,63
	– котельная № 15 (сети отопления)	Гкал в год	813,38	813,38	808,40	789,78	789,78	789,78	789,78
6	Потери теплоносителя при передаче тепловой энергии по тепловым сетям, в том числе:	куб. м в год для воды	6 953	6 953	7 217	7 217	7 217	7 217	7 217
		тонн для пара	-	-	-	-	-	-	-
	по тепловым сетям, подлежащим реконструкции:	куб. м в год для воды	578,21	578,21	635,98	635,98	635,98	635,98	635,98
	– котельная №14 (сети отопления)	куб. м в год для воды	104,71	104,71	111,56	111,56	111,56	111,56	111,56
	– котельная № 15 (сети ГВС)	куб. м в год для воды	102,03	102,03	124,73	124,73	124,73	124,73	124,73
	– котельная №15 (сети отопления)	куб. м в год для воды	371,47	371,47	399,69	399,69	399,69	399,69	399,69
7	Показатели, характеризующие снижение негативного воздействия на окружающую среду, определяемые в соответствии с законодательством РФ об охране окружающей среды	в соответствии с законодательством РФ об охране окружающей среды	-	-	-	-	-	-	-

* Увеличение потерь тепловой энергии при передаче по тепловым сетям обусловлено передачей концессионеру дополнительных участков тепловых сетей.

Приложение 4
к постановлению Департамента энергетики и тарифов
Ивановской области от 20.04.2018 № 199-ип(тс)/1

Показатели надежности и энергетической эффективности объектов централизованного теплоснабжения ООО «Теплосетевая компания» на 2018-2022 годы

№ п/п	Наименование объекта	Показатели надежности: **Количество прекращений подачи тепловой энергии, теплоносителя в результате технологических нарушений на тепловых сетях на 1 км тепловых сетей,** ед. в год/км: Текущее значение	Плановое значение: 2018 г.	2019-2022 г.г.	Количество прекращений подачи тепловой энергии, теплоносителя в результате технологических нарушений на источниках тепловой энергии на 1 Гкал/час установленной мощности, в ед. в год на Гкал/ч: Текущее значение	Плановое значение: 2018 г.	2019-2022 г.г.	Показатели энергетической эффективности: Удельный расход топлива на производство единицы тепловой энергии, отпускаемой с коллекторов источников тепловой энергии, Гкал/ч: Текущее значение	Плановое значение: 2018 г.	2019-2022 г.г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1	ООО «Теплосетевая компания»	0,209	0,216	0,198	-	-	-	-	-	-

Продолжение таблицы

№ п/п	Показатели энергетической эффективности: Отношение величины технологических потерь тепловой энергии к материальной характеристике тепловой сети (Гкал/кв.м): Текущее значение	Плановое значение: 2018 г.	2019-2022 г.г.	Отношение величины технологических потерь теплоносителя к материальной характеристике тепловой сети, куб.м/кв.м: Текущее значение	Плановое значение: 2018 г.	2019-2022 г.г.	Величина технологических потерь при передаче тепловой энергии по тепловым сетям, Гкал в год: Текущее значение	Плановое значение: 2018 г.	2019-2022 г.г.	Величина технологических потерь при передаче теплоносителя по тепловым сетям, куб.м в год: Текущее значение	Плановое значение: 2018 г.	2019-2022 г.г.
1	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23
1	2,060	1,980	1,969	1,340	1,389	1,389	10188	10283	10226	6953	7217	7217

Приложение 5
к постановлению Департамента энергетики и тарифов
Ивановской области от 20.04.2018 № 199-ип(тс)/1

Финансовый план инвестиционной программы в сфере теплоснабжения ООО «Теплосетевая компания» на 2018-2022 годы

№ п/п	Источники финансирования / Источники возврата вложенных средств	Расходы на реализацию инвестиционной программы (тыс. руб., с учетом НДС): вид деятельности: передача тепловой энергии	Всего	в т.ч. по годам реализации: 2018	2019	2020	2021	2022
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Финансирование мероприятий								
1	Собственные средства	887,983	887,983	887,983	0,000	0,000	0,000	0,000
2	Привлеченные средства	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
3	Бюджетное финансирование	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
4	Прочие источники финансирования, в т.ч. лизинг	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	ИТОГО по программе	887,983	887,983	887,983	0,000	0,000	0,000	0,000
Возврат финансовых средств								
1	Собственные средства	887,983	887,983	110,998	194,246	194,246	194,246	194,246
1.1.	Собственные средства (без учета НДС), в том числе:	752,528	752,528	94,066	164,616	164,616	164,616	164,616
1.1.1	амортизационные отчисления	399,7805	399,7805	23,5165	94,066	94,066	94,066	94,066
1.1.2	прибыль, направленная на инвестиции	352,7475	352,7475	70,5495	70,5495	70,5495	70,5495	70,5495
1.1.3	средства, полученные за счет платы за подключение	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
1.1.4	прочие собственные средства, в т.ч. средства от эмиссии ценных бумаг	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
2	Бюджетное финансирование	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	ИТОГО по программе	887,983	887,983	110,998	194,246	194,246	194,246	194,246

Департамент финансов подвел итоги 2017 года

В пятницу, 20 апреля состоялось заседание коллегии при департаменте финансов Ивановской области.

С публичным отчетом о результатах деятельности Департамента за 2017 год и основных направлениях деятельности в 2018 году перед участниками коллегии выступила заместитель председателя правительства Ивановской области, директор ведомства Любовь Яковлева.

В мероприятии также приняли участие председатель Ивановской областной Думы Виктор Смирнов, руководитель управления Федерального казначейства по Ивановской области Ольга Маслова, руководители органов исполнительной власти региона, представители муниципалитетов, члены Общественного совета при департаменте финансов.

Руководитель департамента отметила, что в отчетном году его деятельность осуществлялась в рамках установленных полномочий по управлению государственными финансами и обеспечению сбалансированности и устойчивости бюджетной системы. Все социально-значимые и первоочередные обязательства, заложенные в бюджете, были обеспечены финансированием.

Совокупность всех действий по формированию бюджета и организации его исполнения позволили обеспечить исполнение ключевых показателей соглашений с Министерством финансов РФ о предоставлении из федерального бюджета финансовой помощи Ивановской области. Обеспечен зафиксированный в соглашениях рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета, достигнуты установленные показатели экономического развития региона, соблюдены значения по снижению долговой нагрузки областного бюджета.

Новацией 2017 года стало внедрение учета бюджетных и денежных обязательств получателей средств областного бюджета. «Подготовлена нормативная и техническая база для реализации этого процесса, проведены обучающие семинары с получателями. Это позволило повысить качество исполнения бюджета, сформировать достоверную информацию о принятых и неисполненных обязательствах по итогам года», – сообщила Любовь Яковлева.

Главной задачей для департамента финансов на 2018 год она назвала обеспечение сбалансированности бюджета области, ответственный подход к выполнению обязательств, предусмотренных соглашениями с Минфином.

Департамент совместно с другими органами исполнительной власти продолжит работу по реализации мероприятий по росту доходов, в том числе путем совершенствования регионального налогового законодательства.

«Совместно с Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области нам предстоит провести оценку эффективности налоговых льгот, распределить налоговые расходы по приоритетам и целям социально-экономического развития и включить их в состав государственных программ Ивановской области», — подчеркнула руководитель департамента финансов.

В 2018 году будут приняты дополнительные меры по укреплению финансовой дисциплины получателей средств областного бюджета, по совершенствованию процесса исполнения бюджета. Прогноз кассовых выплат, заявки бюджетополучателей на финансирование будут взаимоувязаны с поставленными на учет в органах Федерального казначейства бюджетными обязательствами. Решение этой задачи окончательно решит проблему образования невостребованных в текущем периоде остатков на лицевых счетах получателей средств областного бюджета и позволит повысить эффективность управления свободным остатком средств на едином счете.

В 2018 году ведомство намерено продолжить реализацию мероприятий, направленных на сокращение объема госдолга, минимизацию стоимости государственных заимствований, осуществление контроля за показателями долговой устойчивости региона. Предметом особого внимания департамента остается проработка вопросов по совершенствованию методик распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности. Также будет уделено особое внимание повышению открытости и прозрачности региональных финансов. Планируется использовать дополнительные способы распространения информации по бюджету для граждан, в том числе СМИ, информационные панели для целевой аудитории и другие.

По итогам заседания коллегии принято решение одобрить результаты деятельности Департамента финансов Ивановской области за 2017 год.

(Окончание на стр. B16)

Официальные материалы публикуются в полном соответствии с их электронными версиями. Стилистика и пунктуация оригинала сохранены.

(Окончание. Начало на стр. B15)

Публичный отчет заместителя Председателя Правительства Ивановской области – директора Департамента финансов Ивановской области о результатах деятельности за 2017 год и задачах на 2018 год

Уважаемые коллеги, присутствующие!

В отчетном 2017 году деятельность Департамента финансов осуществлялась в рамках установленных полномочий по управлению государственными финансами и обеспечению сбалансированности и устойчивости бюджетной системы.

Одними из главных задач Департамента являются осуществление регулирования в сфере бюджетной политики в Ивановской области, составление проекта областного бюджета и организация его исполнения.

Показатели исполнения областного бюджета за 2017 год следующие.

Доходы поступили в сумме 32,5 млрд. руб. при плановых назначениях 32,9 млрд., из них свыше 19 млрд. руб. – налоговые и неналоговые доходы. Расходы произведены в объеме 32,5 млрд. руб., что составило 101,3% к уровню 2016 года.

Впервые за 11 лет бюджет региона исполнен с профицитом – превышением доходов над расходами – в сумме 14,4 млн. рублей.

Все социально значимые и первоочередные обязательства, заложенные в бюджете, были обеспечены финансированием.

На конец года на счете областного бюджета сложились остатки 374,8 млн. руб., из них 363,1 млн. рублей – это средства дорожного фонда, которые по бюджетному законодательству уже в текущем 2018 году направлены в дорожный фонд области.

Совокупность всех действий по формированию бюджета и организации его исполнения позволили обеспечить исполнение ключевых показателей соглашений с Министерством финансов Российской Федерации о предоставлении нам из федерального бюджета финансовой помощи. Обеспечен зафиксированный в соглашениях рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета, достигнуты установленные показатели экономического развития Ивановской области, соблюдены значения по снижению долговой нагрузки областного бюджета.

В экономике региона в 2017 году не произошло существенных сдвигов. Однако отмечено замедление темпов инфляции, рост оборота общественного питания и объема платных услуг, оказанных населению области, незначительный, но рост оборота розничной торговли (на 0,1%), улучшение финансовых результатов организаций разных сфер деятельности, подросла среднемесячная номинальная заработная плата.

По итогам отчетного года темп роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета составил 101 %, тот же темп и по областному бюджету. Это ниже, чем в Центральном федеральном округе и в целом по Российской Федерации.

Есть над чем работать и будем надеяться, что реализация задачи, которую озвучил Силуанов Антон Германович на коллегии Министерства финансов Российской Федерации в части настройки налоговой системы, в конечном итоге приведет к увеличению количества добросовестных корпоративных налогоплательщиков в том числе и в Ивановской области, так как в серой зоне находиться будет экономически невыгодно.

Департаментом финансов совместно с другими органами исполнительной власти, в первую очередь Департаментом экономического развития и торговли, была продолжена работа по реализации мероприятий по росту доходов, в том числе путем совершенствования регионального налогового законодательства.

В отношении налога на доходы физических лиц на 2018 год утвержден коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда в размере 1,69 и используемый при расчете фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами.

По поручению временно исполняющего обязанности Губернатора Станислава Сергеевича Воскресенского с целью стимулирования инвестиционной деятельности была сохранена на текущий год льгота по налогу на имущество организаций в отношении движимого имущества. Для организаций участников специальных инвестиционных контрактов предусмотрены льготы по налогу на имущество организаций и налогу на прибыль организаций.

На 2017-2018 годы были сохранены все ранее предоставленные льготы и преференции для субъектов малого и среднего предпринимательства, а для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения с налоговой базой «доходы», ставка налога была понижена с 6 до 4%.

Согласно предварительной оценке за истекший год объем налоговых льгот составит 366,1 млн. руб., из которых более 75% или 145 млн. руб. это льготы по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

В последнее время вопросу предоставления налоговых льгот и преференций как с точки зрения содействия достижению целей социально-экономического развития, так и с точки зрения эффективности их действия Минфин России уделяет особое внимание.

В целях унификации подходов к оценке эффективности налоговых льгот в текущем году Минфином доработан проект Методики оценки эффективности налоговых льгот субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Результаты оценки будут влиять на объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета.

На коллегии Антон Германович пообещал, что в этом году будет также сформирована «законодательная база и методологическая основа оценки эффективности налоговых расходов, в том числе для использования субъектами Российской Федерации».

Совместно с Департаментом экономического развития и торговли нам предстоит провести оценку эффективности налоговых льгот, распределить налоговые расходы по приоритетам и целям социально-экономического развития и включить их в состав государственных программ Ивановской области.

В соответствии с внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации изменениями в 2017 году Департаментом был разработан и Правительством Ивановской области утвержден порядок формирования и ведения реестров источников доходов областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования. Ведение реестров источников доходов способствует упорядочению информации о доходах бюджетов бюджетной системы в части правовых оснований возникновения налогов, сборов, других поступлений, порядка расчета источников доходов.

Реестр источников доходов областного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, как того требует бюджетное законодательство, был представлен одновременно с проектом закона об областном бюджете в Ивановскую областную Думу.

Во исполнение положений Бюджетного кодекса Правительством области утвержден разработанный Департаментом финансов бюджетный прогноз на 2017 – 2030 годы – первый документ о долгосрочном планировании показателей регионального бюджета. Бюджетный прогноз способствует повышению предсказуемости финансовых ресурсов, формированию представлений о возможностях и перспективах развития бюджетной системы Ивановской области в долгосрочном периоде.

В основе его формирования должен быть долгосрочный прогноз социально-экономического развития региона. Его разработка является задачей Департамента экономического развития и торговли.

Департаментом разработан порядок формирования, ведения и утверждения регионального перечня (классификатора) государственных услуг и работ, соответствующие изменения внесены в действующий Порядок формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ). Введение региональных перечней обеспечит возможность оказания иных услуг, не включенных в общероссийские перечни, для учреждений области, в том числе муниципальных.

В текущем году совместно с исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления будет завершена работа по формированию регионального перечня государственных и муниципальных услуг и работ.

Целый ряд документов Правительства Ивановской области таких как Программа оптимизации расходов бюджета, План по отмене расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, План по отмене неэффективных налоговых льгот были подготовлены в рамках реализации Соглашения о предоставлении бюджету Ивановской области дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из федерального бюджета. Данные соглашения заключались в 2017 году впервые с момента введения этого вида трансфертов.

В соглашении с Минфином по дотации на выравнивание на 2018 год установлено новое обязательство о разработке мероприятий по оптимизации расходов, позволяющих обеспечить сокращение к 2020 году расходов бюджета до уровня расчетных объемов, которые определяются Минфином России в установленном постановлением Правительства Российской Федерации порядке. Департаменту финансов совместно с другими департаментами необходимо не только разработать мероприятия, но и обеспечить их выполнение, что потребует слаженного взаимодействия и ответственного подхода со стороны всех органов власти.

Эффективное управление бюджетными расходами – это одна из важных задач, которые озвучил на коллегии Министерства финансов Силуанов А.Г., подчеркнув при этом, что большой резерв имеется в организации закупочной деятельности. Он отметил необходимость задействовать внутренние резервы, более рационально использовать существующий объем трат.

С целью изыскания резервов в расходах региональных бюджетов на федеральном уровне совместно с субъектами организована работа по инвентаризации собственных полномочий субъектов РФ. В конце прошлого года Министерством экономического развития Российской Федерации, был сформирован рабочий орган, в который вошли представители Департамента финансов.

Предложения Ивановской области по совершенствованию существующей системы разграничения полномочий и их финансового обеспечения, по изменению требований федерального законодательства, влияющих на расходы региональных бюджетов, обеспечению единой методологии осуществления полномочий включены в сводную информацию для рассмотрения Правительством России. Мы благодарим наших коллег из отраслевых ведомств – образования, культуры, культурного наследия, занятости, административного департамента, принимавших участие в этой работе и подготовке предложений.

Одним из показателей реалистичности финансового обеспечения мероприятий, предусмотренных бюджетом, является количество изменений в бюджет в течение финансового года. В 2017 году изменения в областной бюджет вносились 8 раз. Это самое меньшее количество поправок главного финансового документа области за 15 лет с 2001 года. **Хотелось бы удержать данный показатель и в текущем году, несмотря на то, что на сегодняшний день изменения в региональный бюджет внесены уже 5 раз. Начиная с этого года количество внесений изменений в бюджет будет учитываться при оценке качества управления региональными финансами и большое количество поправок повлияет на снижение оценки. Полагаем, что с учетом особенностей исполнения бюджетов субъектов оптимальным можно считать 4 изменения.**

Организация исполнения областного бюджета, как того требует бюджетное законодательство, осуществлялась на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

В течение отчетного года Департаментом осуществлялся постоянный контроль за соблюдением доведенного Минфином России норматива формирования расходов на содержание органов государственной власти. Контроль проводился как на стадии формирования бюджета, так и в процессе его исполнения, а также при согласовании региональных нормативных правовых актов, касающихся реорганизации, преобразования или изменения структуры госорганов.

Доля расходов на содержание органов государственной власти в объеме доходов бюджета области без учета целевых средств в 2017 году составила 3,2% при предельном значении 4,7%. Норматив соблюден.

В отношении муниципальных образований области Департаментом также контролировалось соблюдение доведенных нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления. В соответствии с усовершенствованной методикой рассчитаны и доведены нормативы на текущий год, в том числе по предельной численности депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих.

С 1 января 2017 года вступила в действие часть пятая статьи 99 Федерального закона 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг...» о возложении на финансовые органы субъектов РФ полномочий по контролю в области государственных закупок. Как и все новое, процесс реализации в начале года проходил крайне тяжело в связи с недоработками на федеральном уровне единой информационной системы. В прошедшем году Департаментом осуществлен контроль более 45 тыс. объектов, начиная с планов закупок и заканчивая сведениями о контрактах, подлежащих включению в реестр контрактов.

Новацией 2017 года стало внедрение Департаментом на уровне области учета бюджетных и денежных обязательств получателей средств областного бюджета. Подготовлена нормативная и техническая база для реализации этого процесса, проведены обучающие семинары с получателями. Это позволило повысить качество исполнения бюджета, сформировать достоверную информацию о принятых и неисполненных обязательствах по итогам года.

В 2018 году будут приняты дополнительные меры по укреплению финансовой дисциплины получателей средств областного бюджета, по совершенствованию процесса исполнения бюджета. Прогноз кассовых выплат, заявки бюджетополучателей на финансирование будут взаимоувязаны с поставленными на учет в органах Федерального казначейства бюджетными обязательствами. Решение данной задачи окончательно решит проблему образования невостребованных в текущем периоде остатков на лицевых счетах получателей средств областного бюджета и позволит повысить эффективность управления свободным остатком средств на едином счете.

Одним из важных направлений деятельности Департамента финансов является управление государственным долгом Ивановской области.

Впервые за последние десять лет наметилась тенденция снижения объема госдолга в абсолютном выражении. В 2017 году долг снизился почти на 60 млн. рублей. Общая долговая нагрузка уменьшилась с 2015 года более чем на 7 процентных пунктов.

В целях сокращения расходов на обслуживание госдолга Департаментом проводилась постоянная работа с банками по уменьшению стоимости кредитов. При поддержке временно исполняющего обязанности Губернатора Станислава Сергеевича Воскресенского средневзвешенную ставку удалось снизить на 2,1 процентных пункта (с 11,07% до 8,97%), активно привлекались краткосрочные займы Федерального казначейства, использовались свободные остатки средств бюджетных и автономных учреждений. Эффект от проведенных мероприятий – сокращение расходов на обслуживание госдолга почти на 630 млн. рублей.

Задача по оптимизации структуры долговых обязательств решалась, во многом, с помощью федеральных кредитов, которые в 2017 году область привлекала трижды на общую сумму 3,3 млрд. руб. В результате, доля кредитов банков сокращена на 18,3 процентных пункта (с 63,4% до 45,1%). Положительное влияние оказала также реструктуризация федеральных бюджетных кредитов на общую сумму 8,6 млрд. рублей с рассрочкой платежей сроком на 7 лет.

В текущем году продолжится реализация мероприятий, направленных на сокращение объема госдолга, минимизацию стоимости государственных заимствований, осуществление контроля за показателями долговой устойчивости региона. Кроме того, долговая политика сориентирована, в первую очередь, на выполнение обязательств, принятых областью при реструктуризации федеральных бюджетных кредитов.

В сфере межбюджетных отношений с муниципальными образованиями решались следующие задачи:

- достижение эффективного выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований;
- содействие в обеспечении сбалансированности местных бюджетов;
- реализация мер, направленных на эффективное использование бюджетных средств;
- соблюдение требований бюджетного законодательства, повышение качества управления муниципальными финансами, повышение уровня открытости бюджетных данных.

Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов осуществлено до единого уровня, разрыв между уровнем бюджетной обеспеченности пяти наиболее и пяти наименее обеспеченными сельскими поселениями сокращен до 1,05 раза.

В целях повышения эффективности выравнивания бюджетной обеспеченности в 2017 году регламентирована и проведена сверка исходных данных, используемых для расчета дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Предметом особого внимания Департамента финансов остается проработка вопросов по совершенствованию методик распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

В отчетном году, при необходимости, для обеспечения сбалансированности местных бюджетов оказывалась дополнительная финансовая помощь в виде бюджетных кредитов.

Кредиты были предоставлены четырем муниципальным бюджетам в общей сумме 40,6 млн. рублей по двум направлениям: на покрытие временных кассовых разрывов и покрытие дефицитов местных бюджетов.

Двум муниципальным образованиям проведена реструктуризация долговых обязательств на общую сумму 19,2 млн. рублей.

В текущем году бюджетные кредиты также предусмотрены. Кроме того, планируется проведение реструктуризации обязательств по бюджетным кредитам, предоставленным в 2015 – 2017 годах в целях частичного покрытия дефицитов местных бюджетов.

Департаментом продолжен перевод межбюджетных трансфертов на механизм перечисления «под потребность» в целях более эффективного использования свободного остатка средств на едином счете областного бюджета и исключения образования остатков субсидий на счетах местных бюджетов.

На текущий год в перечень вошли уже более 20 видов межбюджетных трансфертов, в том числе все субсидии с софинансированием из федерального бюджета.

В перспективе перечисление всех межбюджетных трансфертов будет осуществляться под фактическую потребность.

В рамках мероприятий, направленных на повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления в сфере осуществления бюджетного процесса, продолжена работа по контролю за соблюдением основных условий предоставления межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям из областного бюджета.

Подготовлены заключения на предмет соответствия бюджетному законодательству проектов 63 местных бюджетов, в которых доля дотаций превышает 50 процентов объема собственных доходов.

Проведена оценка качества управления бюджетным процессом органами местного самоуправления муниципальных образований. По ее результатам в 107 муниципальных образованиях оценка качества управления бюджетным процессом соответствует I Степени, в 36-ти – II Степени, 1 муниципалитету (Приволжское городское поселение) присвоена III Степень качества в связи с нарушением сроков возврата бюджетных кредитов, предоставленных из областного бюджета.

В целях совершенствования оценки качества управления бюджетным процессом органами местного самоуправления, повышения их ответственности планируется внести изменения в Порядок оценки, дополнив его в том числе критерием, учитывающим долю просроченной кредиторской задолженности в объеме собственных доходов местного бюджета.

В прошедшем году Департаментом проведена большая работа по повышению открытости бюджетных данных муниципальных образований.

Был разработан и утвержден порядок такой оценки.

По результатам итоговой оценки наибольшее количество баллов получили Южский и Лежневский муниципальные районы, наименьшее – Подозерское сельское поселение Комсомольского муниципального района и Крапивновское сельское поселение Тейковского муниципального района.

17 из 27 городских округов и муниципальных районов улучшили показатели по оценке открытости по сравнению с 2016 годом. Наибольший рост отмечается у городского округа Тейково, Лежневского, Пучежского и Фурмановского муниципальных районов. Значительное снижение наблюдается у Лухского муниципального района, городских округов Вичуга и Кохма.

Порядок оценки открытости бюджетных данных и участия граждан в бюджетном процессе на муниципальном уровне будет изменен. Планируется расширить перечень показателей оценки, а также предусмотреть награждение дипломами муниципальных образований за 1-3 места в рейтинге открытости по итогам года.

Повышению уровня открытости бюджетных данных областного и консолидированного бюджетов области по-прежнему уделялось большое внимание. В целях обеспечения доступности и понятности бюджетных данных для граждан Ивановской области уточнен перечень информации и требования к ее размещению на официальном сайте Департамента.

Количество подписчиков официальной страницы Департамента финансов в социальной сети «ВКонтакте» в сети Интернет, созданной в конце сентября 2016 года, за 2017 год выросло почти на 40%, что говорит о ее востребованности и возрастающей популярности среди граждан, а также о повышении интереса жителей к общественным финансам.

По итогам рейтинга субъектов Российской Федерации по уровню открытости бюджетных данных за 2017 год область улучшила свою позицию по сравнению с прошлым годом и заняла 19-20 место по Российской Федерации и 3 место по Центральному Федеральному округу, набрав 79,1% от максимального количества баллов, что соответствует высокому уровню открытости бюджетных данных.

В текущем году приоритетом в повышении открытости и прозрачности региональных финансов будет повышение уровня информированности граждан о бюджете Ивановской области и финансовой грамотности населения.

Планируется использовать дополнительные способы распространения информации по бюджету для граждан, в том числе СМИ, информационные панели для целевой аудитории и другие.

С целью развития информационных систем управления общественными финансами и обеспечения их интеграции с государственной системой «Электронный бюджет» Департамент финансов проводил работу по их модернизации и расширению функциональных возможностей.

Проведена модернизация программного комплекса «Бюджет – СМАРТ» с целью своевременного представления реестра расходных обязательств субъекта и свода реестра расходных обязательств (РРО) муниципальных образований в Минфин России в соответствии с новыми требованиями.

Настроен механизм интеграции программных комплексов «Веб-торги» и «Бюджет – СМАРТ», который позволяет в автоматическом режиме сопоставлять свободный остаток лимитов бюджетных обязательств по каждому коду бюджетной классификации с объемами закупок в разрезе лотов. Данный контроль является блокирующим, что не позволяет уже на этапе формирования заказчиком планов закупок допускать нарушения.

Модернизирован механизм формирования ежеквартальных отчетов по исполнению государственных программ.

Работа по интеграции региональных систем с государственной информационной системой «Электронный бюджет» продолжится по мере внедрения Минфином России и Федеральным казначейством новых подсистем.

Годовая бюджетная отчетность об исполнении консолидированного бюджета Ивановской области и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов в полном объеме в установленные сроки представлена в Федеральное казначейство и принята без разногласий.

По результатам мониторинга качества управления региональными финансами за 2016 год Ивановской области впервые за весь период его проведения Министерством финансов присвоена I Степень качества управления региональными финансами.

Субъекты Российской Федерации оценивались по 52 индикаторам качества, 32 из которых в Ивановской области соответствуют «лучшей практике». По 15 индикаторам оценка качества повысилась в сравнении с оценкой за 2015 год.

Улучшение позиций Ивановской области по показателям всех направлений оценки стало результатом комплексного подхода Правительства Ивановской области по повышению финансовой устойчивости бюджетной системы Ивановской области и обеспечению сбалансированности областного бюджета.

Департамент финансов в пределах установленной компетенции защищает в судах финансовые интересы Ивановской области.

Представителями Департамента в 2017 году изучены материалы и подготовлена позиция Департамента по 34 судебным делам, по которым принято участие более чем в 170 судебных заседаниях.

В ходе рассмотрения в судах дел о взыскании денежных средств с казны Ивановской области удалось отстоять более 6 млн. рублей.

Активно реализуют свои права в рассмотрении дел в качестве ответчиков – главных распорядителей: Департамент здравоохранения, Департамент управления имуществом.

По-прежнему отслеживается формальный подход в рассмотрении дел в судах у Департамента ЖКХ, которым не всегда обеспечивается явка в судебные заседания, а также подготовка процессуальных документов: отзывов, ходатайств, жалоб и т.п.

Имеются случаи неисполнения главными распорядителями бюджетных средств обязанности, предусмотренной п. 3 ст. 242.2 БК РФ по направлению в финансовый орган информации о результатах рассмотрения дела в суде после принятия судебного акта в окончательной форме, а также о наличии оснований для обжалования судебного акта и о результатах обжалования в установленные сроки.

В отчетном году Департаментом финансов подготовлено и направлено в ГПУ Правительства Ивановской области 72 правовых акта, из них 50 нормативного характера (18 законов Ивановской области). Рассмотрено 1354 проектов правовых актов, поступивших на согласование в Департамент, из них 947 нормативного характера.

По итогам мониторинга качества подготовки правовых актов, проведенного управлением Минюста России по Ивановской области и ГПУ Правительства Ивановской области, установлено 100% соблюдение Департаментом финансов норм действующего законодательства при принятии нормативных правовых актов. В рейтинге исполнительных органов Ивановской области по итогам 2017 года Департамент финансов занимает 1 место.

Это говорит о том, что в Департаменте финансов трудится немало профессионалов в своем деле. Хочу поблагодарить всех за слаженную работу.

Главной задачей финансовых органов остается формирование реалистичных сбалансированных бюджетов, ответственный подход к выполнению обязательств, предусмотренных соглашениями с Министерством финансов Российской Федерации.

Спасибо за внимание!

Официальные материалы публикуются в полном соответствии с их электронными версиями. Стилистика и пунктуация оригинала сохранены.

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

Точки развития пока сосредоточены на внутренних ресурсах

Лухский район до газификации и прихода крупных инвестиций делает ставку на местных предпринимателей и специалистов соцсферы.

Павел РАЗУВАЕВ

Поленницы дров в Лухе и во всех деревнях округи – на каждом шагу. Отсутствие газа глава райадминистрации Николай Смуров считает основным сдерживающим фактором развития района. Начало газификации пока отложено Газпромом на летний сезон текущего года (голубое топливо пройдет по 40-километровой трубе к Лухской ГРС от Палеха), но пассивное ожидание – не в характере луховчан. В работе по укреплению социально-экономического потенциала района, которая ведется в тесном контакте с областной властью, здесь опираются на местных предпринимателей.

Врио губернатора Станиславу Воскресенскому, впервые посетившему Лухский район, Николай Смуров показал предприятие одного из них – Вячеслава Шилкова. *«Я занимался деревообработкой в Вологодской области, имею партнерские связи и с костромичами, у которых беру пиломатериалы*, – рассказал тот. – *Но мечтаю о расширении производства здесь, в деревне Городок»*.

Шилков создал предприятие в 2014 году. Его специализация – производство деревянных погонажных изделий для внутренних отделочных работ: вагонка, блокхаус, половая доска, клееный брус, двери, оконные рамы. Производство является безотходным: стружку и опилки используют для отопления цеха и на технологические нужды.

Станиславу Воскресенскому показали образцы выпускаемой продукции, в том числе мебель для дач, изготовление которой здесь освоили в прошлом году. Врио губернатора поинтересовался перспективами развития производства. Вячеслав Шилков рассказал, что в планах – организация лесопильного комплекса, где можно было бы заниматься распиловкой круглого леса. Это позволит уйти от привозного сырья, создаст более стабильные условия работы и позволит увеличить количество рабочих мест. Однако самым проблемным вопросом остается приобретение лесного участка в аренду. Станислав Воскресенский внимательно выслушал предпринимателя и обещал разобраться в этом вопросе...

Точкой развития и достопримечательностью муниципалитета можно назвать и местную уникальную ЦРБ, реконструированную на базе исторического здания с 1992 по 2006 год на средства областного и местного бюджета. Сюда можно водить экскурсии!

ЦИФРЫ И ФАКТЫ

Поликлиника Лухской ЦРБ обслуживает более 6,7 тысячи человек, в том числе 800 детей. Здесь есть все необходимые кабинеты, вплоть до УЗИ и функциональной диагностики. Также в составе лечебницы – круглосуточный терапевтический и дневной стационары (на 15 и 28 коек соответственно).

В ЦРБ, где в 1925-1994 годах работал заслуженный врач РСФСР, Герой Социалистического Труда Вячеслав Кокорин, сумели сохранить традиции созданного им коллектива. Как говорит главврач Любовь Дерябкина, они основаны на любви к родной земле, к землякам. Приезжая в поселок, врачи и средний медперсонал нередко остаются здесь на всю жизнь. Врачи живут в многоквартирном доме, построенном на территории больницы.

Гости осмотрели и площадку для скутеров, закупленных на средства областного бюджета для фельдшеров ФАП. Заведующая Благовещенским ФАПом Ирина Перова продемонстрировала класс вождения. К сожалению, из пяти машин четыре пока на приколе: пожилые сельские медики не спешат сдавать на права.

Любовь Дерябкина рассказала и о проблеме нехватки санитарного транспорта. Общий парк работающих автомобилей в ЦРБ – три единицы, в том числе две машины скорой помощи. Для организации и развития выездных форм работы, которые уже показали свою эффективность, этого мало. Глава региона поручил профильному департаменту этот вопрос проработать.

Дмитрий РЫЖАКОВ

Предприниматель Вячеслав Шилков рассказывает врио губернатора и главе района о перспективах предприятия.

Лухская крепость возрождается по инициативе районной власти и при поддержке региона.

А теперь о туризме. Областная и районная власти единодушны: это важнейшая точка для динамичного развития муниципалитета. Станислав Воскресенский прогулялся по историческому центру Луха, ознакомился с храмовым ансамблем, земляными валами и деревянной крепостью. Конечно же, считает руководитель региона, надо использовать уникальные туристические возможности района. Область готова помочь муниципалитету, который и сам многое делает в этом направлении.

ЭКОНОМИКА РАЙОНОВ

В Лухе по-прежнему производят погрузчики

«Лухремпредприятие» реализует продукцию по всей стране через собственное торговое представительство в Москве.

Бывшая райсельхозтехника после развала СССР сумела перестроиться и наладить выпуск современной прицепной техники. Предприятие под руководством Станислава Борисова (он ушел из жизни в прошлом году) стало одной из визитных карточек Лухского района наряду с музеем Бенардоса и порздневскими лимузинами.

Как рассказал нынешний гендиректор Александр Загуменников, в первом квартале машиностроители выпустили около 60 фронтальных погрузчиков на базе китайских и отечественных тракторов и стабильно выплачивают зарплату порядка 17 тысяч рублей 36 работникам. *«Но проблемы нарастают,* – признался корреспонденту «ИГ» гендиректор. – *На рынке нашей продукции – жесткая конкуренция, почти еженедельно (!) увеличивается стоимость листового металла и труб, дорожает электричество»*. Для сохранения стабильного производства, по его словам, приходится переориентироваться от сельскохозяйственных потребителей на лесной бизнес.

«Есения», «Венеция», «Барселона» и окна с северной «выдержкой»

В Вичуге расширили производство межкомнатных дверей до 20 видов.

Растущий технологический потенциал, сообщили в компании «Твой дом», возглавляемой Владимиром Гороховым, позволяет не только постоянно расширять ассортимент, но и изготавливать двери из экологически чистых материалов (к примеру, шпона под дуб, орех). В Вичуге выпускают продукцию в двух стилевых направлениях – «Классика» и «Модерн», которые привлекают даже столичных покупателей.

Интересно, что вичужане предпочитают отправлять в торговлю товары с романтическими названиями: «Фламинго», «Барселона», «Венеция», «Есения»... Деревянные евроокна выполняются из северной сосны. Их профиль соответствует климатическим условиям России.

Работы продолжит другая фирма

Кинешемская горадминистрация расторгла договор со строительной подрядной организацией, которая в 2017–2018 годах занималась ремонтом Никольского моста.

Эта информация прозвучала на заседании постоянной комиссии по развитию инфраструктуры гордумы. Договор расторгнут с фирмой «НПП СК Мост», которая занималась ремонтом Никольского моста с 2017 года. *«В конце прошлого года на объекте были обнаружены значительные дефекты, которые привели к корректировке проекта*, – сообщил замглавы Алексей Волков. – *На сегодняшний день он откорректирован, прошел госэкспертизу и в департамент дорожного хозяйства направлена заявка на финансирование»*.

При этом, подчеркнул чиновник, сроки открытия Никольского моста остались неизменными: ремонт будет завершен до 1 сентября. Сейчас готовится документация для проведения конкурсных процедур для определения другого подрядчика.

Ищут слесаря с дипломом

Слухи о банкротстве самого известного предприятия Ивановского района сильно преувеличены.

Наоборот, по сообщению зампреда правительства области Светланы Давлетовой, производство мяса птицы в регионе растет. И весомый вклад в этот результат вносит «Ивановский бройлер», расширяющий ассортимент продукции и увеличивающий его объемы. Более того, по сообщениям на сайте предприятия, по количеству вакансий оно становится одним из лидеров в регионе.

К примеру, здесь ищут слесаря КИП со средним специальным или даже высшим электротехническим образованием, торгового представителя, супервайзера, ветврача... Есть и менее квалифицированные специальности: изготовители полуфабрикатов из мяса птицы, разнорабочий, уборщик служебных помещений.

Птицефабрика в Шилыкове тоже работает, но… на Москву

В Первопрестольную , а также в область отправляют 90% продукции градообразующего предприятия Лежневского района.

«ИГ» не раз писала, что одно из старейших птицеводческих предприятий региона – птицефабрика «Ивановская» в селе Шилыково, практически не представлена в федеральных и региональных сетях, хотя находится в шаговой доступности от торговых центров и имеет возможность реализовать продукцию в день выпуска. *«Ситуация не изменилась и в этом году,* – рассказал замгендиректора Владимир Козлов. – *Почти 90% яиц отправляем в Москву и Московскую область. Это при том, что мы в день производим 460 тысяч яиц. Сети предлагают заведомо невыгодные условия»*. Москва же ценит ивановскую продукцию и готова забирать ее полностью.

И всё же 10% продукции птицефабрика продает непосредственно на месте и развозит по нескольким точкам Иванова. К примеру, ее партнерами стали земляки – агрофирма «Сабиново», имеющая свои магазины в областном центре.

Сеять будет даже банкрот

Шуйский район готов к весенне-полевым работам.

Об этом заявил глава района Сергей Бабанов. Посевное поле района остается в этом году на уровне прошлого года. 35% площадей займут зерновые, остальное – кормовые культуры. Это поможет обеспечить фураж для 80 с лишним тысяч голов крупного рогатого скота. Хозяйства обеспечены семенами, закупили удобрения и агрохимикаты против сорняков, солярку. На поля выйдут 207 тракторов с прицепной техникой – их готовность на 25 апреля составляла 80%. Правда, из тракторного парка – всего 65 энергонасыщенных высокопроизводительных машин.

Сеять будет даже сельхозпредприятие «Васильевское», находящееся в процедуре банкротства. В этом году здесь приготовили три площадки для потенциальных инвесторов.

Подготовил Павел РАЗУВАЕВ

Использованы материалы департаментов экономического развития и торговли, сельского хозяйства и продовольствия, сайтов городских и районных администраций Ивановской области, а также предприятий и организаций региона.

АГРАРИИ

Регион готов участвовать во всех федеральных программах

На коллегии департамента сельского хозяйства обозначены контуры развития отрасли на 2018 год.

Павел РАЗУВАЕВ

О ситуации в отрасли «ИГ» писала не раз. К примеру, о позитивных результатах, достигнутых в молочном животноводстве, а в растениеводстве – повышении урожайности и валового сбора зерна, создании запаса кормов... Директор профильного департамента Денис Черкесов возобновление федеральной программы социального выравнивания сельских территорий считает тоже положительным результатом. Ведь в прошлом году на улучшение жилищных условий селян были выделены 11,1 миллиона рублей. Жилищные сертификаты получили девять семей, в Гаврилово-Посадском районе введены в эксплуатацию 8, 9 километра газопроводов и газифицированы 289 частных домов в Володятине и Городищах.

ДОСЛОВНО

«В 2018 году объем областного софинансирования этой ФЦП увеличится, 13 семей уже получили жилищные сертификаты. Еще семь получат деньги на приобретение жилья до конца года. Мы впервые заложили средства на проектно-сметную документацию не только продолжения газификации (два объекта), но и на возведение в 2019 году ФАПов, на сооружение плоскостных спортивных сооружений. И даже на поддержку гражданских инициатив…»

Из выступления Дениса Черкесова

Улучшение качества жизни тружеников села, считает руководитель отрасли, – такой же важный показатель, как и производственные индикаторы. Ведь без него не вернуть молодежь в деревню, а значит, оставить ее без будущего.

Положительные тенденции на селе невозможны без господдержки. Регион, четко прозвучало на коллегии, будет участвовать в софинансировании *«по всем ее направлениям»*. Если в 2017 году удалось привлечь на один рубль областного бюджета четыре федеральных, то в 2018-м эта цифра будет увеличена.

Напомним, что по инициативе врио губернатора Станислава Воскресенского бюджет на АПК в этом году был увеличен на 50 миллионов рублей и составил почти 150 миллионов. *«Это позволило привлечь в отрасль больше федеральных средств»,* – заметила зампред правительства области Светлана Давлетова. Так, регион впервые получит пять миллионов рублей в рамках программы поддержки кооперации, которая позволит мелким и средним производителям выходить со своей продукцией в торговые сети и напрямую к покупателю.

Впервые на таких авторитетных совещаниях прозвучали слова в поддержку 14 хозяйств региона, где имеется молочный скот с носителем вируса лейкоза. Позитивный процесс сокращения такого стада идет, ведь еще 10 лет назад таких хозяйств было 90. Департамент будет изучать пути финансовой компенсации таким хозяйствам (большинство из них – в Палехском районе) и поддержки в обновлении стада (осталось всего 700 голов). Это надо сделать энергично, не затягивая процесс, так как по техрегламенту Таможенного союза с 1 января 2020 года молокоперерабатывающие предприятия уже не будут принимать лейкозное молоко.

Зампредседателя облдумы Владимир Гришин по этому поводу напрямую обратился к Денису Черкесову с просьбой возобновить выплату субсидии на один литр молока палешанам и савинцам, наиболее пострадавшим от борьбы с вирусом. Эти хозяйства, получив дополнительные средства, считает парламентарий, сами ускорят обновление стада и строительство новых ферм.

Член правления Агропромышленной ассоциации, председатель СПК «Ленинский путь» Пучежского района Мугай Мугаев затронул интересы всех животноводческих коллективов: *«Из-за снижения закупочных цен на молоко на один рубль 40 копеек мы в первом квартале потеряли шесть миллионов 300 тысяч рублей. Всего же за год они упали на четыре рубля – до 18,5 рубля за литр. У нас крепкое хозяйство, мы получаем хорошие дотации за молоко. Но потеряли примерно столько, сколько получили»*.

Эту проблему, по мнению Мугая Мугаева, невозможно решить в рамках одного сельхозпредприятия. Нужен диалог Агропромышленной ассоциации с областной властью, а через нее – с Минсельхозом и федеральным правительством.

Гендиректор Приволжского «Альянса» Николай Волощук говорил о постоянном росте цен на агрохимикаты и удобрения: *«Средства защиты растений китайского и отечественного производства подорожали на 100%. Длинные кредиты нас не спасают: ведь их надо отдавать уже через два-три года»*.

Рост производства в самом крупном овощеводческом предприятии области приносит прибыль, но ее «съедает» диспаритет цен. Конечно же, в субсидиях нуждается и овощеводство, а оно, в отличие от животноводства, в регионе развивается менее активно.

В свою очередь руководитель областного отделения Россельхозбанка Александр Смирнов упрекнул ивановские хозяйства за то, что они подают мало заявок на сезонные кредиты, *«даже имеющиеся лимиты не выбирают»*.

ТОРГОВЛЯ

Оборот упал, хотя зарплата увеличилась

В январе – марте текущего года оборот розничной торговли составил 37,3 миллиарда рублей, что в сопоставимых ценах составляет 95% к соответствующему периоду предыдущего года.

Надежда ПАВЛОВА

Удельный вес продовольственных товаров в общем объеме оборота розничной торговли составил 49,1%, непродовольственных – 50,9%. По данным Ивановостата, среднемесячная заработная плата работников в сфере розничной торговли с января по февраль текущего года к соответствующему периоду с начала прошлого года выросла на 4,2%.

Среди причин, которые обуславливают отрицательную динамику товарооборота в первые три месяца года, в департаменте экономического развития и торговли называют: снижение потребительской активности населения, изменение структуры товарооборота в пользу непродовольственных товаров. Сказывается и сохраняющаяся среди большинства населения тенденция к экономии (на которой пока не сказывается некоторый рост зарплат), следствием чего становится ограничение текущего потребления.

Однако, согласно данным Ивановостата, в марте наметилась тенденция роста оборота розничной торговли. Несмотря на небольшое падение по отношению к прошлому году, за месяц товарооборот вырос на 6,6%.

ГОРИ, СВЕЧА!

Героям-чернобыльцам – живые цветы

26 апреля, в 32-ю годовщину трагедии на Чернобыльской АЭС, в Иванове прошел митинг памяти.

Олег КРАВЧЕНКО

У стелы «Жителям Ивановской области, принявшим на себя радиационный удар в Чернобыле и на других ядерных объектах», возле главного корпуса ИГХТУ собрались чернобыльцы, ветераны подразделений особого риска, представители власти. Со словами признательности к ним обратились зампред правительства области Евгений Нестеров, зампред областной думы Владимир Гришин, главный федеральный инспектор по Ивановской области Валерий Можжухин. Роль инженеров-химиков в ликвидации последствий взрыва отметил президент ИГХТУ Оскар Койфман...

После минуты молчания в память о людях, отдавших свои жизни ради того, чтобы сегодня на Земле продолжалась жизнь, к памятной стеле легли живые цветы.

Олег КРАВЧЕНКО

25 апреля после продолжительной болезни ушла из жизни

БЫЧКОВА
Любовь Александровна,

занимавшая в разное время должности директора Ивановского и Родниковского центров занятости населения.

Добрая память о Любови Александровне навсегда сохранится в сердцах тех, кто ее знал и вместе с ней работал.

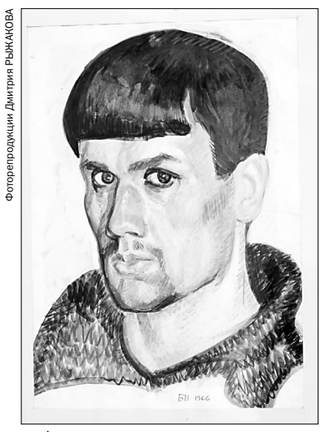
Сотрудники комитета Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции глубоко скорбят в связи с кончиной Любови Александровны и выражают глубокие соболезнования родным и близким покойной.

ВЫСТАВКА

Все модели в одном зале

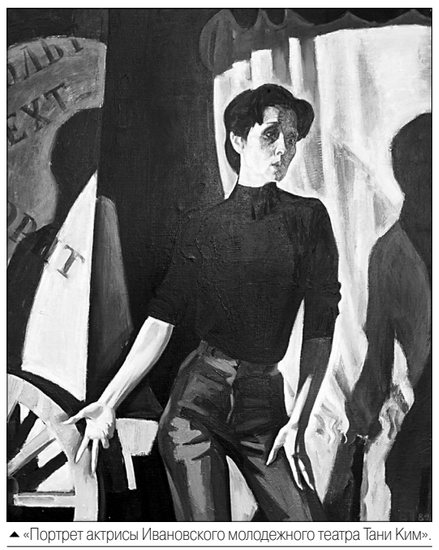
Выставка живописи и графики заслуженного художника России Бориса Павлова в галерее «Классика» так и называется: «Художник и его модели». Само название экспозиции намекает на соучастие в процессе создания произведения искусства нескольких личностей, и своей выставкой художник благодарит моделей, помогающих ему творить.

«Портрет Гали Устюжаниной».



Фоторепродукции Дмитрия РЫЖАКОВА

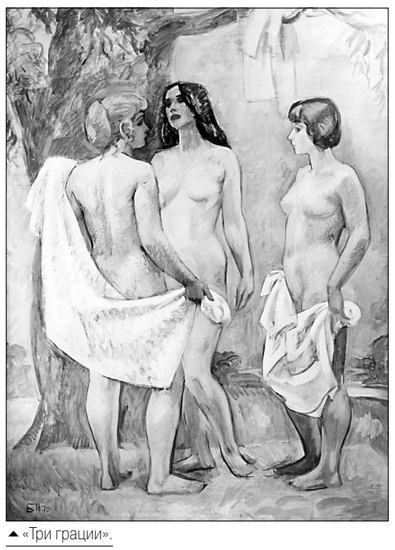
«Автопортрет».



«Портрет актрисы Ивановского молодежного театра Тани Ким».

«Портрет Лизы Громовой».

«Портрет Жанны Ярославцевой».



«Три грации».

ДОСЬЕ **Борис Павлов родился в Шуе в 1937 году. Окончил Ивановское художественное училище, Московский художественный институт имени Сурикова. С 1966 по 1982 год работал преподавателем в ИХУ, затем – в Ивановском творческо-производственном комбинате. В 2012 году ему присвоено звание «Заслуженный художник России».**

Ксения КАБАНОВА

Женщины на полотнах (а большинство моделей художника – именно они) – самые разные. Это и молодые девушки, и женщины средних лет, блондинки и брюнетки, утонченно-худые и с округлыми формами... Все они – в одежде разных эпох, у них разный макияж, их окружает разная обстановка. Некоторые смотрят на зрителя в упор, с вызовом, будто хотят что-то сказать, другие в задумчивости отвели глаза, мечтают, купаются в ванной или кормят ребенка.

Но при всей непохожести этих женщин есть у них нечто объединяющее: каждая – Личность. Неслучайно ему позируют представительницы творческих профессий. Художника в первую очередь интересует даже не внешность модели, а отражение ее внутреннего мира, ее мечтаний, мыслей и стремлений. Они не идеальны, зато в каждом их замершем движении, взгляде или повороте головы отражается неповторимый характер, сама жизнь во всём ее многообразии. И эта «натуральность», обезоруживающая безыскусность подкупает зрителя.

Выставка работает по адресу: улица Палехская, 10, с 9 до 18 часов по будням.

27 апреля пятница	**+12°С** день	**+6°С** ночь	**ветер:** западный, 3-6 м/с **давление:** 747 мм рт. ст. **влажность:** 52%	слабая геомагнитная буря
28 апреля суббота	**+13°С** день	**+4°С** ночь	**ветер:** северо-западный, 3-5 м/с **давление:** 748 мм рт. ст. **влажность:** 50%	небольшие геомагнитные возмущения
29 апреля воскресенье	**+13°С** день	**+3°С** ночь	**ветер:** западный, 2-4 м/с **давление:** 752 мм рт. ст. **влажность:** 47%	небольшие геомагнитные возмущения

ПОГОДА

НЕСТАНДАРТ

В Холуе расписывают лодки

Молодые художники из Москвы, Иванова и Южи присоединятся к акции «Холуй. Возрождение традиций» по росписи лодок и весел, использующихся во время весеннего разлива Тезы. Эта необычная акция пройдет в Холуе 27 и 28 апреля.

Анна ЯСЕНЕВА

В этом году молодые дизайнеры и художники решили возродить древнюю традицию и рассказать о ней жителям и гостям нашей области. Сегодня участники начнут расписывать лодки и весла, а в субботу разукрашенные по традиционным русским мотивам лодки будут спущены на воду.

Целью культурно-просветительской акции организаторы называют возрождение и сохранение традиций, повышение туристической привлекательности региона. *«Мы надеемся, что наша инициатива по росписи лодочек соединит многовековую культуру с сегодняшним днем и станет новой традицией для художников, местных жителей и приезжающих туристов. Роспись лодок и весел – отсыл к нескольким видам художественного промысла этой местности: и к традиционной лаковой миниатюре, и к корабельной резьбе, и к иконописи. А их запуск на реку – это веселое представление для детей и взрослых, в котором каждый может принять участие»*, – отметила организатор акции, театральный и книжный художник, преподаватель Московского академического художественного училища Вера Ахмеджанова.

КСТАТИ **В день акции в Холуе также состоятся мастер-классы по художественной росписи в старинной технике, ярмарка изделий местных мастеров, дегустация блюд из клюквы. С концертом выступит коллектив народной музыки «Купель», сообщили в пресс-службе правительства области.**

Спортарена

Рубрику ведет Андрей БОБРОВИЦКИЙ

НАСТОЛЬНЫЙ ТЕННИС

Не спасли даже семь побед на финише

Завершился командный чемпионат России. Два ивановских клуба едва не дотянулись до призовых позиций в своих дивизионах.

Статус главного коллектива области с этого сезона носит «ИГЭУ-Восток». Именно он выступает в третьем по уровню дивизионе страны – Высшей лиге «А». Как и в прошлом году, энергеты заняли по итогам российского чемпионата пятое место. Однако от бронзовых медалей в этот раз их отделило всего одно очко!

Чтобы стать призерами, в последнем туре в Чебоксарах ивановцам нужно было выигрывать все матчи. И они это практически сделали. Наши начали с четырех уверенных побед: над теннисистами из свердловской Верхней Пышмы, Тюмени, двумя московскими коллективами (уступили всего одну встречу из 13).

Фатальным стало поражение от еще одного столичного клуба – «ТеннисОК». Для выяснения победителя здесь понадобились все пять поединков, которые ивановцы и москвичи выигрывали по очереди. Решающая пятая встреча, как и всё противостояние в целом, закончилась со счетом 2:3. Кстати, «ТеннисОК» в итоге стал чемпионом Высшей лиги «А».

Последующие победы над еще тремя московскими командами уже не позволили ивановцам занять призовую позицию. Возможно, сказалось и то, что энергеты выступали минимально возможным составом – втроем (Юрий Ноздрунов, Святослав Уразов и Евгений Бояркин). В итоге наши земляки по ходу чемпионата одержали 19 побед в 30 играх и стали пятыми. Подкачала не очень уверенная игра в первом круге.

Из архива Ростислава Захарука

На одном из туров клубного чемпионата области.

Некогда флагман ивановского настольного тенниса, «Буревестник», выступает теперь в Высшей лиге «В». Последний тур коллектив провел не так убедительно, как «ИГЭУ-Восток»: победы чередовались с поражениями. *«Мы тоже могли рассчитывать на призовую позицию,* – говорит лидер команды Ростислав Захарук. – *Однако в четвертой игре со счетом 2:3 уступили хозяевам тура, казанцам, что лишило нас всех шансов. Дальше уже играли, экспериментируя. В этом сезоне мы ставили задачу обкатать молодежь»*. Поясню, что состав команды, год назад выступавшей в Суперлиге, значительно омолодился. Остался только сам Захарук, который, кстати, занял в рейтинге Высшей лиги «В» четвертое место.

«Буревестник» же оказался на шестой позиции, отстав от третьей на четыре очка.

МЕЖДУ ТЕМ **30 апреля состоится финал клубного чемпионата Ивановской области по настольному теннису, который уже второй год проходит по схеме национального командного чемпионата. Число участников увеличилось с 12 до 16. Тон в основном задают ивановцы, однако выступают и коллективы из районов. Так, четвертое место по результатам регулярного чемпионата заняли шуяне. Клубы привлекают теннисистов из Костромской и Владимирской областей. Явные же фавориты – «Буревестник», не проигравший ни одной встречи, и «ИГЭУ». Именно они в прошлом году разыграли в финале титул чемпиона. Удастся ли энергетам взять реванш? Восемь сильнейших команд области поборются за медали по системе плей-офф. Начало соревнований сильнейших, которые пройдут в спортзале ИГХТУ, в 15.00.**

УШУ

Меч против копья

Девять медалей завоевали ивановцы на первенствах России по традиционному и спортивному ушу, которые прошли в апреле.

Более конкурентными наши спортсмены долгие годы смотрятся именно в традиционном ушу. Еще в 2006 году Дмитрий Колганов становился чемпионом мира. Неудивительно, что на первенстве России ивановцы выступили успешнее, чем в спортивной разновидности единоборства. Как уже писала «ИГ», воспитанники 7-й спортшколы привезли семь медалей. Правда, чемпионами стали только Руслан Мамедов и Владимир Вова – в парных упражнениях с оружием.

В прошлые выходные также в столице прошло первенство России и по спортивному ушу. Оно появилось в XX веке для популяризации единоборства. Как пояснил президент областной федерации ушу Александр Сутормин, спортивное направление рассчитано на большую зрелищность: там много красивых акробатических элементов, гимнастических упражнений. Прыжки совершаются в два-три оборота, что не имеет практического смысла, но смотрится гораздо эффектнее.

На этом первенстве России ивановцы взяли две медали. Чемпионками среди юниорок стали Полина Воронина и Ольга Суслова. Они тоже выступали в паре с оружием – в сценическом поединке друг против друга. Кстати, оружие, согласно правилам, у них было разное: Полина «боролась» с мечом, Ольга – с копьем. Воронина занимается ушу с трех лет, однако это ее первая награда на первенствах России. А вот Суслова ранее уже выигрывала подобные соревнования.

В турнире среди девочек отличилась еще одна наша пара – Полина Дмитренко и Дарья Колесникова. В том же виде программы они стали вторыми. Кстати, Дарья – одна из самых титулованных спортсменок в ивановской команде. В частности, с прошлогоднего первенства Европы она привезла две серебряные медали.

«Наши ребята выступили очень достойно.Прежде всего, порадовали в традиционном ушу, – подводит итоги первенств Александр Сергеевич. – *Однако у нас особенно ценятся одиночные выступления, там острее конкуренция. Хотелось бы прибавить в этом виде программы»*.

ФУТБОЛ

«Кооператор» вновь вне «Золотого кольца»

Определился календарь предстоящего первенства. Также на этой неделе стартовал новый сезон у юных футболистов региона.

Егор ПЕЛЕВИН

В юниорских соревнованиях, проводимых под эгидой межрегиональной федерации «Золотое кольцо», будут участвовать пять команд «Текстильщика» разных возрастов. Первыми в сезон вступили 13-летние ребята. В дебютной игре красно-черные на своем поле переиграли футболистов из Ростова Ярославской области (2:0).

В этом же первенстве соревнуется и другая команда из Ивановской области – кинешемский «Волжанин». Правда, коллектив Анатолия Забавина не смог порадовать своих поклонников: в гостях он крупно уступил ярославскому «Шиннику» (0:8).

В мае в сезон вступят юноши 15 и 16 лет. В этих возрастах футболисты «Текстильщика» ранее выигрывали серебряные медали, и в новом первенстве подопечные Виталия Самохвалова и Владимира Попова готовы побороться за золото.

Летом по планам должны начать играть и старшие юноши, где честь региона представят ивановские воспитанники тренера Руслана Фазлетдинова. Также стали известны сроки проведения первенства «Золотого кольца» среди взрослых клубов: оно начнется 20 мая. На данный момент в сезоне подтвердили участие только семь команд (в прошлом году их было девять). Среди них есть и молодежный состав «Текстильщика». К сожалению, пятикратный чемпион «Золотого кольца» – вичугский «Кооператор» – второй год подряд играть в межрегиональном турнире не будет. Команда Алексея Нагналова вновь сосредоточится только на выступлениях в областных соревнованиях.

ПРОБЕЖКА

Ивановец Камиль Асхабаров стал чемпионом России по **кикбоксингу К-1.** Золото в рамках первенства страны, прошедшего в подмосковном Красноармейске, завоевала Мила Калугина. Джамал Ибрагимов и Полина Безрукова уехали серебряными призерами. Интересно, что спортсмены представляют региональную федерацию тайского бокса. Они получили право выступить в чемпионате и первенстве России.

Департамент спорта Ивановской области

Призеры с президентом областной федерации тайского бокса Нариманом Айкубовым (от него справа – Камиль Асхабаров, крайняя слева – Мила Калугина).

* * *

15 медалей, в том числе 7 золотых, привезли спортсмены области с первенства России по **всестилевому карате,** которое прошло в Московской области. Победителями стали пятеро ивановцев – Артур Саргсян, Матвей Климанов, Артём Бобков, Абдул Асхабов, Александр Шмелёв – и двое кинешемцев – Андрей Салов, Рамиль Магерманов.

* * *

Более 100 жителей области прошли испытания **всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «ГТО».** В ивановском «Факеле» нормативы принимались по девяти дисциплинам. Впервые в регионе стрельбу сдавали с использованием беспроводного лазерного стрелкового тренажера «Штурмовик ГТО».

* * *

В Нижнем Новгороде прошел финал всероссийской школьной **баскетбольной** лиги «КЭС-баскет». В число лучших коллективов попали и учащиеся кинешемской школы № 18. Они заняли 15-е место (в прошлом году были десятыми). Капитан Ксения Скороходова вошла в тройку самых результативных игроков турнира: в среднем за матч она набирала 28,3 очка!

По информации департамента спорта Ивановской области

АЭРОБИКА

Ставка на риск пока не оправдалась

Антон Колобов дебютировал на юниорском Кубке мира

В 2016 году воспитанник 2-й областной спортшколы выиграл первенство мира среди юношей, через год повторил этот успех и на первенстве Европы. Однако в новом сезоне ивановец перешел в юниорскую возрастную группу. Приходится непросто: 15-летний гимнаст соревнуется уже с 17-летними ребятами. Впрочем, это не помешало ему стать серебряным призером недавнего первенства России.

И вот Антон Колобов отправился на свои первые международные соревнования в новой возрастной группе – юниорский Кубок мира в Японии. *«Дебют получился неудачным,* – оценивает его тренер Наталья Терёшина. – *В квалификации он не выполнил два элемента и занял только шестое место. Участников было не очень много, поэтому в финал проходили лишь четверо лучших. Так плохо Антон еще не выступал. Очевидно, не справился со стрессом: новые соревнования, незнакомые соперники»*.

Теперь Колобов готовится к первенству мира, которое пройдет в конце мая. Ивановец прилетит в Португалию в статусе действующего чемпиона, однако выступать теперь будет среди ребят постарше. При этом, по словам Натальи Терёшиной, программа нашего земляка конкурентоспособна на мировом уровне: *«У него максимально сложные элементы, которые возможны для юниоров. Мы сделали ставку на риск. И на первенстве России Антон со всеми трудностями справился»*.

В Португалии состоится и чемпионат мира, в котором выступит наш Антон Шишигин. В составе сборной России – чемпиона Европы он поборется за медали в аэродансе.

УЧРЕДИТЕЛЬ: Департамент внутренней политики Ивановской области. www.ivdvp.ru

ИЗДАТЕЛЬ: ОГУП «Ивановские газеты»

Главный редактор: **Ф. В. Лапин**
Ответственный за выпуск: **А. Ю. Гладунюк**

Редакционная коллегия: Ф. В. Лапин (главный редактор), А. А. Бобровицкий (заместитель главного редактора), А. Ю. Гладунюк (шеф-редактор), О. И. Кравченко (начальник производственного отдела), Д. В. Бобровицкая, К. Е. Кабанова, А. С. Парышева (редакторы).

Дежурный по номеру Павел Разуваев.

ИВАНОВСКАЯ ГАЗЕТА

Областное государственное унитарное предприятие «Ивановские газеты»

Адрес издателя и редакции:
153037, г. Иваново, ул. Генкиной, 35.
E-mail: ivgazeta@bk.ru, igreklama@bk.ru (реклама)
Газета выходит 2 раза в неделю (вторник и пятница)
Подписной индекс 51404 («толстушка» + пятничный выпуск)
Подписной индекс 14274 («толстушка»).
№ 33 (6135) от 27 апреля 2018 г.
Тираж пятничного выпуска – 1000 экз. Заказ 59-33.
Цена свободная.
Номер подписан по факту в 19.00 (по графику в 19.00)

Контактные телефоны:

Приемная	(4932) 41-94-81
Реклама	(4932) 41-94-78
Бухгалтерия	(4932) 37-24-41
Отдел распространения	(4932) 42-17-13

Звоните в редакцию! Мы готовы ответить на интересующие вас вопросы.

Мнение редакции не обязательно совпадает с мнением авторов публикаций. Ответственность за достоверность рекламных сообщений несут рекламодатели. При перепечатке ссылка на «ИГ» обязательна. Рукописи не рецензируются и не возвращаются. На коммерческой основе публикуются материалы со знаком ₽, а также под рубрикой «Взгляд». Свидетельство о регистрации СМИ выдано Управлением Роскомнадзора по Ивановской области ПИ№ ТУ37-00287 от 10.04.2015 г. Компьютерные набор и верстка – редакции «ИГ». Печать офсетная. Отпечатано в типографии ИП Хлопкова О. Ю., 153043, г. Иваново, ул. Калашникова, 2Б г.